



PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO
ESPUMOSO/RS

PROTOCOLO	
Data: 27/08/2026 12:14:51	
Processo: 2601/2026	
Leonardo Barbosa de Souza AUXILIAR DE ADMINISTRAÇÃO Matr.: 2083 Portaria nº 25.998/2024	
Visto	

REQUERIMENTO

Requerente: ASSOCIAÇÃO DE JOVENS ESTUDANTES UNIDOS DE ESPUMOSO/RS **CCP:** 94165

CPF/CNPJ: 46.054.475/0001-61

Telefone: (54) 3385-1217

E-Mail: nfesjariescritorio@gmail.com

Endereço: RUA URUGUAI

Bairro: VILA MARTINI

Cidade: ESPUMOSO

Identidade:

Celular:

Número: 306

CEP: 99.400-000

Estado: RS

Setor Destino:

Assunto: Solicitação

Descrição do Assunto:

Solicita-se a revisão de valores referente a repasse para Associação, conforme documentos em anexo. (6 alunos novos)

N. Termos

P. Deferimento

ESPUMOSO/RS, 27 de agosto de 2026

Arieli N. Silva

ASSOCIAÇÃO DE JOVENS ESTUDANTES UNIDOS DE ESPUMOSO AJEUS
46.054.475/0001-61

Endereço Online:

Código de Verificação: O30I-3K24

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO	
Data: 27/08/2026	Processo: 2601/2026
PROTOCOLO	



PROCURADORIA JURÍDICA
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO
PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N
(54) 3383-4450

PARECER JURÍDICO

Interessado: ASSOCIAÇÃO DE JOVENS ESTUDANTES UNIDOS DE ESPUMOSO/RS

Processo nº: 2242/2026

Assunto: ANÁLISE DE POSSIBILIDADE DE CONCESSÃO DE PARCERIA – DECRETO MUNICIPAL Nº 3.024/17 e LEI Nº 13.019/21

1. Dos fatos

Trata-se de expediente administrativo encaminhado a esta Procuradoria Jurídica para análise da viabilidade jurídica da celebração de Termo de Fomento/Colaboração entre o Município de Espumoso e a ASSOCIAÇÃO DE JOVENS ESTUDANTES UNIDOS DE ESPUMOSO/RS, entidade privada sem fins lucrativos, visando ao repasse de recursos públicos destinados à execução do Projeto " **ASSOCIAÇÃO DE JOVENS ESTUDANTES UNIDOS DE ESPUMOSO/RS**", conforme Plano de Trabalho apresentado.

Consta dos autos que a parceria possui valor global de **R\$ 20.796,93 (vinte mil setecentos e noventa e seis reais com noventa e três centavos)**, destinado ao custeio das despesas necessárias à execução do objeto pactuado, observando-se o cronograma físico-financeiro e o plano de aplicação dos recursos apresentados pela Organização da Sociedade Civil.

O procedimento foi submetido à apreciação desta Procuradoria para emissão de parecer jurídico, nos termos da Lei Federal nº 13.019/2014, regulamentada no âmbito do Município pelo Decreto Municipal nº 3.024, de 10 de janeiro de 2017, competindo a esta análise restringir-se aos aspectos de juridicidade do procedimento, sem adentrar na conveniência, oportunidade ou avaliação do mérito administrativo da parceria.

Verifica-se que o processo administrativo encontra-se instruído com os documentos indispensáveis à análise jurídica, dentre os quais se destacam:

a) Processo Administrativo nº 2242/2026, contendo a solicitação formal para celebração do Termo de Colaboração;

b) Plano de Trabalho elaborado pela Organização da Sociedade Civil;



**PROCURADORIA JURÍDICA
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO
PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N
(54) 3383-4450**

c) Atos constitutivos da entidade e documentação relativa à sua habilitação jurídica, fiscal e institucional;

d) Parecer técnico emitido pelo Gestor da Parceria;

e) Demais documentos exigidos pela Lei Federal nº 13.019/2014, pela Lei Municipal nº 4.714/2025 e pelo Decreto Municipal nº 3.024/2017;

f) Dotação Orçamentaria.

É o relatório.

Passa-se à análise jurídica.

2. Da base legal

2.1 DOS REQUISITOS A SEREM OBSERVADOS NO TRATO COM A OSC SELECIONADA

2.1.1 DA REGULARIDADE JURÍDICO-FORMAL DO AJUSTE

Na conformidade do art. 2º, inciso VII, da citada Lei nº 13.019, de 2014, com a redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015, bem como o art. 11 do Decreto 57.575/16 o Termo de Colaboração é o instrumento que retrata e materializa a parceria estabelecida entre a Administração Pública e organização da sociedade civil para a consecução de finalidades de interesse público e recíprocos propostas pela Administração mediante a transferência de recursos financeiros, vejamos o que aduz a legislação:

Art. 2º Para os fins desta Lei, considera-se:

VII - termo de colaboração: instrumento por meio do qual são formalizadas as parcerias estabelecidas pela administração pública com organizações da sociedade civil para a consecução de finalidades de interesse público e recíproco propostas pela administração pública que envolvam a transferência de recursos financeiros;

Conforme depreende do artigo supracitado, condição *sine qua non* para firmar parceria, mediante termo de colaboração, é que a entidade seja uma Organização da Sociedade Civil. Dessa forma, antes mesmo de observar o que diz a legislação a respeito da essencialidade da documentação para habilitação, das certidões, o que deve constar no plano de trabalho, ou, ainda, quanto às cláusulas essenciais ao termo, cabe ao setor técnico certificar que a Organização cumpre os requisitos da natureza jurídica estabelecidos na legislação.



**PROCURADORIA JURÍDICA
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO
PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N
(54) 3383-4450**

Na senda do exposto no tópico anterior, imperioso verificar se a Organização selecionada se enquadra como Organização da Sociedade Civil à luz do inciso I do art. 2º da Lei nº 13.019, de 2014, o que deve ser devidamente aferido e expressamente atestado pelas áreas técnicas nos autos, como condição preliminar à celebração da pretendida parceria.

Quanto ao conceito do que seria uma organização da sociedade civil, coleciona, abaixo, o extraído dos diplomas normativos que regem a matéria:

Art. 2º Para os fins desta Lei, considera-se:
organização da sociedade civil: (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

entidade privada sem fins lucrativos que não distribua entre os seus sócios ou associados, conselheiros, diretores, empregados, doadores ou terceiros eventuais resultados, sobras, excedentes operacionais, brutos ou líquidos, dividendos, isenções de qualquer natureza, participações ou parcelas do seu patrimônio, auferidos mediante o exercício de suas atividades, e que os aplique integralmente na consecução do respectivo objeto social, de forma imediata ou por meio da constituição de fundo patrimonial ou fundo de reserva;

as sociedades cooperativas previstas na Lei nº 9.867, de 10 de novembro de 1999 ; as integradas por pessoas em situação de risco ou vulnerabilidade pessoal ou social; as alcançadas por programas e ações de combate à pobreza e de geração de trabalho e renda; as voltadas para fomento, educação e capacitação de trabalhadores rurais ou capacitação de agentes de assistência técnica e extensão rural; e as capacitadas para execução de atividades ou de projetos de interesse público e de cunho social.

as organizações religiosas que se dediquem a atividades ou a projetos de interesse público e de cunho social distintas das destinadas a fins exclusivamente religiosos;

A comprovação e ateste destes requisitos a ser levada a efeito pela área técnica desta Administração deverá se processar por meio de análise das disposições do respectivo Estatuto da OSC beneficiada, que também deverá se encontrar devidamente registrado no Cartório de Pessoas Jurídicas.

2.1.2 DA ANÁLISE QUANTO AO PLANO DE TRABALHO

O art. 22 da Lei nº 13.019, de 2014 e no Decreto nº 3.024, de 2017, asseveram que o Plano de Trabalho deverá ser parte integrante do Termo de Colaboração e estabelecem os



PROCURADORIA JURÍDICA
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO
PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N
(54) 3383-4450

elementos que deverão constar no mesmo, sendo que este é um documento eminentemente técnico, que não cabe a esta Assessoria Jurídica avaliar.

Vale mencionar que as exigências legais relativas ao Plano de Trabalho decorrem de práticas comuns de planejamento administrativo, propondo-se a oferecer o conhecimento e domínio, ao menos, do que se pretende realizar (objeto), por quê (justificativa), como (metodologia de execução e responsabilidades dos partícipes), quando (cronograma de execução com metas, etapas e fases bem detalhadas) e quanto isso irá custar (a previsão de receitas e a estimativa de despesas a serem realizadas na execução das ações, e a discriminação dos custos indiretos necessários à execução do objeto, além do cronograma de desembolso).

Nestes termos, conforme citado, coube ao art. 22 da Lei 13.019/14 e alterações, reportar quais itens deverão constar no Plano de Trabalho, senão vejamos:

- a) I - descrição da realidade que será objeto da parceria, devendo ser demonstrado o nexo entre essa realidade e as atividades ou projetos e metas a serem atingidas; (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015);
- II - descrição de metas a serem atingidas e de atividades ou projetos a serem executados; (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)
- II-A - previsão de receitas e de despesas a serem realizadas na execução das atividades ou dos projetos abrangidos pela parceria; (Incluído pela Lei nº 13.204, de 2015)
- III - forma de execução das atividades ou dos projetos e de cumprimento das metas a eles atreladas; (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)
- IV - definição dos parâmetros a serem utilizados para a aferição do cumprimento das metas. (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)(grifos nossos).

Ainda, sobre as despesas previstas no plano de trabalho, vale mencionar que o art. 45, inciso I da Lei nº 13.019, de 2014, veda a utilização de recursos para finalidade alheia ao objeto da parceria. Por sua vez, o art. 46 da Lei nº 13.019/2014 permite as seguintes despesas, no âmbito de termos de fomento e colaboração:

Art. 46. Poderão ser pagas, entre outras despesas, com recursos vinculados à parceria: (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

I - remuneração da equipe encarregada da execução do plano de trabalho, inclusive de pessoal próprio da organização da sociedade civil, durante a vigência da parceria, compreendendo as despesas com pagamentos de impostos, contribuições sociais, Fundo de Garantia do Tempo de Serviço - FGTS, férias, décimo terceiro salário, salários proporcionais, verbas rescisórias e demais encargos sociais e trabalhistas; (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)



**PROCURADORIA JURÍDICA
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO
PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N
(54) 3383-4450**

II - diárias referentes a deslocamento, hospedagem e alimentação nos casos em que a execução do objeto da parceria assim o exija; (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

III - custos indiretos necessários à

III - custos indiretos necessários à execução do objeto, seja qual for a proporção em relação ao valor total da parceria;

Em relação ao Plano de Trabalho da proposta de parceria, é importante alertar à autoridade assessorada, que o plano deverá ser devidamente analisado pelo Gestor de Parcerias dessa Administração, mediante elaboração de Parecer Técnico conclusivo que ateste expressamente terem sido atendidos nos autos todos os requisitos estabelecidos nos normativos supra.

A seu tempo, a análise dos custos é outro aspecto que merece atenção por parte da área técnica, tendo em vista os princípios da economicidade e moralidade, que regem a Administração Pública.

Por fim, cabe ressaltar que é atribuição da área técnica competente avaliar o conteúdo das informações consignadas no Plano de Trabalho, analisando-o quanto à sua viabilidade e adequação aos objetivos da política pública em questão.

2.1.3 DA ANÁLISE QUANTO À HABILITAÇÃO JURÍDICA DA OSC

2.1.3.1 Normas de organização interna contendo as seguintes disposições obrigatórias

Conforme dispõe o art. 33, da Lei 13.019/14 e alterações, no que tange aos documentos constituintes da Organização, cabe a área técnica verificar se contém:

Art. 33. Para celebrar as parcerias previstas nesta Lei, as organizações da sociedade civil deverão ser regidas por normas de organização interna que prevejam, expressamente:

I - objetivos voltados à promoção de atividades e finalidades de relevância pública e social;

III - que, em caso de dissolução da entidade, o respectivo patrimônio líquido seja transferido a outra pessoa jurídica de igual natureza que preencha os requisitos desta Lei e cujo objeto social seja, preferencialmente, o mesmo da entidade extinta;

IV - escrituração de acordo com os princípios fundamentais de contabilidade e com as Normas Brasileiras de Contabilidade;

2.1.3.2 Do prazo de existência prévia



**PROCURADORIA JURÍDICA
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO
PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N
(54) 3383-4450**

Nos termos do art. 33, inciso V, alínea "a", da Lei nº 13.019/14, para a celebração de parceria com o Município, a Organização deverá possuir, no mínimo, um ano de cadastro ativo, comprovado por meio de documentação emitida pela Secretaria da Receita Federal do Brasil, com base no Cadastro Nacional da Pessoa Jurídica (CNPJ), admitida a redução desse prazo.

No caso em análise, a Associação Ortopédica já atende integralmente a referida exigência legal, uma vez que possui cadastro ativo há mais de um ano, conforme se verifica na documentação pertinente, encontrando-se, portanto, regularmente habilitada quanto a esse requisito.

2.1.3.3 Da documentação exigida

No que tange à documentação, o art. 34, da Lei em comento, menciona o que deverá ser exigida da Organização à título de certidão e declarações, vejamos:

Art. 34. Para celebração das parcerias previstas nesta Lei, as organizações da sociedade civil deverão apresentar:

II - certidões de regularidade fiscal, previdenciária, tributária, de contribuições e de dívida ativa, de acordo com a legislação aplicável de cada ente federado;

III - certidão de existência jurídica expedida pelo cartório de registro civil ou cópia do estatuto registrado e de eventuais alterações ou, tratando-se de sociedade cooperativa, certidão simplificada emitida por junta comercial; (Redação dada pela Lei nº 13.204, de 2015)

V - cópia da ata de eleição do quadro dirigente atual;

VI - relação nominal atualizada dos dirigentes da entidade, comendereço, número e órgão expedidor da carteira de identidade e número de registro no Cadastro de Pessoas Físicas - CPF da Secretariada Receita Federal do Brasil - RFB de cada um deles;

VII - comprovação de que a organização da sociedade civil funciona no endereço por ela declarado;

Cabe, desde logo, a verificação, por parte da área técnica se os documentos disponibilizados cumprem os requisitos da legislação supra, conforme parecer do Gestor de Parcerias, confirma-se a juntada de todos os documentos necessários por parte da OSC.

2.1.3.4 Das Vedações

Por seu turno, o art. 39 da Lei Federal, menciona as hipóteses em Organizações não poderão firmar parcerias com a administração pública, sendo consideradas as impedidas, de um



**PROCURADORIA JURÍDICA
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO
PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N
(54) 3383-4450**

modo geral, as que não estejam regularmente constituídas ou, se estrangeira, não estejam autorizadas a funcionar no território nacional, bem como estejam omissas no dever de prestar contas de parcerias anteriormente celebradas.

Atenta-se ao fato que também é vedado firmar parceria com Organização que tenha como dirigente membro de Poder ou do Ministério Público, ou dirigente de órgão ou entidade da administração pública da mesma esfera governamental na qual será celebrado o termo de colaboração ou de fomento, estendendo-se a vedação aos respectivos cônjuges ou companheiros, bem como parentes em linha reta, colateral ou por afinidade, até o segundo grau.

Contudo, a vedação citada no parágrafo anterior, não se aplica à celebração de parcerias com entidades que, pela sua própria natureza, sejam constituídas pelas autoridades referidas naquele inciso, sendo vedado que a mesma pessoa figure no termo de colaboração, no termo de fomento ou no acordo de cooperação simultaneamente como dirigente e administrador público (artigo 39, parágrafo 5º da Lei nº 13.019/2014).

Ademais, são estendidas as vedações também àquelas que tenham tido as contas rejeitadas pela Administração Pública nos últimos cinco anos, com a exceção dos casos citados nas alíneas a até a d, do inciso IV, do art. 39.

De igual modo, abarca a organização que tenha sido punida com as sanções descritas nas alíneas a até d do inciso V, do art. 39, pelo período que durar a penalidade; além de a que tenha tido contas de parceria julgadas irregulares ou rejeitadas por Tribunal ou Conselho de Contas de qualquer esfera da Federação, em decisão irrecorrível, nos últimos 8 (oito) anos e, por fim, a que tenha entre seus dirigentes as pessoas citadas nas alíneas a até a c do inciso VII, do artigo em comento.

Citadas as referidas vedações, cuida à área técnica de atestar se a Organização da Sociedade Civil mencionada nestes autos não está incluída em alguma das situações que impeça a parceria.

2.2 DAS PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO

Conforme disciplina o art. 33 e 34, da Lei 13.019/2014 e alterações, determinadas providências ficam à cargo da Administração Pública, consoante ao que se recomenda abaixo.

2.2.1 DA AUSÊNCIA DE CHAMAMENTO PÚBLICO E DA HIPÓTESE LEGAL DE CELEBRAÇÃO DIRETA



**PROCURADORIA JURÍDICA
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO
PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N
(54) 3383-4450**

Cediço que a Administração Pública submete-se aos princípios constitucionais da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, insculpidos no art. 37 da Constituição da República. Em observância a tais princípios, a Lei Federal nº 13.019/2014 estabelece, como regra geral, que a celebração de parcerias com Organizações da Sociedade Civil deve ser precedida de chamamento público, nos termos do seu art. 24, assegurando igualdade de oportunidades entre as entidades interessadas e a seleção da proposta mais adequada ao interesse público.

Todavia, a própria Lei nº 13.019/2014 excepciona essa regra ao prever hipóteses em que a realização do chamamento público mostra-se inviável ou desnecessária, admitindo a celebração direta da parceria nos casos de dispensa e de inexigibilidade, disciplinados pelos arts. 30 e 31 do referido diploma legal.

No âmbito do Município de Espumoso, a matéria encontra regulamentação específica no Decreto Municipal nº 3.024, de 10 de janeiro de 2017, o qual estabelece o procedimento administrativo para a formalização das parcerias regidas pela Lei Federal nº 13.019/2014. Referido Decreto, em seu art. 17, disciplina a formalização dos processos de dispensa e inexigibilidade de chamamento público, enquanto o art. 31 dispõe sobre as hipóteses de inexigibilidade, reconhecendo que esta ocorrerá quando houver inviabilidade de competição entre as Organizações da Sociedade Civil.

No caso concreto, verifica-se a incidência da hipótese de inexigibilidade de chamamento público, porquanto as peculiaridades da parceria evidenciam a inviabilidade de competição, tendo em vista que a entidade selecionada é a única organização sem fins lucrativos apta, sob os aspectos técnico, operacional e institucional, a executar o objeto pretendido pelo Município. A singularidade do objeto e a compatibilidade entre as finalidades estatutárias da entidade e a política pública a ser desenvolvida justificam a celebração direta da parceria, em conformidade com o art. 31 da Lei Federal nº 13.019/2014 e com o art. 17 do Decreto Municipal nº 3.024/2017.

Dessa forma, mostra-se juridicamente possível o afastamento do chamamento público, desde que a autoridade competente motive expressamente a inviabilidade de competição e demonstre que a celebração direta atende ao interesse público, observando-se os princípios da motivação, transparência e eficiência que regem a Administração Pública.

Por fim, registra-se que, embora o art. 20 do Decreto Municipal nº 3.024/2017 relacione a documentação necessária para instrução do procedimento, tal dispositivo não possui caráter eliminatório nas hipóteses de inexigibilidade. Ainda assim, considerando que a parceria envolve a transferência de recursos públicos, recomenda-se que a Organização da Sociedade Civil comprove sua regularidade jurídica, fiscal, trabalhista e previdenciária, bem como



**PROCURADORIA JURÍDICA
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO
PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N
(54) 3383-4450**

apresente os alvarás de funcionamento, sanitário e de prevenção e proteção contra incêndio, reforçando a segurança jurídica e a regularidade da futura parceria.

2.2.2 DA NECESSIDADE DE INDICAÇÃO EXPRESSA DA EXISTÊNCIA PRÉVIA DE DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA PARA A EXECUÇÃO DA PARCERIA

A Lei nº 4.320, de 17 de março de 1964, que estabelece normas gerais de Direito Financeiro para elaboração e controle dos orçamentos e balanços da União, dos Estados, dos Municípios e do Distrito Federal, dispõe em seus arts. 60 e 61:

Art. 60. É vedada a realização de despesa sem prévio empenho.

Art. 61. Para cada empenho será extraído um documento denominado "nota de empenho", que indicará o nome do credor, a representação e a importância da despesa, bem como a dedução desta do saldo da dotação própria.

No mesmo sentido, o art. 35, inciso II, da Lei Federal nº 13.019/2014 estabelece que a celebração do Termo de Colaboração ou do Termo de Fomento depende da indicação expressa da existência de prévia dotação orçamentária suficiente para suportar a execução da parceria, constituindo requisito indispensável à regular formalização do ajuste.

No caso em análise, verifica-se a existência de dotação orçamentária previamente consignada no orçamento vigente, suficiente para suportar a execução da parceria pretendida, bem como a correspondente previsão de empenhamento da despesa, em consonância com as normas de Direito Financeiro aplicáveis.

Dessa forma, resta atendido o requisito previsto no art. 35, inciso II, da Lei nº 13.019/2014, bem como observados os arts. 60 e 61 da Lei nº 4.320/1964, inexistindo óbice, sob este aspecto, à formalização da parceria.

Assim, conclui-se pela regularidade quanto à previsão orçamentária necessária à execução do ajuste, estando devidamente demonstrada a compatibilidade da despesa com a dotação orçamentária existente.

2.2.3 DEMONSTRAÇÃO DOS OBJETIVOS, FINALIDADES, CAPACIDADE TÉCNICA E EMISSÃO DO PARECER TÉCNICO

Nesse quesito, caberá à área técnica verificar e, em paralelo, demonstrar que os objetivos e finalidades institucionais da Organização selecionada satisfaz o projeto que se pretende executar, assim como que esta possui capacidade técnica e operacional para a execução.



**PROCURADORIA JURÍDICA
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO
PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N
(54) 3383-4450**

Destaca-se que a demonstração mencionada no parágrafo anterior pode estar constante no corpo do parecer técnico, uma vez que o documento consubstanciará outras informações semelhantes à exigência contida no art. 35, inciso III, do MROSC, sendo estas:

V - emissão de parecer de órgão técnico da administração pública, que deverá pronunciar-se, de forma expressa, a respeito:

- a) do mérito da proposta, em conformidade com a modalidade de parceria adotada;
- b) da identidade e da reciprocidade de interesse das partes na realização, em mútua cooperação, da parceria prevista nesta Lei;
- c) da viabilidade de sua execução;
- d) da verificação do cronograma de desembolso;
- e) da descrição de quais serão os meios disponíveis a serem utilizados para a fiscalização da execução da parceria, assim como dos procedimentos que deverão ser adotados para avaliação da execução física e financeira, no cumprimento das metas e objetivos;
- f) da descrição de elementos mínimos de convicção e de meios de prova que serão aceitos pela administração pública na prestação de contas;
- g) da designação do gestor da parceria;
- h) da designação da comissão de monitoramento e avaliação da parceria; (grifos nossos).

Sendo, portanto, observados os requisitos trazidos pela legislação na construção do parecer técnico, esta assessoria não vê óbice ao prosseguimento do certame.

2.2.4 APROVAÇÃO DO PLANO DE TRABALHO.

No que se refere à aprovação do Plano de Trabalho, verifica-se que, embora tenha sido indicada a manifestação favorável do Gestor das Parcerias quanto à sua adequação e viabilidade de execução, **não consta, até o presente momento, a juntada aos autos do respectivo parecer técnico.** Dessa forma, a fim de assegurar o integral atendimento ao disposto no art. 35, inciso IV, da Lei Federal nº 13.019/2014 e evitar qualquer lacuna formal quanto à aprovação do Plano de Trabalho, recomenda-se que a manifestação do Gestor das Parcerias seja devidamente formalizada e juntada aos autos previamente à celebração da parceria, contendo a expressa aprovação do plano e a análise quanto à sua adequação aos objetivos propostos e à viabilidade de sua execução.

2.2.5 EMISSÃO DO PARECER JURÍDICO



PROCURADORIA JURÍDICA
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO
PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N
(54) 3383-4450

Nos limites das atribuições desta Assessoria Jurídica, que não alcançam aspectos essencialmente técnicos ou de conveniência e oportunidade da medida, o parecer redigido nesta ocasião alcança a exigência prevista no art. 35, inciso VI da Lei em comento.

2.3 CONSIDERAÇÕES AO TERMO DE COLABORAÇÃO – CLÁUSULAS ESSENCIAIS

É necessário que o Termo de Colaboração a ser celebrado possua cláusula que disponha acerca eventual inalienabilidade dos equipamentos e materiais permanentes adquiridos pela parceria com os recursos a ela transferidos, com a consequente destinação de sua derradeira propriedade dos bens remanescentes, consoante dispõem os art. 35, § 5º e art. 36, parágrafo único, da Lei nº 13.019, de 2014.

Art. 35. A celebração e a formalização do termo de colaboração e do termo de fomento dependerão da adoção das seguintes providências pela administração pública:

(...)

§ 5º Caso a organização da sociedade civil adquira equipamentos e materiais permanentes com recursos provenientes da celebração da parceria, o bem será gravado com cláusula de inalienabilidade, e ela deverá formalizar promessa de transferência da propriedade à administração pública, na hipótese de sua extinção.

(...)

Art. 36. Será obrigatória a estipulação do destino a ser dado aos bens remanescentes da parceria

Parágrafo único. Os bens remanescentes adquiridos com recursos transferidos poderão, a critério do administrador público, ser doados quando, após a consecução do objeto, não forem necessários para assegurar a continuidade do objeto pactuado, observado o disposto no respectivo termo e na legislação vigente.

Por fim, observa-se que a eficácia e produção de efeitos jurídicos da parceria somente vão ocorrer após a publicação do extrato do Termo de Colaboração no Diário Oficial, segundo exige o art. 38 da Lei nº 13.019, de 2014. Há, contudo, uma interpretação diversa a partir da interpretação do art. 34 do Decreto 57.575, de 2016, conforme se nota abaixo:

Art. 34. Os extratos de termo de fomento e de termo de colaboração deverão ser publicados no Diário Oficial da Cidade, no prazo máximo de 30 (trinta) dias a contar de sua assinatura, bem como disponibilizados na internet.

Parágrafo único. Os efeitos da parceria se iniciam ou retroagem à data de sua celebração.



**PROCURADORIA JURÍDICA
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO
PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N
(54) 3383-4450**

Recomenda-se à área responsável que após a devida assinatura do termo, seja procedida a publicação deste para que sejam salvaguardados a eficácia e os efeitos jurídicos da parceria.

2.4 RECOMENDAÇÕES PARA FINS DE TRANSPARÊNCIA E CONTROLE

A Lei Federal nº 13.019/2014 estabelece, em seu Capítulo II, Seção III, normas destinadas a assegurar a transparência e o controle das parcerias celebradas entre a Administração Pública e as Organizações da Sociedade Civil.

Nos termos dos arts. 10 e 11 do referido diploma legal, incumbe à Administração Pública promover a divulgação, em seu sítio eletrônico oficial, das parcerias celebradas e dos respectivos planos de trabalho, mantendo tais informações disponíveis até cento e oitenta dias após o encerramento da parceria. De igual modo, compete à Organização da Sociedade Civil divulgar, em seu sítio eletrônico e em local de fácil visualização em sua sede, as informações referentes à parceria firmada com o Poder Público.

Ainda, deverá ser observado o disposto no art. 34 da Lei nº 13.019/2014, segundo o qual a eficácia do Termo de Colaboração fica condicionada à publicação do respectivo extrato na imprensa oficial.

No âmbito municipal, as referidas obrigações encontram respaldo no Decreto Municipal nº 3.024, de 10 de janeiro de 2017, impondo-se à Administração e à Organização da Sociedade Civil o fiel cumprimento dos deveres de publicidade e transparência, em observância aos princípios da publicidade, moralidade e controle da gestão dos recursos públicos.

Assim, recomenda-se que a unidade técnica responsável observe o cumprimento de todas as exigências legais de publicidade, transparência e prestação de contas durante toda a execução da parceria.

3. DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

Verifica-se que a presente parceria tem por objeto a regularização de valores que não foram pagos anteriormente à entidade, configurando-se, portanto, a existência de crédito decorrente da parceria anteriormente estabelecida, cujo pagamento se mostra pendente. Nesse contexto, mostra-se necessária a formalização do respectivo aditivo, a fim de contemplar os valores ainda não adimplidos, bem como adequar o repasse à atual composição do quadro de alunos vinculados à Associação.

Além do valor correspondente ao crédito anteriormente constituído, sobreveio a inclusão de 06 (seis) novos alunos no quadro da Associação durante o segundo semestre do



PROCURADORIA JURÍDICA
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO
PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N
(54) 3383-4450

exercício de 2026. Em razão disso, e considerando que os novos alunos também fazem jus à participação nos valores destinados à manutenção da parceria, foi necessária a correspondente atualização dos valores a serem repassados, observada a proporcionalidade aplicável a cada aluno devidamente matriculado e vinculado à instituição de ensino.

Conforme documentação acostada aos autos, foi apurado o montante de R\$ 12.708,72 (doze mil, setecentos e oito reais e setenta e dois centavos) referente ao crédito anteriormente não pago, ao qual se soma o valor de R\$ 8.088,21 (oito mil e oitenta e oito reais e vinte e um centavos), correspondente à inclusão dos 06 (seis) novos alunos no segundo semestre de 2026. Dessa forma, o valor total objeto do aditivo e da presente parceria perfaz a quantia de R\$ 20.796,93 (vinte mil, setecentos e noventa e seis reais e noventa e três centavos).

O montante será repassado à Associação em 03 (três) parcelas de R\$ 6.932,31 (seis mil, novecentos e trinta e dois reais e trinta e um centavos), devendo os recursos ser destinados e rateados entre os alunos regularmente associados e cuja matrícula junto às respectivas instituições de ensino esteja devidamente comprovada. Tal sistemática busca assegurar que o repasse observe os critérios que fundamentam a parceria, especialmente quanto à efetiva vinculação dos beneficiários e à proporcionalidade dos valores correspondentes a cada aluno.

Importante destacar que a documentação que instrui o presente requerimento demonstra a efetiva inclusão dos 06 (seis) novos alunos, havendo comprovação documental de suas respectivas matrículas nas instituições de ensino, requisito indispensável para a composição e atualização dos valores objeto do repasse. Assim, encontram-se devidamente demonstrados tanto o crédito anteriormente constituído quanto a inclusão dos novos beneficiários e os valores correspondentes, conferindo suporte documental à alteração pretendida.

Diante disso, considerando a comprovação documental apresentada, a demonstração dos valores que compõem o aditivo e a vinculação dos beneficiários às respectivas instituições de ensino, não se vislumbra, sob o aspecto jurídico, óbice à formalização do aditivo e ao prosseguimento da parceria, desde que observadas as demais exigências legais e administrativas aplicáveis, especialmente quanto à disponibilidade orçamentária, regularidade da documentação da entidade, formalização do instrumento competente e posterior prestação de contas dos recursos repassados.

4. Da Conclusão

Diante da análise dos documentos constantes dos autos e da legislação aplicável, esta Procuradoria Jurídica opina **favoravelmente à celebração do Termo de Colaboração pretendido**, por entender que a parceria, em seus aspectos jurídicos, encontra respaldo na Lei Federal nº 13.019/2014 e no Decreto Municipal nº 3.024/2017, especialmente considerando a



PROCURADORIA JURÍDICA
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO
PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N
(54) 3383-4450

documentação apresentada, a demonstração do crédito anteriormente não adimplido e a inclusão dos 06 (seis) novos alunos, devidamente comprovados mediante a documentação pertinente.

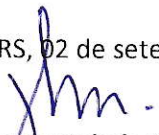
Verifica-se, ainda, que os autos encontram-se devidamente instruídos com a comprovação da existência de dotação orçamentária suficiente para suportar a execução da parceria, bem como com a correspondente nota de empenho, em observância aos arts. 60 e 61 da Lei nº 4.320/1964 e ao art. 35, inciso II, da Lei nº 13.019/2014, restando atendidos os requisitos de natureza orçamentária e financeira necessários à formalização do ajuste.

No que se refere à aprovação do Plano de Trabalho, embora tenha sido indicada a manifestação favorável do Gestor das Parcerias quanto à sua adequação e viabilidade de execução, **não consta, até o presente momento, a juntada do respectivo parecer técnico aos autos**. Assim, como medida de regularidade e a fim de assegurar o integral atendimento ao art. 35, inciso IV, da Lei Federal nº 13.019/2014, **recomenda-se que o parecer do Gestor das Parcerias seja formalizado e devidamente juntado ao processo antes da celebração do Termo de Colaboração**, contendo a expressa aprovação do Plano de Trabalho e a análise quanto à sua adequação aos objetivos da parceria e à viabilidade de sua execução.

Regularizada a providência acima indicada, **não se vislumbram outros óbices jurídicos à celebração da parceria**, cabendo à autoridade competente deliberar acerca da conveniência e oportunidade da formalização do ajuste, bem como à unidade gestora acompanhar sua execução, fiscalizar o cumprimento das obrigações pactuadas, observar a correta destinação e rateio dos recursos entre os alunos regularmente beneficiários e adotar as medidas necessárias à adequada prestação de contas, nos termos da legislação aplicável.

É o parecer, salvo melhor juízo.

Espumoso/RS, 02 de setembro de 2026.


Kauane Toledo Moraes
OAB/RS 136.701
Assessora Jurídica Municipal