



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

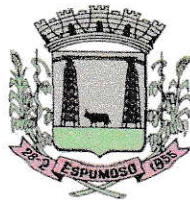
1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação decorre da necessidade de apoio técnico especializado e contínuo para subsidiar as rotinas jurídicas, contábeis, orçamentárias e fiscais do Município, em contexto de crescente complexidade normativa, exigências de controle externo e necessidade de respostas rápidas e seguras para a administração. As áreas técnicas lidam diariamente com interpretação legislativa, retenções tributárias, classificação orçamentária, análise de balancetes, conformidade com normas da Secretaria do Tesouro Nacional e atendimento a orientações dos Tribunais de Contas, o que exige fonte de apoio confiável, atualizada e aderente à realidade municipal.

A demanda não se limita à obtenção de respostas pontuais. O interesse público envolvido está na estruturação de um apoio permanente que contribua para a tomada de decisão qualificada, reduza retrabalho, padronize entendimentos internos e fortaleça a segurança técnica dos atos administrativos. A futura contratação precisa contemplar ambiente digital especializado em gestão pública, com inteligência artificial treinada para o contexto da administração municipal, associado a retaguarda técnica humana nas áreas jurídica e contábil, de modo a conferir maior consistência às respostas utilizadas pelos servidores e gestores.

Também se identifica como requisito essencial a disponibilidade de funcionalidades que auxiliem a conferência preventiva de informações e a análise de dados contábeis e fiscais, especialmente balancetes e demonstrativos correlatos, com atualização contínua de conteúdo técnico. A solução pretendida precisa atender de forma integrada diferentes setores estratégicos do Município, permitindo acesso contínuo, suporte técnico permanente e utilização prática nas rotinas de contabilidade, controle interno, licitações, procuradoria, recursos humanos e áreas afins.

O não atendimento da demanda mantém a administração dependente de consultas dispersas, respostas demoradas e procedimentos manuais de conferência, com maior risco de inconsistências técnicas, interpretações divergentes, retrabalho e falhas em matérias sensíveis. Esse cenário eleva a exposição a apontamentos dos órgãos de controle, fragiliza a conformidade das rotinas administrativas e pode comprometer a eficiência da gestão, com impactos diretos na tempestividade das decisões e na correta aplicação dos recursos públicos.



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

2. ALINHAMENTO COM PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A necessidade identificada não consta no Plano de Contratações Anual vigente. Em razão da relevância do objeto para o apoio técnico das rotinas jurídicas, contábeis, orçamentárias e fiscais do Município, a inclusão da demanda no planejamento institucional mostra-se necessária.

Assim, o Plano de Contratações Anual passará por atualização para contemplar esta contratação, com a devida justificativa de interesse público, alinhando o planejamento às necessidades supervenientes da administração e assegurando coerência entre a programação das contratações e a efetiva demanda constatada na instrução processual.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os requisitos da contratação concentram-se nos elementos necessários e suficientes ao atendimento da necessidade identificada. A solução precisa consistir em plataforma digital especializada em gestão pública, com recursos de inteligência artificial aplicados às rotinas jurídicas, contábeis, orçamentárias e fiscais do Município, apta a fornecer respostas rápidas e tecnicamente fundamentadas para apoio às decisões administrativas.

- Disponibilização de acesso à plataforma em ambiente digital, com funcionamento contínuo durante a vigência contratual.
- Base de conhecimento direcionada à administração pública, com conteúdo compatível com legislação, normas contábeis e fiscais aplicáveis ao setor público e orientações dos órgãos de controle.
- Suporte técnico especializado prestado por equipe com qualificação nas áreas jurídica e contábil, para esclarecimento de dúvidas relacionadas às respostas emitidas pela plataforma e ao uso das funcionalidades contratadas.
- Funcionalidades de apoio à conferência preventiva de informações e análise de balancetes, demonstrativos ou dados correlatos, compatíveis com a necessidade descrita no processo.
- Atualização contínua da solução quanto a conteúdo técnico, evolução funcional e mudanças normativas relevantes para a gestão pública.
- Disponibilização de treinamento inicial e orientações de uso para os usuários indicados pelo Município, visando adequada utilização da ferramenta.
- Compatibilidade com uso por múltiplos setores da administração, com gestão de usuários conforme a franquia contratada.



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

- Atendimento remoto por canais formais de comunicação, com registro das solicitações e das orientações prestadas.

4. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES DA CONTRATAÇÃO

A estimativa das quantidades foi definida considerando a contratação da solução de forma integrada e indivisível, composta por licenciamento de uso da plataforma digital especializada em gestão pública, suporte técnico especializado e treinamento inicial em formato on-line, com atendimento contínuo durante 12 meses. Assim, o quantitativo necessário corresponde a 1 solução completa, a ser disponibilizada ao Município ao longo de toda a vigência contratual, por se tratar de necessidade permanente e vinculada às rotinas ordinárias da administração.

Para dimensionamento do uso, foi considerado o atendimento simultâneo de até 6 usuários ativos, quantitativo compatível com a franquia prevista na proposta e suficiente para contemplar os principais setores que demandam consultas e apoio técnico recorrente, especialmente contabilidade, controle interno, licitações, procuradoria, recursos humanos e gabinete ou unidade correlata de gestão. Esse número foi adotado porque permite a distribuição institucional do acesso entre as áreas diretamente relacionadas às matérias jurídicas, contábeis, orçamentárias e fiscais, evitando centralização indevida da ferramenta e assegurando utilização prática nas rotinas administrativas de maior sensibilidade.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Alternativa A - Consultoria técnica tradicional sob demanda

Essa alternativa atende à necessidade por meio de consultas encaminhadas à empresa ou equipe especializada, com respostas emitidas caso a caso, sem plataforma estruturada de inteligência artificial e sem automação de conferências. A forma de contratação ocorre como serviço técnico continuado ou por demanda, com atendimento remoto por telefone, correio eletrônico e emissão de orientações técnicas. A faixa de custo estimado situa-se entre R\$ 3.000,00 e R\$ 6.000,00 por mês.

A principal limitação está no **tempo de resposta, na menor padronização das rotinas e na ausência de ferramentas automatizadas para conferência prévia de balancetes e apoio imediato às dúvidas cotidianas**, o que mantém parte relevante do retrabalho interno.

Alternativa B - Plataforma genérica de inteligência artificial sem especialização em gestão pública (Chat GPT / Gemini / Claude, entre outros)



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

Essa alternativa **não atende** à necessidade pois há um elevado risco técnico existente na falta de tratamento de dados das IAs tradicionais, sem especialização em gestão pública, pois a solução não é estruturada especificamente para legislação, contabilidade pública, orçamento, retenções e controles aplicáveis ao Município, além de não oferecer retaguarda técnica jurídica e contábil associada às respostas..

Também, não se demonstra solução eficaz, pois não contempla ferramentas especializadas como elaboração de impactos orçamentários, análises de projetos de leis, e demais ferramentas especializadas voltadas à gestão pública.

A faixa de custo estimado situa-se entre R\$ 100,00 e R\$ 400,00 por usuário por mês.

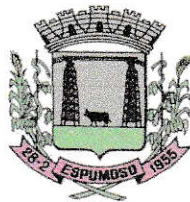
Alternativa C - Plataforma especializada em gestão pública com inteligência artificial e suporte técnico humano

Essa alternativa atende diretamente à necessidade por reunir ambiente digital especializado, respostas imediatas para rotinas da administração pública e suporte técnico de equipe jurídica e contábil para validação e esclarecimento das respostas. A forma de contratação ocorre por licenciamento de uso com suporte técnico continuado, em assinatura mensal para vigência de 12 meses. O custo estimado informado é de R\$ 2.500,00 por mês, correspondente a R\$ 30.000,00 por 12 meses, com unidade de contratação por assinatura mensal da plataforma.

Seu principal diferencial está na aderência técnica ao contexto municipal, com funcionalidades voltadas à gestão pública, análise de balancetes e atualização contínua de conteúdo.

Comparativo sintético: A Alternativa A contribui para a resolução do problema com segurança técnica, mas apresenta custo mensal mais elevado e prazo de resposta mais lento, além de menor ganho operacional por não contar com ferramentas tecnológicas especializadas. A Alternativa B reduz despesa imediata e entrega rapidez, porém oferece baixa aderência ao contexto da gestão pública e concentra maior risco de inconsistências técnicas. A Alternativa C reúne resposta rápida, especialização temática, suporte humano e custo total compatível com a necessidade, posicionando-se de forma mais equilibrada nos eixos de contribuição ao problema, custo, prazo e risco.

Conclusão: Recomenda-se a adoção da **Alternativa C - Plataforma especializada em gestão pública com inteligência artificial e suporte técnico humano**, por apresentar a melhor combinação entre aderência técnica, custo total de R\$ 30.000,00 em 12 meses, disponibilidade contínua, menor prazo de resposta e risco operacional mais controlado. Para contratação segura, a instrução processual precisa delimitar a franquia de usuários, o escopo das funcionalidades contratadas, os canais de suporte técnico, a rotina de treinamento



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

inicial, as condições de atualização da plataforma e as responsabilidades do Município quanto ao uso institucional e à validação das informações nas decisões administrativas.

6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

Com base na solução indicada no levantamento de mercado, a estimativa preliminar da contratação corresponde ao licenciamento de uso de plataforma especializada em gestão pública com inteligência artificial e suporte técnico jurídico e contábil, pelo valor mensal de R\$ 2.500,00. Considerando a vigência de 12 meses, o valor global estimado da contratação alcança R\$ 30.000,00.

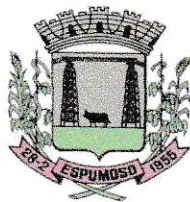
Esse montante mostra-se compatível com o porte do objeto e com o escopo pretendido, que compreende acesso à plataforma, apoio técnico contínuo, atualização de conteúdo e funcionalidades de conferência e análise voltadas às rotinas jurídicas, contábeis, orçamentárias e fiscais do Município. A estimativa orienta a instrução do processo e poderá ser refinada nos atos subsequentes da contratação.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução escolhida consiste na contratação de plataforma digital especializada em gestão pública, estruturada com recursos de inteligência artificial para apoio às rotinas jurídicas, contábeis, orçamentárias e fiscais do Município, associada a suporte técnico especializado prestado por equipe humana. Na prática, a ferramenta funciona como ambiente de consulta permanente, permitindo que os usuários encaminhem dúvidas técnicas, obtenham respostas fundamentadas com maior rapidez e utilizem funcionalidades específicas de apoio à conferência preventiva de informações e à análise de dados contábeis.

A solução opera por acesso remoto, em ambiente eletrônico, durante toda a vigência contratual. Seu funcionamento abrange, de forma integrada, consultas técnicas do cotidiano da administração, apoio à interpretação de temas sensíveis da gestão pública, análise de balancetes e acompanhamento de assuntos sujeitos a controle externo. A inteligência artificial atua como mecanismo de apoio e aceleração das respostas, enquanto o suporte técnico jurídico e contábil complementa a solução ao esclarecer dúvidas sobre a utilização da plataforma e sobre o conteúdo técnico apresentado.

Para execução adequada do objeto, a contratação contempla disponibilização de usuários cadastrados, treinamento inicial para uso da plataforma, atualização contínua do ambiente e canais permanentes de atendimento remoto. A manutenção da solução compreende a continuidade do acesso, correções evolutivas necessárias ao uso regular, atualização de conteúdo técnico e suporte operacional aos usuários. A assistência técnica, por sua vez, envolve orientação especializada sobre as respostas e



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

funcionalidades da ferramenta, preservando o uso institucional da solução como instrumento de apoio à tomada de decisão administrativa.

8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Não se mostra vantajoso o parcelamento do objeto em itens independentes, pois a necessidade administrativa demanda solução integrada, composta por plataforma especializada, funcionalidades de inteligência artificial, atualização contínua e suporte técnico jurídico e contábil vinculados entre si. A separação desses componentes tende a comprometer a uniformidade da execução, dificultar a responsabilização contratual e reduzir a efetividade prática da solução, uma vez que o apoio técnico está diretamente relacionado ao ambiente digital utilizado pelos servidores.

Do ponto de vista técnico e de comercialização, o objeto é normalmente ofertado como serviço único de licenciamento com suporte associado, em regime continuado. A fragmentação entre ferramenta, suporte e atualização criaria interfaces contratuais desnecessárias, elevaria o risco de incompatibilidades e reduziria a eficiência administrativa da gestão do contrato. Por essas razões, a adjudicação por critério global mostra-se mais adequada ao atendimento da necessidade pública identificada.

9. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação busca elevar a eficiência operacional dos setores que atuam com matérias jurídicas, contábeis, orçamentárias e fiscais, por meio de respostas técnicas mais rápidas, apoio especializado contínuo e maior padronização dos procedimentos internos. Espera-se reduzir o tempo gasto com consultas dispersas, retrabalho em análises repetitivas e dependência de verificações exclusivamente manuais, liberando a força de trabalho para atividades de maior valor administrativo.

Também se pretende fortalecer a segurança técnica das decisões administrativas, com apoio qualificado para interpretação normativa, retenções, classificação orçamentária, conferência de balancetes e temas sujeitos a fiscalização. Esse resultado contribui para prevenção de inconsistências, redução de falhas formais e melhor preparação do Município para atendimento às exigências dos órgãos de controle.

Do ponto de vista da economicidade, a solução tende a concentrar em um único instrumento funcionalidades e suporte que, de outra forma, exigiriam múltiplas consultas isoladas ou maior mobilização da equipe interna. O melhor aproveitamento dos recursos públicos decorre da racionalização de procedimentos, da redução de erros e da ampliação da capacidade técnica de resposta da administração ao longo de toda a vigência contratual.



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Antes da formalização contratual, recomenda-se a adoção das seguintes providências prévias:

1. Indicação formal dos setores e dos usuários que utilizarão a plataforma, com definição de responsáveis pelo acompanhamento do uso institucional.
2. Designação do gestor e dos fiscais do contrato, com ciência de suas atribuições e registro no processo.
3. Capacitação inicial dos fiscais e dos usuários quanto ao escopo da contratação, forma de utilização da solução e rotinas de registro de ocorrências.
4. Verificação das condições mínimas de infraestrutura tecnológica, especialmente acesso à internet, equipamentos e navegadores compatíveis com o ambiente digital contratado.
5. Organização interna das rotinas que utilizarão a ferramenta, com definição de fluxo para consultas técnicas, conferência de informações e validação pelas áreas competentes.
6. Planejamento do treinamento inicial dos usuários, em articulação com a futura contratada.
7. Definição de procedimentos para tratamento de informações institucionais inseridas na plataforma, observando cautela no uso de dados e documentos administrativos.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

A presente demanda possui relação com contratações e instrumentos internos ligados à tecnologia da informação, conectividade, gestão documental e capacitação de servidores, na medida em que o uso adequado da plataforma depende de acesso regular à internet, estações de trabalho funcionais e rotina administrativa organizada para aproveitamento das respostas técnicas.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

Os impactos ambientais da contratação são predominantemente reduzidos, por se tratar de solução digital, executada em ambiente eletrônico e com suporte remoto. A utilização da plataforma tende a diminuir impressões, deslocamentos para reuniões presenciais, circulação física de documentos e consumo de materiais de expediente, gerando efeito ambiental favorável em comparação com rotinas baseadas exclusivamente em tramitação material e consultas presenciais.



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

A contratação mostra-se tecnicamente viável, pois existe solução disponível no mercado apta a atender de forma integrada a necessidade de apoio técnico especializado e contínuo às rotinas jurídicas, contábeis, orçamentárias e fiscais do Município. A alternativa selecionada apresenta aderência ao contexto da administração pública, combina ambiente digital com inteligência artificial especializada e suporte técnico humano, e atende aos requisitos essenciais identificados neste estudo.

Também se evidencia a viabilidade econômica da contratação, considerando o valor estimado de R\$ 30.000,00 para 12 meses e os ganhos esperados em agilidade, padronização, prevenção de inconsistências e melhor aproveitamento do trabalho dos servidores. A solução proposta oferece relação favorável entre custo e benefício institucional, reduz riscos operacionais e contribui para maior segurança técnica nas decisões administrativas.

Diante disso, conclui-se pela viabilidade da contratação, por atender ao interesse público, apresentar compatibilidade técnica com a necessidade levantada e representar opção vantajosa para qualificação das rotinas administrativas do Município.

Adriana Azevedo

Contador

Gilvan Guths

Secretario Municipal de Fazenda