



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

## PARECER JURÍDICO

**REQUERENTE:** Secretaria Geral do Governo / Associação de Pais e Amigos dos Excepcionais de Espumoso - APAE

**ASSUNTO:** Parecer Jurídico sobre Contrato de Patrocínio. Processo 1720/2025.

Organizações da sociedade civil (OSC). Instituição sem fins lucrativos. Evento Beneficiente. Alternativas de pactuação a depender da titularidade do evento e dos objetivos da Administração Pública. Contrato, concessão, parceria (Lei Federal nº 13.019/14), apoio ou patrocínio, como ação de comunicação. Lei Municipal nº 3.837/18. Análise restrita aos aspectos jurídicos. Considerações. Parecer favorável, com condições.

Trata-se de consulta que versa sobre a concessão de patrocínio a Associação de Pais e Amigos dos Excepcionais de Espumoso - APAE, associação de direito privado, sem fins lucrativos caracterizando-se como Organização da Sociedade Civil (OSC), sem cunho político ou partidário, tendo como finalidade diversas dentro da promoção da inclusão e atendimento de pessoas com deficiência intelectual e múltipla, onde através de evento tradicional intitulado "Jantar Italiano", a ocorrer no dia 12 de julho de 2025, visa arrecadar recursos para manutenção das atividades, conforme documentos anexados ao processo. Acerca do exposto, cabe tecer considerações:





ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO**

Antes de adentrar no mérito, relevante registrar que a municipalidade precisa verificar a titularidade do evento (se do Município ou de terceiros) e definir objetivos da Administração Pública, considerando que a depender destes aspectos podemos remeter a caminhos e procedimentos diversos.

Como o **evento se caracterizar como um projeto/proposta de terceiro (particular), este poderá ser apresentado na forma de projeto, com o objetivo de viabilizar um patrocínio público, apoio ou ainda como proposta de parceria**, à luz da Lei Federal nº 13.019/2014, na forma de plano de trabalho (art.22), de iniciativa de uma organização da sociedade civil (art.2º, inciso I), com vistas a formalizar um Termo de Fomento (art.17).

Inicialmente, a fim de auxiliar na conceituação, imperiosa se faz a diferenciação ente o instituto do patrocínio e o instituto do apoio, visto que ambos são comuns na área de eventos. Nas palavras de Maria Cecília Giacaglia, em sua obra intitulada "Eventos: como criar, estruturar e captar recursos"<sup>1</sup>: "Apoio. É a disponibilização de recursos próprios, não-financeiros, porém necessários ao evento", por outro lado o **patrocínio "É a transferência de recursos financeiros de um patrocinador para um promotor para a realização de um evento ou de uma ação com finalidades exclusivamente promocionais, publicitárias ou de retorno institucional. Envolve necessariamente investimento financeiro por parte do patrocinador"**.

<sup>1</sup> GIACAGLIA, Maria C. Eventos: como criar, estruturar e captar recursos. Cengage Learning Brasil, 2005. E-book. ISBN 9788522108626.





ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO**

Logo, a diferença será no envolvimento direto de recursos (dinheiro) ou na disponibilização de produtos ou serviços que se tem disposição.

Contrato de Patrocínio. O patrocínio é uma forma de investimento feito por pessoa física ou jurídica em determinado objeto, com vistas a obter um retorno financeiro, de reforço de marca ou de reconhecimento institucional, impulsionando uma maior visibilidade e legitimidade perante o público de relacionamento do patrocinador.

Assim, caracteriza-se como uma estratégia de comunicação social direcionada à obtenção de credibilidade, de melhoria ou de manutenção da reputação da imagem ou da marca do patrocinador. Depreende-se disso que o patrocínio tem estreita relação com decisões de marketing, com o público-alvo de relacionamento e a imagem institucional do patrocinador, com o valor agregado às suas marcas ou símbolos, que caracterizam o retorno desejado do investimento financeiro realizado. **O instrumento jurídico que se recomenda formalizar é o contrato de patrocínio, que não se submete as regras licitatórias.** O formato de escolha, espécies, obrigações e fluxos deverão seguir o disposto na Lei Municipal nº 3.837, de 02/02/2018, com vistas a atender os parâmetros estabelecidos.

Entretanto, se a justificativa do ato (repasse de recursos) está embasada em interesse público e em uma relação jurídica formalizada de acordo com as exigências da legislação pertinente, podemos vislumbrar possibilidade da





ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

ação, sem óbices. **A vedação está na distribuição gratuita de bens e não em pactuações com previsão de ação a ser desenvolvida, com metas, objetivos, resultados e impacto social esperado, como no caso das parcerias ou ainda em contratos pautados em procedimentos licitatórios prévios.** Primordial seja apontada a dotação orçamentária para honrar com eventual dispêndios com destinação as Organizações da Sociedade Civil.

Se orienta a ocorrência de divulgação dos eventos sejam expressamente vinculado ao patrocinador Município de Espumoso assim como, em atendimento ao disposto nos artigos 7º, §2º<sup>2</sup> e 8º, Lei municipal 3.837 de 02/02/2018, na formalização do Contrato de Patrocínio, sendo caso de afastamento do chamamento público, descrever as informações exigíveis pela lei.

Feitas as considerações cabíveis e pertinentes, ressalta-se que este Parecer tem caráter técnico opinativo, e nos termos expostos como fundamentado,

<sup>2</sup> Art. 7º A realização do processo seletivo público de que trata o § 1º do art. 6º desta Lei realizar-se-á por meio da publicação de edital de convocação dos interessados em apresentar projetos de patrocínio, que conterá, no mínimo, as seguintes informações:

§ 2º Constituem critérios obrigatórios de julgamento das propostas de patrocínio:

- I - o grau de adequação da proposta de patrocínio aos objetivos específicos da atuação do patrocinador;
- II - o mérito do projeto de patrocínio e os impactos que se pretende sejam gerados na imagem institucional, em relação aos símbolos oficiais e/ou logomarca, bem como a produtos e serviços, programas e políticas de atuação do patrocinador;
- III - a identidade de interesse de patrocinador e patrocinado na realização do objeto do patrocínio;
- IV - a viabilidade de execução do projeto de patrocínio;
- V - a justificativa do preço para o patrocínio, de acordo com valores praticados no mercado e contrapartidas apresentadas ao patrocinador;
- VI - a descrição de quais serão os meios disponíveis a serem utilizados para a fiscalização da execução do patrocínio, assim como dos procedimentos que deverão ser adotados para avaliação do cumprimento das metas e objetivos.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

atendidos todos os requisitos citados na fundamentação do presente parecer,  
**OPINO** de forma favorável. É o parecer, salvo melhor juízo.

Espumoso/RS, 11 de Junho de 2025.

  
**EDUARDO DE CESERO**  
JURIDICO





Rio Grande do Sul  
**PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO**  
 C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

**Balancete Orçamentário da Despesa**  
 (Formato 1)

Período: Janeiro a Dezembro/2025

Poder: Consolidado

Órgão: SECRETARIA GERAL DE GOVERNO - 15

Projeto/Atividade: MANUTENÇÃO DAS ATIVIDADES DA SECRETARIA GERAL DE GOVERNO - 2014

Conta de Despesa Inicial: OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS - PESSOA JURÍDICA - 3390.39.00.00.00.00

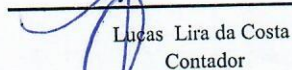
Conta de Despesa Final: CONTRATOS DE PATROCÍNIO - 3390.39.99.10.00.00

Reduzido	Descrição da Conta	Saldo Verba	Orçado Empenhado	Suplementado Liquidado	Reduzido Pago	Orçado Final Saldo Pagar
15	SECRETARIA GERAL DE GOVERNO		900.000,00	0,00	213.777,25	686.222,75
		189.066,28	497.156,47	263.517,84	261.088,90	236.067,57
15.01	GABINETE DO SECRETÁRIO		900.000,00	0,00	213.777,25	686.222,75
		189.066,28	497.156,47	263.517,84	261.088,90	236.067,57
15.01.2014	MANUTENÇÃO DAS ATIVIDADES DA SECRETARIA		900.000,00	0,00	213.777,25	686.222,75
		189.066,28	497.156,47	263.517,84	261.088,90	236.067,57
544 3390.39.00.00.00.00.0001	OUTROS SERVIÇOS DE TERCEIROS - PESSOA		900.000,00	0,00	213.777,25	686.222,75
		189.066,28	497.156,47	263.517,84	261.088,90	236.067,57
TOTAL GERAL DO BALANCETE			900.000,00	0,00	213.777,25	686.222,75
			189.066,28	497.156,47	263.517,84	261.088,90
						236.067,57

ESPUMOSO - RS, 27 de maio de 2025



Gerson Lopes R. Machado  
 Prefeito Municipal



Lucas Lira da Costa  
 Contador