



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

16 A.

TERMO DE REFERÊNCIA

Contratação de Pessoa Jurídica para Consultoria Educacional com a finalidade de elevar os índices nas avaliações externas de Espumoso.

Espumoso/RS, 24 de janeiro de 2025.



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO PROJETO

Josiane Kaster Rotta

Coordenadora Pedagógica

RESPONSÁVEL PELA ANÁLISE E APROVAÇÃO DO PROJETO

Dania Nicolini Borghetti

Secretária de Educação, Cultura e Turismo



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

CONCEITO:

A Lei 14.133/2021 que regulamenta o art. 37, inciso XXI da Constituição Federal, estabelece normas gerais sobre licitações e contratos administrativos realizados pela administração pública.

O termo de referência é um documento que contém as informações essenciais para a contratação de bens, serviços ou materiais por os órgãos públicos.

Nos termos do art. 6º, inc. XXV, da Lei nº 14.133/21, que instrui os processos de licitação:

Art. 6º. Para os fins desta Lei, consideram-se:

(...)

XXIII - termo de referência: documento necessário para a contratação de bens e serviços, que deve conter os seguintes parâmetros e elementos descritivos:

- a) definição do objeto, incluídos sua natureza, os quantitativos, o prazo do contrato e, se for o caso, a possibilidade de sua prorrogação;
- b) fundamentação da contratação, que consiste na referência aos estudos técnicos preliminares correspondentes ou, quando não for possível divulgar esses estudos, no extrato das partes que não contiverem informações sigilosas;
- c) descrição da solução como um todo, considerado todo o ciclo de vida do objeto;
- d) requisitos da contratação;
- e) modelo de execução do objeto, que consiste na definição de como o contrato deverá produzir os resultados pretendidos desde o seu início até o seu encerramento;
- f) modelo de gestão do contrato, que descreve como a execução do objeto será acompanhada e fiscalizada pelo órgão ou entidade;
- g) critérios de medição e de pagamento;
- h) forma e critérios de seleção do fornecedor;
- i) estimativas do valor da contratação, acompanhadas dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos



19 A.
Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

que lhe dão suporte, com os parâmetros utilizados para a obtenção dos preços e para os respectivos cálculos, que devem constar de documento separado e classificado;

j) adequação orçamentária.

O empenho pela definição do objeto parte do respeito ao princípio fundamental da isonomia o qual possibilita aos participantes do processo reconhecer de forma clara e bem definida o objeto, compreendendo os limites aos quais ficarão sujeitos os vencedores de licitação e contratantes com a instituição pública.

1. DO OBJETO:

CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS EXTERNOS ESPECIALIZADOS DE CONSULTORIA E ASSESSORIA EDUCACIONAL REMOTA E PRESENCIAL, PELO PERÍODO DE 08 (OITO) MESES, PARA ELABORAR UM PLANO ESTRATÉGICO COM O OBJETIVO DE IMPLEMENTAR AÇÕES COMBINADAS NA REDE PÚBLICA MUNICIPAL DE ENSINO DO MUNICÍPIO DE ESPUMOSO, CUJA FINALIDADE É ELEVAR O ÍNDICE DE DESENVOLVIMENTO EDUCACIONAL DE EDUCAÇÃO BÁSICA - IDEB E A QUALIDADE DA EDUCAÇÃO E MELHORAR A POSIÇÃO DO MUNICÍPIO NO RANKING DO ÍNDICE MUNICIPAL DA EDUCAÇÃO DO RIO GRANDE DO SUL - IMERS.

2. DA FUNDAMENTAÇÃO E DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

A presente contratação tem por objeto a contratação de serviços especializados de consultoria e assessoria educacional externa e continuada, pelo período de 8 (oito) meses, para elaborar um plano estratégico com o objetivo de implementar ações combinadas na rede pública municipal de



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

ensino, cuja finalidade é elevar o Índice de Desenvolvimento Educacional de Educação Básica - IDEB no Município e melhorar a qualidade da educação.

A licitação deverá ser realizada utilizando-se a modalidade INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO, com observância aos preceitos de direito público e, em especial da Lei nº 14.133/21. O artigo 74 do Estatuto das Licitações versa que é inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:

III - contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação.

Trata-se de contratação com inviabilidade de seleção de proposta mais vantajosa através de critérios objetivos, consistentes no esforço humano, de difícil comparação.

Nesse sentido, para que haja licitude da contratação arrimada no dispositivo legal supramencionada deve-se atender três requisitos, simultaneamente:

- a) tratar-se de serviço técnico profissional especializado;
- b) tratar-se de profissional (pessoa física) ou empresa de notória especialização;
- c) restar caracterizada a natureza predominantemente intelectual do serviço a ser prestado.

Posto isto, um passo adiante, passamos a observar os serviços técnicos elencados nas alíneas do inciso ora mencionado:

- a) estudos técnicos, planejamentos, projetos básicos ou projetos executivos;
- b) pareceres, perícias e avaliações em geral;
- c) assessorias ou consultorias técnicas e auditorias financeiras ou tributárias;



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

d) fiscalização, supervisão ou gerenciamento de obras ou serviços;

e) patrocínio ou defesa de causas judiciais ou administrativas;

f) treinamento e aperfeiçoamento de pessoal;

g) restauração de obras de arte e de bens de valor histórico;

h) controles de qualidade e tecnológico, análises, testes e ensaios de campo e laboratoriais, instrumentação e monitoramento de parâmetros específicos de obras e do meio ambiente e demais serviços de engenharia que se enquadrem no disposto neste inciso;

Tratando sobre a contratação, o objeto a ser contratado é de tal forma impregnado pelas características pessoais do executor que não pode ser comparado com outro, de idêntica natureza, executado por terceiros.

Por último e não menos importante deve-se caracterizar a notória especialização sendo que o § 3º do artigo 74 da Lei 14.133/21 assim definiu:

§ 3º Para fins do disposto no inciso III do caput deste artigo, considera-se de notória especialização o profissional ou a empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiência, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto do contrato.

Para o fornecimento dos serviços pretendidos a empresa deverá comprovar que atuam no ramo de atividade compatível com o objeto do processo de inexigibilidade de licitação, bem como apresentar os documentos a título de habilitação, nos termos do art. 62 e 66, da Lei nº 14.133/2021.

3. DA DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

A solução proposta é a realização de processo de Inexigibilidade de Licitação para a contratação de consultoria especializada na área da educação



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

básica, de forma urgente, em decorrência do início do ano letivo, quando grande parte da equipe de comando é nova, carecendo de orientação educacional-administrativa e política-pedagógica. Os serviços são imprescindíveis, indispensáveis, contínuos, com possibilidade de prorrogação contratual à critério da Administração em estrita observância do interesse público: garantir a qualidade do ensino básico prestado no Município para todos os alunos em idade escolar.

A profissional que o Município busca contratar possui disponibilidade de atuação presencial e remota, conforme a demanda da Secretaria de Educação, possui requisitos acadêmicos, experiência profissional, competência técnica e pessoal, além de comprovada e notória especialização na área da educação.

A necessidade da contratação também é resultado da conclusão de equipe de transição de governo que entendeu, ser prioridade, investir na prestação de serviços terceirizados de assessoria e consultoria educacional qualificada, cuja opção, é a única capaz de influenciar na elevação das notas do IDEB e conseqüentemente, na melhoria da qualidade da educação no Município, por isso, tendo em vista o notório saber e os requisitos necessários para a contratação por inexigibilidade, evidenciamos a empresa CENTRO DA MÚSICA LTDA. CNPJ 33.988.046/0001-10, que conta com profissionais preparados e com vasta experiência na área, objeto desta contratação.

4. DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

A contratada deverá assumir a responsabilidade por todas as providências e obrigações estabelecidas na legislação vigente, devendo apresentar ato constitutivo comprobatório de atuação no ramo de atividade demandada; certidões de regularidade fiscal e declarações de atendimento da legislação vigente; atestados de qualificação técnica, comprobatórios da realização prévia de serviços adequadamente, em características, quantidades e prazos.



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

No processo de Inexigibilidade de Licitação constam a proposta financeira, a regularidade fiscal, atestados de qualificação técnica e declarações da interessada.

5. DO MODELO DE EXECUÇÃO DO OBJETO:

Os serviços serão prestados de forma online e presencial, compreendendo reuniões junto à Secretaria, correspondências via e-mail e comunicação via telefone e Whatsapp com a equipe administrativa da Secretaria de Educação, Cultura e Turismo de Espumoso-RS e gestores das escolas da rede municipal de ensino.

A contratação de serviços de consultoria educacional da área da educação básica pelo período de 8 (oito) meses, com vistas a melhorar o IDEB no Município, por meio da implementação das seguintes ações de forma combinada:

Ação 1 - Fortalecimento da Gestão Educacional (Grupo de Trabalho):

1.1 Elaborar metas claras para melhorar o IDEB e acompanhar regularmente o progresso; 1.2 Capacitar diretores e coordenadores pedagógicos para uma gestão eficiente, com foco na aprendizagem; 1.3 Usar dados do IDEB e de avaliações internas para identificar dificuldades e redirecionar ações.

Ação 2 - Valorização e Formação dos professores:

2.1 Formação continuada: Promover cursos, oficinas e trocas de boas práticas pedagógicas alinhadas à BNCC; 2.2 Acompanhamento e suporte: Oferecer feedback aos professores e fornecer recursos pedagógicos



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

adequados; 2.3 Valorização profissional: Estabelecer políticas de incentivo, como bonificações ou premiações por resultados positivos.

Ação 3 - Foco no Ensino e na Aprendizagem

3.1 Refinamento do currículo: Alinhar os conteúdos à Base Nacional Comum Curricular (BNCC) e às competências exigidas nas avaliações; 3.2 Aulas atrativas: Utilizar metodologias ativas, como aprendizagem baseada em projetos e ensino híbrido; 3.3 Reforço escolar: Criar programas para alunos com dificuldades, como tutorias, grupos de estudo e materiais complementares.

Ação 4 - Promoção de um Ambiente Escolar Favorável

4.1 Aconselhar para que as escolas tenham salas de aula confortáveis, laboratórios, bibliotecas e acesso à tecnologia; Orientar para que proporcionem um ambiente acolhedor para alunos e professores propiciando relações harmoniosas; Sugerir a realização de eventos e projetos que integrem família, escola e sociedade.

Ação 5 - Envolvimento da Família e da Comunidade

5.1 Incentivar a promoção de encontros regulares fortalecendo a comunicação com os responsáveis pelos alunos; 5.2 Mobilizar lideranças locais para apoiar a educação; 5.3 Estimular iniciativas voltadas à redução do abandono e da evasão escolar.

Ação 6 - Melhoria da Gestão de Avaliações e Dados

6.1 Realizar avaliações diagnósticas para identificar deficiências e monitorar o progresso dos alunos ao longo do ano letivo; 6.2 Usar os dados para ajustar práticas pedagógicas e estratégias; 6.3 Desenvolver habilidades específicas para as avaliações externas.



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

25
A

Ação 7 - Redução da Reprovação e Abandono Escolar

7.1 Oferecer apoio e suporte para facilitar o monitoramento da frequência e do desempenho dos alunos, especialmente em casos críticos; 7.2 Indicar meios de envolver a comunidade escolar na construção de suporte emocional dos estudantes (apoio psicológico e assistencial na Educação); 7.3 Sugerir a implantação de benefícios essenciais como programas de alimentação e transporte escolar com qualidade.

Ação 8 - Integração com Tecnologias Educacionais

8.1 Incentivar a integração com tecnologias educacionais online e recursos tecnológicos no ensino, indicando o treinamento contínuo de professores e alunos para o uso das tecnologias educacionais.

Ação 9 - Mobilização Social e Políticas Públicas

9.1 Sugerir caminhos para buscar parcerias com governos estaduais e federais para investimentos na educação; 9.2 Elaborar e estabelecer metas e planos plurianuais para a melhoria do IDEB; 9.3 Incentivar a promoção do engajamento de toda a comunidade escolar na valorização da educação.

Ação 10 - Reconhecimento e Celebração de Resultados

10.1 Indicar ou sugerir a valorização das escolas, professores e alunos que alcançarem boas práticas e resultados, valorizando e incentivando o público-alvo, promovendo a divulgação de conquistas à comunidade para motivar o engajamento coletivo.



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

A combinação das práticas propostas a serem implementadas de forma planejada e integrada, pode gerar avanços significativos no IDEB do Município e, conseqüentemente, na qualidade de educação municipal.

Para que isto seja possível, os serviços de assessoria e consultoria educacional da área da educação básica serão realizados, inicialmente, pelo período de 8 (oito) meses, conforme o seguinte cronograma de trabalho abaixo:

Mês/Ano	Especificação do serviço
Fevereiro/2025	1 (uma) formação sobre avaliações externas para professores, equipe diretiva e coordenadores pedagógicos, incluindo os gestores educacionais
Fevereiro/2025	1 (uma) Formação "Papo Show" para todos os professores da Rede Municipal de Ensino na abertura do ano letivo de 2025.
Fevereiro/2025 a Junho/2025	Construção de expectativas de aprendizagem para Educação Infantil e Anos Iniciais do Ensino Fundamental;
Fevereiro/2025 a Setembro/2025	Entrega de apresentações e materiais para o Grupo de Trabalho usar nas formações e reuniões sobre IDEB e IMERS;
Fevereiro/2025 a Setembro/2025	Dois encontros presenciais de 4h mensais (a escolher: com Grupo de Trabalho, com gestores, professores, etc)



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

27
★

Fevereiro/2025 a Setembro/2025	4h de encontros virtuais mensais (tira-dúvidas ou proposição do Grupo de Trabalho)
Fevereiro/2025 a Setembro/2025	1h semanal para interações via WhatsApp (fragmentadas)

6. DO MODELO DE GESTÃO DO CONTRATO

O contrato receberá o acompanhamento inicial do fiscal de recebimento dos serviços e posteriormente serão acompanhados administrativamente pelo órgão de origem da demanda.

O Município exercerá ampla e irrestrita fiscalização na execução objeto contratada, a qualquer hora, por meio do gestor ou fiscal indicado.

Todas as comunicações realizadas entre os gestores e/ou fiscais de contrato e o preposto da empresa contratada serão consideradas como regularmente feitas se enviadas por e-mail (preferencialmente), ou documento formalizado, entre outros, entregues pessoalmente, ou ainda, mediante correspondência registrada.

A fiscalização anotará em registro próprio, todas as ocorrências relacionadas com a execução do contrato, determinando o que for necessário à regularização dos descumprimentos observados.

A fiscalização exercida não exclui nem reduz a responsabilidade da empresa contratada, inclusive perante terceiros, por quaisquer irregularidades verificadas durante a execução do contrato.

7. CRITÉRIOS E MEDIÇÃO DE PAGAMENTO

O pagamento será realizado conforme condições estabelecidas em contrato, em até 30 dias após a devida comprovação do cumprimento dos serviços e emissão da Nota fiscal.



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

28
A

Após a completa prestação do serviço, a empresa encaminhará à pessoa responsável pela fiscalização, às notas fiscais correspondentes ao serviço prestado, para fim de atesto e consequente liquidação da despesa.

O pagamento será realizado após o ateste, pela fiscalização da Contratante, na Nota Fiscal.

O Contratado deverá emitir os documentos fiscais, contendo os dados do Contratante na respectiva Ordem de Compra e os dados bancários do contratado constará na Nota Fiscal.

8. FORMAS E CRITÉRIOS DE SELEÇÃO DE FORNECEDOR

O sistema educacional político e pedagógico torna-se cada vez mais complexo, com especificidades e atualizações constantes na área da educação básica. Incurrir em equívocos na atuação pedagógica educacional e de gestão poderá causar prejuízos irreparáveis ao interesse público e a toda a coletividade escolar, com reflexos na responsabilização pessoal dos Gestores.

A escolha da melhor solução é a contratação de profissional que tenha experiência comprovada, conhecimento técnico demonstrado e habilidade necessária para alcançar os resultados pretendidos: no caso, elevar a qualidade da educação e o IDEB do Município.

A profissional que o Município busca contratar possui disponibilidade de atuação presencial e remota, conforme a demanda da Secretaria de Educação, possui requisitos acadêmicos, experiência profissional, competência técnica e pessoal, além de comprovada e notória especialização na área da educação.

Os documentos apresentados demonstram vivência em contextos similares com experiência em municípios com desafios educacionais semelhantes (como baixa taxa de aprovação, evasão ou dificuldades socioeconômicas), experiência no trabalho conjunto com parcerias educacionais e órgãos públicos e publicação de produção de materiais pedagógicos e de conteúdos alinhados às necessidades locais.



A contratação da profissional indicada é imprescindível, haja vista possuir toda a qualificação técnica e pessoal exigida pela Secretaria de Educação, especialmente porque é atuante na área da educação há mais de 15 anos, tendo obtido resultados como conquista de Selo Ouro de Alfabetização, avanço nas notas do IDEB, avanço no ranking da educação no IMERS de Município vizinhos.

A prestação de serviços educacionais no Município, têm sido mantida pelos profissionais lotados na Secretaria de Educação, mas notadamente insuficientes para atender a demanda especializada, sobretudo, reforça a necessidade de treinamento do grupo de trabalho na implantação de fluxos e rotinas garantindo a oferta da educação essencial e de qualidade para todos os alunos em idade escolar.

O Plano de Educação do Município prevê a definição de metas a serem atingidas, estratégias a serem executadas e prazo para o alcance dos resultados almejados.

Tais resultados, sobretudo diante das características do Município, através da coleta de informações das escolas e recursos orçamentários disponíveis, somente podem ser alcançados através de contratação de consultoria e assessoria externa, dotada de conhecimento e experiência para atender à demanda apresentada.

Ademais, a contratada apresentou os seguintes requisitos:

1. Formação em Licenciatura;
2. Especialização, Mestrado e Doutorado em Educação;
3. Experiência comprovada de, no mínimo, 3 anos em projetos voltados à melhoria do IDEB;
4. Conhecimento sobre a BNCC e os critérios de avaliação do SAEB;
5. Experiência em formação de professores;
6. Vivência em contextos educacionais semelhantes ao do município;
7. Habilidades em tecnologias educacionais e sistemas de gestão escolar.



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

30
A

Esses fatores, juntos, justificam a escolha da Consultoria Educacional Especializada como uma estratégia eficaz para aumentar a qualidade da educação e o IDEB do Município.

9. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Estima-se para a aquisição pretendida, mensalmente, o valor total de R\$ 12.300,00 (doze mil e trezentos reais) na primeira parcela mensal e mais sete parcelas mensais no valor de R\$ 6.700,00 (seis mil e setecentos reais) cada, totalizando no ano R\$ 59.200,00 (cinquenta e nove mil e duzentos reais).

Vislumbra-se que tal valor é compatível com o praticado pelo mercado correspondente, conforme pesquisa de preço nos termos do art. 23, § 1º, II da Lei Federal nº 14.133/2021.

10. ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA

As despesas decorrentes desta contratação estão previstas no orçamento do Município de Espumoso, para o exercício de 2025, e por dotações orçamentárias destinadas a esta despesa, as quais estarão descritas no Documento Formalizador da Demanda - DFD.

11. DAS CONSIDERAÇÕES:

O Termo de Referência é uma composição que atende as necessidades da Secretaria de Educação, Cultura e Turismo de Espumoso, RS, onde a intenção foi a preocupação para que o Município possa estabelecer o melhor contrato.

Ainda houve o zelo por orientar o termo de referência de maneira que seu objeto específico não comporte dubiedades para os passos seguintes da licitação.



Rio Grande do Sul

PREFEITURA MUNICIPAL DE ESPUMOSO

PRAÇA ARTHUR RITTER DE MEDEIROS, S/N

C.N.P.J. 87.612.743/0001-09

Ciente da grande responsabilidade e atendendo à confiança depositada,
eis meu desempenho no que tange a matéria.

Espumoso, 24 de janeiro de 2025.

Josiane Kaster Rotta
Coordenadora Pedagógica

Projeto analisado e aprovado

Em 24/01/2025

Dania Nicolini Borghetti
Secretária de Educação, Cultura e
Turismo.