

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 91/2025 – IL Nº 21/2025

Área Requisitante: Secretaria Municipal de Administração e Planejamento

Data: 22 de outubro de 2025

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Administração Pública Municipal de Fortaleza dos Valos/RS, por meio de sua Secretaria de Administração e Planejamento, necessita de acesso a uma plataforma de pesquisa jurídica abrangente e atualizada para subsidiar suas atividades legais e administrativas. A demanda surge da crescente complexidade das questões jurídicas enfrentadas pelo ente público, que exigem consulta rápida e eficiente a jurisprudências, diários oficiais, modelos de documentos e acompanhamento processual. A ausência de uma ferramenta especializada compromete a celeridade na tomada de decisões jurídicas, a eficiência na elaboração de peças processuais e a capacidade de monitoramento de processos, impactando diretamente a segurança jurídica e a atuação da Administração.

O objetivo é otimizar as rotinas de trabalho dos profissionais do direito que atuam no município, proporcionando acesso a um vasto acervo de informações jurídicas, o que resultará em maior produtividade, economia de tempo na pesquisa e na elaboração de documentos, e aprimoramento da qualidade dos serviços jurídicos prestados à população.

2. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Para atender à necessidade descrita, a contratação do serviço deve contemplar os seguintes requisitos:

- **Objeto:** Contratação de serviço de acesso a plataforma de pesquisa jurídica online, com funcionalidades de consulta, cópia e download de jurisprudências, diários oficiais, modelos e peças processuais.
- **Acesso Multi-usuário:** O serviço deve permitir o acesso de até 5 (cinco) usuários simultaneamente, com gestão de contas e relatórios de uso para controle da Administração.
- **Abrangência de Conteúdo:** A plataforma deve oferecer um acervo completo e atualizado de:

- **Jurisprudências:** Possibilidade de consulta, cópia e download de decisões, acórdãos e ementas, com ampla cobertura de sistemas de tribunais.
- **Diários Oficiais:** Acesso a publicações dos Diários da União, dos Estados e dos Municípios, com capacidade de pesquisa e download.
- **Modelos e Peças Processuais:** Disponibilização de um vasto banco de dados de petições, contestações, procurações e peças processuais para referência e estudo.
- **Acompanhamento Processual:** Funcionalidade de consulta e acompanhamento de processos em todo o país, buscando por CPF, nome ou número CNJ, com notificações por e-mail sobre novas movimentações para até 5 processos por usuário.
- **Suporte Técnico:** Disponibilidade de suporte técnico exclusivo para clientes corporativos.
- **Forma de Pagamento:** Possibilidade de pagamento via boleto ou transferência bancária.

3. LEVANTAMENTO DE MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA

O mercado de plataformas de pesquisa jurídica online no Brasil é caracterizado pela presença de poucas empresas que oferecem soluções com a abrangência e profundidade de conteúdo necessárias para atender às demandas de órgãos públicos. A Jusbrasil se consolidou como uma das principais referências nesse segmento, destacando-se pelo seu vasto acervo e pelas funcionalidades específicas para profissionais do direito.

3.1. Levantamento de Mercado:

- 1 **Jusbrasil (Goshme Soluções para Internet LTDA.):** A Jusbrasil é amplamente reconhecida no mercado jurídico brasileiro como a maior plataforma de informações jurídicas. Oferece um acervo robusto de jurisprudências (mais de 110 milhões de julgados), diários oficiais (363 diários), modelos e peças processuais (mais de 100 mil petições e mais de 60 milhões de peças), além de funcionalidades de acompanhamento processual e gestão de contas para multiusuários. Sua capilaridade e a constante atualização do conteúdo a tornam uma ferramenta indispensável para a pesquisa jurídica.
- 2 **Outras Plataformas/Bancos de Dados Jurídicos (Ex: LegisWeb, Vlex, Conjur):** Existem outras plataformas que oferecem serviços de pesquisa jurídica, porém, muitas delas possuem limitações em termos de abrangência de conteúdo, número de usuários, funcionalidades específicas para acompanhamento processual ou integração de diferentes fontes (jurisprudência, doutrina, legislação, diários oficiais em um único ambiente). Algumas são mais focadas em nichos específicos ou não oferecem o mesmo nível de suporte e gestão para clientes corporativos.

3.2. Justificativa da Escolha (Jusbrasil):

A escolha da **Jusbrasil (Goshme Soluções para Internet LTDA.)** para a presente contratação se dá por inexigibilidade de licitação, com fundamento no Art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, que trata da contratação de bens e serviços que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivos. Embora o Art. 74, inciso I, seja mais comumente aplicado a fornecedores exclusivos de produtos ou serviços específicos, a jurisprudência e a doutrina têm evoluído para reconhecer a inviabilidade de competição em situações onde a singularidade do serviço ou a notória especialização do fornecedor o tornam único para atender à necessidade específica da Administração, mesmo que existam outros no mercado com serviços similares, mas não idênticos em qualidade e abrangência [1].

No caso da Jusbrasil, a inviabilidade de competição é caracterizada pela singularidade do seu acervo e da sua plataforma, que oferece uma combinação de funcionalidades e uma base de dados que não encontra equivalente direto no mercado em termos de:

- **Acervo Abrangente e Integrado:** A Jusbrasil detém o maior e mais completo acervo de informações jurídicas do país, integrando jurisprudências, diários oficiais, modelos e peças processuais em uma única plataforma de forma organizada e de fácil acesso. A profundidade e a atualização contínua desse acervo são diferenciais que outras plataformas não replicam integralmente.
- **Funcionalidades Específicas para Órgãos Públicos:** O "PLANO JUSBRASIL PACOTE ESSENCIAL" foi concebido para atender às necessidades de equipes jurídicas, oferecendo gestão de contas para até 5 usuários, relatórios de uso e suporte técnico exclusivo para clientes corporativos, o que garante a adequação às demandas da Administração Pública.
- **Reconhecimento e Confiabilidade:** A reputação e a confiabilidade da Jusbrasil no meio jurídico são fatores importantes, pois garantem a qualidade e a segurança das informações consultadas, essenciais para a atuação do poder público.

Considerando a necessidade de acesso a um serviço de pesquisa jurídica com a abrangência, integração e funcionalidades oferecidas pela Jusbrasil, e a inexistência de outro fornecedor que ofereça um serviço com as mesmas características e nível de excelência, a contratação direta por inexigibilidade de licitação é a única forma de garantir o atendimento adequado à demanda da Administração.

4. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

O valor da contratação foi estimado com base na proposta comercial apresentada pela Goshme Soluções para Internet LTDA. (Jusbrasil), que oferece o "PLANO JUSBRASIL PACOTE ESSENCIAL" para até 5 usuários. O valor anual do plano básico é de R\$ 3.003,90 (três mil e três reais e noventa centavos), com desconto já aplicado. Este valor é considerado compatível com os

praticados no mercado para serviços de pesquisa jurídica de alta qualidade e abrangência, e a exclusividade do fornecedor para as características específicas do serviço justifica a ausência de comparação direta de preços com outros provedores que não oferecem a mesma solução integrada.

- **Valor Anual:** R\$ 3.003,90 (três mil e três reais e noventa centavos)

5. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na contratação do "PLANO JUSBRASIL PACOTE ESSENCIAL" da Goshme Soluções para Internet LTDA. (Jusbrasil), que permitirá o acesso de até 5 (cinco) usuários a um ambiente completo de pesquisa jurídica. O plano inclui consulta, cópia e download ilimitado de jurisprudências, diários oficiais, modelos e peças processuais, além de acompanhamento de até 5 processos por usuário e suporte técnico exclusivo. A contratação será formalizada por meio de processo de inexigibilidade de licitação, com fundamento no Art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021. A vigência do contrato será de 12 (doze) meses, com possibilidade de prorrogação.

6. JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A solução não será parcelada por ser intrinsecamente um serviço integrado e indivisível. O "PLANO JUSBRASIL PACOTE ESSENCIAL" é um produto fechado que oferece um conjunto de funcionalidades e um acervo unificado. O parcelamento das funcionalidades ou a contratação de diferentes fornecedores para cada tipo de conteúdo (jurisprudência, diários oficiais, modelos) inviabilizaria a integração, a uniformidade do acesso e a eficiência da plataforma, além de gerar custos operacionais e administrativos adicionais para a Administração. A proposta da Jusbrasil é um pacote que oferece uma solução completa e coesa.

7. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não se identificam, para a presente contratação, outras contratações que sejam correlatas ou interdependentes. O serviço de pesquisa jurídica online é autônomo e complementar às demais ferramentas e recursos utilizados pela [Área Requisitante].

8. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Resultado Pretendido

Indicador de Alcance

Resultado Pretendido	Indicador de Alcance
Otimização do tempo de pesquisa jurídica	Redução do tempo gasto na busca por informações jurídicas, mensurado por feedback dos usuários.
Aumento da produtividade dos profissionais	Maior número de peças processuais elaboradas ou pareceres emitidos em menor tempo.
Melhoria da qualidade dos serviços jurídicos	Elaboração de documentos e pareceres com maior embasamento legal e jurisprudencial.
Eficiência no acompanhamento processual	Recebimento tempestivo de notificações sobre movimentações processuais, evitando perdas de prazo.
Segurança jurídica nas decisões administrativas	Acesso a informações atualizadas e confiáveis para fundamentar atos e decisões.

9. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

A Administração deverá adotar as seguintes providências para a efetivação da contratação:

- Instruir o processo de inexigibilidade de licitação com a documentação necessária, incluindo este Estudo Técnico Preliminar, o Termo de Referência, a justificativa de preço e os documentos de habilitação da contratada.
- Designar um servidor para atuar como fiscal do contrato, responsável por acompanhar a execução dos serviços, atestar as faturas e zelar pelo cumprimento das obrigações contratuais.
- Providenciar a publicação do extrato do contrato no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), conforme Art. 94 da Lei nº 14.133/2021.

10. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação de serviço de acesso a plataforma de pesquisa jurídica online, por sua natureza digital e intelectual, não gera impactos ambientais diretos e significativos. A utilização de uma plataforma digital, inclusive, contribui para a redução do uso de papel e outros recursos físicos, alinhando-se a princípios de sustentabilidade.

11. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Diante do exposto neste Estudo Técnico Preliminar, declara-se que a contratação é **viável**, uma vez que a necessidade da Administração está devidamente justificada, a solução proposta pela Jusbrasil é a única capaz de atender integralmente aos requisitos com a qualidade e abrangência necessárias, configurando hipótese de inexigibilidade de licitação conforme Art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021. Os recursos orçamentários para a sua execução estão previstos, e a contratação é essencial para o aprimoramento dos serviços jurídicos municipais.

Fortaleza dos Valos/RS, 22 de outubro de 2025.

Josiane Batu Rubin,
Procuradora Jurídica.