



MUNICÍPIO DE FREDERICO WESTPHALEN – RS

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021

SECRETARIA DEMANDANTE:Secretaria Municipal de Educação e Cultura.

1. OBJETO: Contratação de empresa especializada para o licenciamento de uso da plataforma digital educacional Elefante Letrado, na modalidade de assinatura, destinada aos estudantes da Educação Infantil e Ensino Fundamental I da rede municipal de ensino, contemplando biblioteca digital, atividades de compreensão leitora, recursos pedagógicos e acompanhamento de desempenho.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE: A Secretaria Municipal de Educação e Cultura tem como objetivo permanente a melhoria da qualidade do ensino, com foco no desenvolvimento das competências e habilidades previstas na Base Nacional Comum Curricular (BNCC), especialmente no que se refere à ampliação das práticas de leitura, compreensão textual e formação de leitores críticos na educação básica. Nesse contexto, identifica-se a necessidade de adoção de solução tecnológica educacional que apoie o processo de ensino e aprendizagem da leitura, proporcionando acesso a conteúdos digitais estruturados, atividades pedagógicas interativas e ferramentas de acompanhamento do desempenho dos estudantes. A plataforma digital educacional Elefante Letrado apresenta-se como solução adequada para o atendimento dessa demanda, por consistir em ambiente integrado que reúne acervo digital organizado por níveis de proficiência, atividades de compreensão leitora, recursos de incentivo à leitura e relatórios pedagógicos, permitindo o acompanhamento individual e coletivo dos estudantes, bem como subsidiando o planejamento das ações pedagógicas pelos profissionais da educação. A utilização da referida plataforma contribui diretamente para o fortalecimento das práticas educacionais da rede municipal, promovendo maior engajamento dos alunos, qualificação do trabalho docente e melhoria dos indicadores educacionais. No que se refere à forma de contratação, a presente demanda enquadra-se como inexigibilidade de licitação, nos termos do art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021, em razão da inviabilidade de competição. A plataforma Elefante Letrado constitui solução tecnológica de natureza proprietária, desenvolvida e disponibilizada exclusivamente pela empresa Elefante Letrado Serviços Educacionais Ltda, inscrita no CNPJ nº 18.110.449/0001-78, não sendo possível sua obtenção por meio de outros fornecedores. Destaca-se que a solução é composta por conjunto integrado e indissociável de funcionalidades, incluindo acervo digital próprio, metodologia pedagógica estruturada, sistema de avaliação de compreensão leitora e ferramentas de gestão e acompanhamento educacional, não sendo possível sua contratação de forma fragmentada sem prejuízo dos resultados pretendidos. Dessa forma, a inviabilidade de competição decorre da impossibilidade de comparação objetiva com outras soluções disponíveis no mercado, uma



MUNICÍPIO DE FREDERICO WESTPHALEN – RS

vez que não há fornecedor que disponibilize a mesma plataforma com o mesmo conjunto integrado de características, metodologia e conteúdo.

3. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO: A presente contratação não consta no Plano Anual de Contratações – PAC 2026. A necessidade foi identificada no decorrer do exercício pela Secretaria Municipal de Educação e Cultura, em razão da demanda por solução digital voltada ao incentivo à leitura e ao desenvolvimento da compreensão leitora dos estudantes da rede municipal de ensino, em consonância com as diretrizes da Base Nacional Comum Curricular (BNCC). A não previsão específica no PAC decorre da natureza superveniente da demanda, identificada a partir da análise das necessidades pedagógicas ao longo do ano letivo, bem como da busca por ferramentas tecnológicas que contribuam para a melhoria dos processos de ensino e aprendizagem. Dessa forma, a contratação justifica-se pelo interesse público envolvido, pela necessidade de aprimoramento das práticas pedagógicas e pela busca de maior eficiência na prestação do serviço educacional.

4. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

- a) O serviço consiste no licenciamento de uso da plataforma digital educacional Elefante Letrado, na modalidade de assinatura, com disponibilização de 800 (oitocentos) acessos, pelo período de 12 (doze) meses, destinados aos estudantes da Educação Infantil e Ensino Fundamental I da rede municipal de ensino;
- b) A solução deverá contemplar biblioteca digital com mais de 1.000 livros em língua portuguesa, organizados por níveis de proficiência em leitura, bem como disponibilizar atividades pedagógicas voltadas ao desenvolvimento da compreensão leitora;
- c) A plataforma deverá disponibilizar recursos interativos e pedagógicos, incluindo leitura com áudio, gravação da leitura pelos estudantes, trilhas de aprendizagem, escrita criativa, relatórios de desempenho e ferramentas de acompanhamento pedagógico;
- d) A solução deverá garantir acesso via internet por navegadores e aplicativos compatíveis com sistemas iOS e Android, bem como disponibilizar suporte ao usuário e formação síncrona para a equipe de gestão pedagógica;
- e) A contratação fundamenta-se na inviabilidade de competição, sendo formalizada por inexigibilidade de licitação, nos termos do art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021.

5. DA EXECUÇÃO DO OBJETO:

- a) Disponibilização de 800 (oitocentos) acessos à plataforma digital educacional Elefante Letrado, na modalidade de assinatura, pelo período de 12 (doze) meses, compreendido entre 09/03/2026 e 08/03/2027;
- b) Atendimento aos estudantes da Educação Infantil e Ensino Fundamental I;
- c) Disponibilização de biblioteca digital com mais de 1.000 livros em português;



MUNICÍPIO DE FREDERICO WESTPHALEN – RS

- d) Organização das obras de acordo com os níveis de proficiência em leitura dos estudantes, conforme a Base Nacional Comum Curricular (BNCC);
- e) Disponibilização de atividades pedagógicas que desenvolvam a compreensão leitora dos estudantes;
- f) Disponibilização de áudios de leitura em livros para leitores iniciantes e ferramenta de gravação de áudio da leitura dos estudantes;
- g) Disponibilização de customização das trilhas de aprendizagem;
- h) Disponibilização de espaço para escrita criativa;
- i) Disponibilização de relatórios para gestores e professores sobre o desempenho dos estudantes, das turmas e da rede;
- j) Disponibilização de atribuição de metas de leitura para cada estudante ou turma;
- k) Disponibilização de implementação de tarefas para as turmas;
- l) Disponibilização de pesquisa de livros por título, gênero, temática e nível;
- m) Disponibilização de geração de certificados de reconhecimento dos leitores;
- n) Disponibilização de álbuns de figurinhas para trocas de pontos obtidos nas leituras;
- o) Disponibilização de suporte ao usuário durante a vigência contratual;
- p) Garantia de acesso à plataforma por meio de aplicativos compatíveis com sistemas iOS e Android;
- q) Acesso à plataforma por meio de tablets, computadores e notebooks conectados à internet;
- r) Realização de formação síncrona voltada para a equipe de gestão pedagógica, com foco no desenvolvimento do perfil de gestão;
- s) Atualização periódica do acervo digital, com inclusão de novos livros na biblioteca.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES: Os quantitativos estimados para a presente contratação são os constantes na tabela abaixo:

Item	Objeto	Formato	Quant.
01	Plataforma Elefante Letrado (Educação Infantil e Ensino Fundamental I)	Plano de assinatura	800 acessos

7. ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO: Para atendimento da necessidade administrativa de promoção da leitura e desenvolvimento da compreensão leitora dos estudantes da rede municipal de ensino, foram analisadas as seguintes alternativas disponíveis no mercado: a) Utilização de acervos físicos (livros impressos): alternativa que apresenta limitações quanto ao acesso simultâneo pelos estudantes, ausência de recursos interativos e impossibilidade de acompanhamento individualizado do desempenho em leitura; b) Utilização de plataformas digitais genéricas de leitura: tais soluções oferecem acesso a livros digitais, porém, em geral, não contemplam de forma integrada recursos pedagógicos estruturados,



MUNICÍPIO DE FREDERICO WESTPHALEN – RS

como atividades de compreensão leitora, organização por níveis de proficiência e relatórios detalhados de desempenho; c) Contratação de plataforma digital educacional especializada: alternativa que permite acesso a acervo digital estruturado, recursos pedagógicos integrados, acompanhamento do desempenho dos estudantes e maior efetividade no incentivo à leitura, sendo a solução mais adequada para atendimento da necessidade administrativa. Diante da análise das alternativas disponíveis, conclui-se que a contratação de plataforma digital educacional especializada mostra-se a solução mais adequada e eficiente para o atendimento da demanda.

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO: Estima-se, para a presente contratação, o valor total de R\$ 55.776,00 (cinquenta e cinco mil, setecentos e setenta e seis reais), conforme tabela abaixo:

Item	Objeto	Un	Quant.	Valor total mensal
01	Plataforma Elefante Letrado (Educação Infantil e Ensino Fundamental I)	mês	12	R\$ 4.648,00
VALOR TOTAL: R\$ 55.776,00				

9. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO: A solução consiste na contratação de plataforma digital educacional, na modalidade de assinatura, destinada aos estudantes da Educação Infantil e Ensino Fundamental I da rede municipal de ensino, com foco no incentivo à leitura e no desenvolvimento da compreensão leitora. A plataforma disponibiliza biblioteca digital com mais de 1.000 livros em língua portuguesa, organizados por níveis de proficiência em leitura, bem como atividades pedagógicas e recursos interativos, incluindo leitura com áudio, gravação de leitura, trilhas de aprendizagem e espaço para escrita criativa. Contempla, ainda, funcionalidades de acompanhamento pedagógico, com atribuição de metas, tarefas e geração de relatórios de desempenho dos estudantes, das turmas e da rede de ensino. O acesso ocorre por meio de navegadores e aplicativos compatíveis com sistemas Android e iOS, em dispositivos conectados à internet, incluindo suporte ao usuário e formação síncrona para a equipe de gestão pedagógica. A contratação prevê a disponibilização de 800 acessos à plataforma pelo período de 12 meses.

10. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO: Nos termos do art. 47, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, as contratações devem observar o princípio do parcelamento, sempre que tecnicamente viável e economicamente vantajoso para a Administração Pública. No presente caso, não se mostra tecnicamente viável o parcelamento da contratação, tendo em vista que o objeto consiste no licenciamento de uso de plataforma digital educacional, ofertada de forma integrada e indissociável, contemplando acervo digital,



MUNICÍPIO DE FREDERICO WESTPHALEN – RS

recursos pedagógicos, funcionalidades interativas e ferramentas de acompanhamento do desempenho dos estudantes. A eventual divisão do objeto poderia comprometer a integridade da solução, a compatibilidade entre funcionalidades, o suporte técnico e a responsabilidade pela prestação do serviço, além de gerar dificuldades na gestão contratual e riscos à execução adequada do objeto. Ressalta-se, ainda, que a contratação ocorre por inexigibilidade de licitação, em razão da inviabilidade de competição decorrente da exclusividade da solução, o que afasta a possibilidade prática de parcelamento. Dessa forma, conclui-se que o não parcelamento da contratação mostra-se tecnicamente justificado e mais adequado para assegurar a plena execução do objeto e o atendimento do interesse público.

11. RESULTADOS PRETENDIDOS: Com a presente contratação, pretende-se promover o incentivo ao hábito da leitura entre os estudantes da Educação Infantil e do Ensino Fundamental I da rede municipal de ensino, contribuindo para o desenvolvimento da compreensão leitora em consonância com as diretrizes da Base Nacional Comum Curricular (BNCC). Busca-se, ainda, disponibilizar ferramenta digital que possibilite o acesso a acervo literário diversificado, adequado aos diferentes níveis de proficiência dos estudantes, bem como fornecer aos professores e à equipe pedagógica instrumentos de acompanhamento do desempenho, subsidiando o planejamento de intervenções pedagógicas. Ademais, pretende-se estimular o engajamento dos alunos por meio de recursos interativos e apoiar a qualificação das práticas pedagógicas, contribuindo para a melhoria do processo de ensino e aprendizagem.

12. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO: Para a contratação pretendida não haverá necessidade de providências prévias no âmbito da Administração. Nos termos do art. 117, §3, da Lei nº 14.133, de 2021, fica designada a Sra. Maristela Piovesan Freitas - Secretária Municipal da Educação e Cultura ou outro servidor devidamente designado, para a função de acompanhar e fiscalizar a execução contratual. Ademais, para que a pretendida contratação tenha sucesso, é preciso que outras etapas sejam concluídas, quais sejam:

- a) realização de certificação de disponibilidade orçamentária;
- b) elaboração de minuta do contrato;
- c) encaminhamento do processo para análise jurídica;
- d) análise da manifestação jurídica e atendimento aos apontamentos constantes no parecer, mediante Nota Técnica com os ajustes indicados;
- e) publicação e divulgação;
- f) realização de empenho; e
- g) assinatura e publicação do contrato.

13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES: Não foram localizadas contratações correlatas.



MUNICÍPIO DE FREDERICO WESTPHALEN – RS

14. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS: A contratação contribui para a redução do consumo de papel e de materiais impressos, ao priorizar o uso de acervo digital. O acesso à plataforma em ambiente virtual diminui a necessidade de transporte físico de materiais, reduzindo emissões associadas. Eventuais impactos relacionam-se ao consumo de energia elétrica para uso de dispositivos e acesso à internet.

15. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE: Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declaro que a contratação é viável, atendendo aos padrões e preços de mercado.

Frederico Westphalen, RS, 28 de abril de 2026.

Maristela Piovesan Freitas

Secretária Municipal da Educação e Cultura