



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR E ANÁLISE DE RISCO

INTRODUÇÃO

O presente estudo técnico preliminar trata-se de contratação de empresa para a prestação de serviços de esterilização cirúrgica de cães e gatos, preferencialmente fêmeas, de rua, comunitários, semidomiciliados pertencentes a famílias em estado de vulnerabilidade sócio econômica registradas no CadÚnico, com implantação de microchip e cadastramento dos animais atendidos junto ao SinPatinhas, conforme Portaria SEMA nº 128/2026, com base na Portaria SEMA nº 115/2026 (municípios habilitados), Resolução FUNBEA-RS nº 001/2026 da destinação dos recursos, através do Fundo Municipal de Proteção aos Animais e por deliberação do Conselho Municipal de Proteção aos Animais.

Objetivo: Esterilização cirúrgica de cães e gatos, preferencialmente fêmeas, de rua, comunitários e semidomiciliados com identificação por microchipagem.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

Caninos e felinos são animais com curto período gestacional, proles numerosas e amadurecimento sexual precoce. As fêmeas caninas e felinas entram na puberdade com idade entre seis a nove meses. Isto possibilita que cada fêmea tenha até duas parições por ano, ou seja, em média de oito a dezesseis filhotes. O descontrole populacional de cães e gatos é um grave problema mundial de saúde pública e de bem-estar animal e, no ano de 2009, o Comitê para a saúde de animais terrestres da Organização Mundial de Saúde Animal (OIE) reafirmou que o controle das populações urbanas de caninos e felinos domésticos contribui na estratégia de erradicação de epidemias e endemias e determinou que programas de esterilização de cães e gatos deveriam ser executados para equilibrar o número de animais requeridos, isto é, os desejados por tutores, e o excesso de animais nascidos.

Observa-se neste município o descontrole populacional, onde além do crescente aumento da população, principalmente canina, verifica-se grande infestação de sarna, pulgas, carrapatos e helmintos nestes animais. A castração cirúrgica das fêmeas possui diversas indicações, como a redução do risco de enfermidades mamárias e uterinas (neoplasias mamárias e piometra), assim como na prevenção de doenças ovarianas (tumores e cistos), doenças progesterona dependentes (pseudociese,

Avenida Hermogênio Cursino dos Santos, 342 – Fone 55 3327-1400/1155 – CEP 99440-000



hipertrofia mamária felina), doenças estrogênio dependentes (hiperplasia/prolapso vaginal, estro persistente, aplasia medular) e doenças associadas à gestação (gestações indesejadas, distocia e pseudociese) principalmente a quantidade de ninhadas indesejadas e um aumento excessivo de cães de rua.

Nos machos, a castração cirúrgica atua na prevenção de distúrbios testiculares e epididimários, tais como neoplasias, torção do cordão espermático, orquites, epididimites e supressão ou erradicação de sinais clínicos associados a doenças andrógeno dependentes, incluindo hipertrofia prostática benigna, prostatite crônica, adenoma perianal, hérnia perianal e alopecia responsiva à castração. A castração cirúrgica de caninos e felinos é realizada em clínica ou hospital veterinário, respeitando todos os protocolos, procedimentos e infraestrutura que compreendem os preceitos de ética profissional, bem estar animal e legislações pertinentes.

Necessitando grandes investimentos financeiros tanto para a estrutura física, equipamentos, materiais e medicamentos quanto para a contratação de equipe habilitada, suficiente e capacitada para as fases pré, trans e pós-operatórias, incluindo anestesia, analgesia, cirurgia, internação e outras que forem necessárias.

A solicitação de prestação de serviço de esterilização cirúrgica de caninos e felinos (ovariosalpingohisterectomia e orquiectomia) com microchipagem, considera-se a contratação de serviço mais viável e que esta técnica é a mais efetiva e segura no que diz respeito a esterilização permanente, tanto de machos quanto de fêmeas e que a esterilização diminui a incidência de animais nas ruas, minimizando os danos causados pelo abandono, em especial o sofrimento destes animais, assim como diminui os riscos de acidentes e de transmissão de doenças, protegendo também a saúde humana.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL

Existe previsão no Plano de Trabalho 2026 da Secretaria Municipal de Administração e Meio Ambiente, com recursos do Fundo Estadual de proteção e bem-estar de animais domésticos destinados ao Fundo Municipal de Proteção aos Animais conforme Portaria SEMA nº 115/2026, Resolução FUNBEA-RS nº 001/2026 e Termo de Adesão ao programa de Transferência de Recursos na modalidade fundo a fundo.



3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os serviços serão disponibilizados gratuitamente aos animais de rua, comunitários e posteriormente semidomiciliados de munícipes que comprovarem situação de hipossuficiência econômica, através de apresentação de comprovante de inscrição no CadÚnico, apresentarem comprovante de residência neste município e documento de identificação pessoal.

Conforme Ata de nº 002/2026 e Plano de Ações do Conselho Municipal de Proteção aos Animais será feito um cadastro de forma conjunta com os voluntários da causa animal, assessor de atividade animal, médica veterinária municipal, secretarias municipais envolvidas e agentes comunitários de saúde.

Conforme Resolução do FUNBEA-RS nº 001/2026, art. 7º Os municípios beneficiários deverão priorizar, sempre que possível e observadas as necessidades e características locais, o atendimento de: I – animais em situação de rua; II – animais pertencentes a famílias em situação de vulnerabilidade social; III – animais sob a responsabilidade de organizações de proteção animal; IV – fêmeas em idade reprodutiva; e V – animais oriundos de situações de maus-tratos, abandono ou acumulação.

A seleção dos animais seguirá a seguinte ordem de prioridades conforme manifestação do Conselho Municipal de Proteção aos Animais e voluntários da causa que atuam no município conforme segue:

- Será dada preferência para fêmeas caninas de rua;
- Animais que precisem atendimento de urgência;
- Animais abandonados nas ruas, semi domiciliados ou comunitários;
- Bairros e micro regiões de maior vulnerabilidade social e econômica e de grande número de animais soltos nas vias públicas ou regiões com focos de sarna, carrapatos, pulgas ou enfermidade de importância a saúde pública;
- Responsáveis com grande número de animais.
- Pertencentes a famílias de baixa renda em estado de vulnerabilidade social e econômica cadastradas no CadÚnico.
- Critério de desempate: qual o condicionamento em que o animal está, situações de urgência, comorbidades, animais de rua ou comunitário, responsáveis que se enquadrem em situação hipossuficiência econômica, animais semi domiciliados, fêmeas caninas e felinas, cães e gatos machos, animais da área urbana, residente em regiões com maior número de casos de animais com ectoparasitos ou enfermidades de importância sanitária e responsáveis com grande número de animais.

Avenida Hermogênio Cursino dos Santos, 342 – Fone 55 3327-1400/1155 – CEP 99440-000



Estado do Rio Grande do Sul

MUNICÍPIO DE SALTO DO JACUÍ

4. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES

A estimativa dar-se-á de acordo com a utilização do recurso do Fundo Estadual de Proteção e Bem-Estar de Animais Domésticos destinado ao Fundo Municipal de Proteção aos Animais levando em consideração o §2º, do art. 4º da Resolução FUNBEA-RS nº 001/2026 onde fica estabelecido o valor de referência de R\$ 350,00 (trezentos e cinquenta reais).

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

A clínica que ofertar menor valor com base no valor de referência descrito no item 4.

6. ESTIMATIVA DE PREÇO

A clínica que ofertar menor valor com base no valor de referência descrito no item 4.

Salienta-se que, **trata-se de estimativa de preços preliminar** voltada à escolha da melhor solução para a realização da prestação de serviços de esterilizações.

7. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Objeto passível de parcelamento de acordo com a realização dos procedimentos de esterilização.

8. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Os resultados pretendidos serão observados a longo prazo, com a redução das proles, diminuição dos animais soltos em vias públicas e do abandono de animais, com consequente redução dos danos causados pelo abandono, em especial o sofrimento dos animais, assim como a redução dos riscos de acidentes automobilísticos e decorrentes de mordeduras, assim como os riscos de transmissão de doenças, aumentando a proteção à saúde humana, com atenção a saúde pública e utilização de forma devida dos recursos públicos.

9. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Que sejam observadas as regras gerais e legais previstas a Lei nº 14.133/2021.

Avenida Hermogênio Cursino dos Santos, 342 – Fone 55 3327-1400/1155 – CEP 99440-000



10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Ocorreu em 2023 com o Projeto Melhores Amigos.

11. IMPACTOS AMBIENTAIS

Espera-se que o objeto alvo deste estudo impacte de forma positiva o ambiente, visto que, conforme a OIE, o controle das populações urbanas de caninos e felinos domésticos contribui na estratégia de erradicação de epidemias e endemias. Quanto aos impactos ocasionados pelos resíduos de qualquer espécie, advindos dos procedimentos clínicos e cirúrgicos, salienta-se que serão minimizados através da destinação de forma adequada pela contratada, conforme prevê a legislação vigente.

12. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Tendo em vista que a verba vem direcionada e exclusivamente para essa prestação de serviço, e possui manifestação favorável do Conselho Municipal de Proteção aos Animais, requer-se parecer jurídico para a referida contratação mediante Chamamento Público mediante credenciamento.

RISCOS DO PROCESSO DE CONTRATAÇÃO

1- RISCOS - FASE DE PLANEJAMENTO

Risco 1		Deficiência na definição da demanda	
Probabilidade	Baixa	Dano potencial	
		Superdimensionamento ou subdimensionamento da demanda	
Ação Preventiva		Responsável	
Qualificação da equipe de planejamento; conhecimento do escopo.		Secretaria Municipal de Administração e Meio Ambiente	
Ação de Contingência		Responsável	
Restabelecimento da demanda		Secretaria Municipal de Administração e Meio Ambiente	

Risco 2	Não aprovação do Estudo Técnico ou do Termo de Referência.	
Probabilidade:	Baixa	Dano potencial
		Atraso no processo de contratação e,

Avenida Hermogênio Cursino dos Santos, 342 – Fone 55 3327-1400/1155 – CEP 99440-000



Estado do Rio Grande do Sul

MUNICÍPIO DE SALTO DO JACUÍ

		consequentemente, a não realização das castrações e não atendimento o que impõe a determinação da Resolução FUNBEA-RS nº 001/2026.
Ação Preventiva		Responsável
Instruir o Estudo Técnico e o Termo de Referência em estrita aderência às disposições dos normativos aplicados à contratação.		Secretaria Municipal de Administração e Meio Ambiente
Ação de Contingência		Responsável
Exposição do arcabouço legal em que visa a contratação dos serviços.		Secretaria Municipal de Administração e Meio Ambiente

Risco 3	Deficiências do ato convocatório; critérios de julgamento, prazos e sanções, entre outros.	
Probabilidade	Baixa	Dano potencial
		Encerramento do Processo de Contratação
Ação Preventiva		Responsável
Capacitação de servidores; incorporar as atualizações da legislação; Estabelecer rotinas de revisão.		Setor de compras, licitações e contratos
Ação de Contingência		Responsável
Suspensão da licitação		Setor de compras, licitações e contratos

3 - RISCOS – GESTÃO DO CONTRATO

Risco 4	Inércia frente a descumprimento de obrigações contratuais. Falha ou omissão no registro dos atos e fatos do contrato		
Probabilidade	Média	Dano potencial	
		Deficiência na execução dos serviços. Prejuízos financeiros da Administração.	
Ação Preventiva		Responsável	
Capacitação de servidores; Conhecimento dos termos contratuais e do serviço a ser executado. Conhecimentos das responsabilidades dos fiscais.		Fiscal técnico e administrativo, Gestor do Contrato, Secretário	

Avenida Hermogênio Cursino dos Santos, 342 – Fone 55 3327-1400/1155 – CEP 99440-000



Estado do Rio Grande do Sul

MUNICÍPIO DE SALTO DO JACUÍ

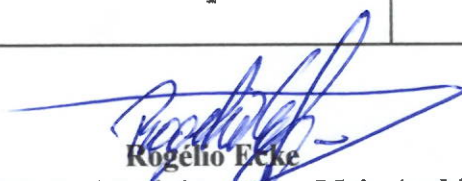
Estabelecer modelos e rotinas de acompanhamento contratual.	Municipal
Ação de Contingência	Responsável
Sanções administrativas. Responsabilização da Gestão e fiscalização contratual.	Secretário

Risco 5	Descumprimento das entregas.	
Probabilidade	Alta	Dano potencial
		Responsabilização objetiva da empresa na execução dos serviços.
Ação Preventiva		Responsável
Capacitação de servidores; Previsão expressa no termo de contrato. Conhecimento dos termos contratuais. Conhecimentos das responsabilidades dos fiscais. Estabelecer modelos e rotinas de acompanhamento contratual.		Secretário
Ação de Contingência		Responsável
Estabelecer modelos e rotinas de acompanhamento contratual		Fiscal técnico e administrativo, Gestor do Contrato. Secretários

Avaliação Qualitativa dos Riscos

A seguir encontra-se a matriz de avaliação qualitativa dos riscos identificados na contratação.

PROBABILIDADE DE RISCOS		
BAIXA	MODERADA	ALTA
Risco 1	Risco 4	Risco 5
Risco 2	-	-
Risco 3	-	-


Rogério Ecker

Secretário de Administração e Meio Ambiente

Avenida Hermogênio Cursino dos Santos, 342 – Fone 55 3327-1400/1155 – CEP 99440-000

ROGÉRIO ECKE

Secretário Municipal de Administração e Meio Ambiente

Port. nº 008/2025 CPF 231.064.410-20