



**PARECER JURÍDICO 031/2026**

**PROCESSO Nº: 0070/2025**

**OBJETO:** Pagamento da contribuição para AMCSERRA (Associação dos Municípios Centro Serra).

**I - HIPÓTESE FÁTICA.**

Trata-se de procedimento de dispensa para pagamento da contribuição para AMCSERRA (Associação dos Municípios Centro Serra). Para instruir os autos foram juntados, além de outros, os seguintes documentos: Comunicação Interna, Termo de abertura e autuação, autorização do Ordenador.

É o sucinto relatório.

**II - FUNDAMENTAÇÃO LEGAL**

Inicialmente, deve-se salientar que a presente manifestação toma por base, exclusivamente, os elementos constantes dos autos até a presente data, e que, em face do que dispõe a legislação vigente, incumbe a essa assessoria prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar na análise da conveniência e oportunidade dos atos praticados no âmbito da administração, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnica ou administrativa.

Em observância ao art. 5º da Constituição Federal, que contempla como direito fundamental a liberdade de associação, impõe-se que seja observado e monitorado o interesse público da Administração Municipal, em última análise, na filiação na AMCSERRA (Associação dos Municípios Centro Serra), o que



resta ilustrado no atual expediente administrativo, devendo tal ser constante para que perdure a eventual filiação.

A Lei 14.133/2021 de Licitações e Contratos respalda este convênio, conforme se depreende de seus dispositivos a seguir transcritos.

184. Aplicam-se as disposições desta Lei aos convênios, acordos, ajustes e outros instrumentos congêneres celebrados:

- I – entre entes federados ou pessoas jurídicas a eles vinculadas;
- II – com entidades filantrópicas e sem fins lucrativos, nos termos do § 1º do art. 199 da Constituição Federal.

Assim, o convênio pretendido pelo Município encontra guarida no artigo 74, "verbis":

**Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:**

[...]

Como a decisão pela integração da Administração a uma associação caracteriza um ato administrativo, o motivo que o fundamenta necessariamente deve estar atrelado ao atendimento de um interesse público. Sobre a questão, Hely Lopes Meirelles aduz que outro requisito necessário ao ato administrativo é a finalidade, ou seja, o objetivo de interesse público a atingir. ***Não se compreende ato administrativo sem fim público.*** [...] Desde que a Administração Pública só se justifica como fator de realização do interesse coletivo, ***seus atos não se dirigem sempre e sempre para um fim público***, sendo nulos quando satisfizerem pretensões descoincidentes do interesse coletivo. (MEIRELLES, 1995, p. 13.) (***Grifamos***)

Diante este cenário, a Administração deve demonstrar que a associação pretendida constitui medida pertinente com suas finalidades



institucionais, sob pena de ser questionada quanto ao dispêndio indevido de recursos públicos.

Aqui, é válido citar precedente do Tribunal de Contas da União, em que se determinou à Administração que se abstenha de **efetuar despesas em desacordo com a política de contenção de gastos do Governo Federal que não tenham relação com as suas atribuições**, a exemplo de gastos com coquetéis, festas natalinas, 'buffet', etc. (TCU, Acórdão nº 46/1999, 1ª Câmara.) (Grifamos.)

Evidencia-se que a análise aqui realizada se restringe a verificar, do ponto de vista jurídico formal, a regularidade para realização do convênio com a entidade.

#### **IV - CONCLUSÃO**

Por todo exposto esta Assessoria Jurídica OPINA por ser favorável pela continuidade do processo para associação com a AMCSERRA (Associação dos Municípios Centro Serra), reiterando que este parecer é de caráter opinativo, não vinculando qualquer ato discricionário das autoridades competentes, outrossim manifesta – se pelo regular prosseguimento do feito Salvo melhor juízo, este é o parecer.

LEONIR DA  
SILVA  
PEREIRA:9858  
0019087

Salto do Jacuí, 12 de março de 2026.  
Assinado de forma  
digital por LEONIR DA  
SILVA  
PEREIRA:98580019087  
Dados: 2026.03.12  
07:09:35 -03'00'

**Leonir da Silva Pereira**

**Assessor Jurídico**

**Advogado**

**OAB/RS 99.474**

