

ETP – ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Compras e Serviços

Este documento constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e dá base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico a serem elaborados caso se conclua pela viabilidade da contratação.

1. ORIGEM DA DEMANDA					
 1.1 Unidade requisitante ☐ Gabinete do Prefeito; ☐ Secretaria da Administração e Planejamento; ☐ Secretaria de Fazenda; 					
 ☑ Secretaria de l'azenda, ☑ Secretaria da Saúde; ☑ Secretaria da Educação, Cultura e Desportos; ☑ Secretaria de Obras e Desenvolvimento; 					
 ☐ Secretaria de Agricultura e Meio Ambiente; ☐ Secretaria de Serviços Urbanos; ☐ Secretaria da Assistência Social e Habitação. 					

1.2 Técnico que elaborou o ETP: Grasiela Talamini Zandoná

Cargo Público: Secretária de Administração

2. PROBLEMA E SOLUÇÃO

2.1 Problema/demanda identificado(a) (descrição do problema sob a perspectiva do interesse público):

A presente justificativa tem por finalidade demonstrar a necessidade e a pertinência da aquisição de dois veículos novos para a Secretaria Municipal de Saúde, destinados ao transporte de pacientes a cidades vizinhas para realização de consultas, exames, procedimentos especializados e demais atendimentos médicos de média e alta complexidade.





Atualmente, o transporte de pacientes para municípios de referência configura-se como um serviço essencial, garantindo acesso a atendimentos médicos não disponíveis na rede municipal de saúde. Ocorre que a frota existente apresenta veículos com elevado desgaste, o que compromete a segurança dos usuários e a eficiência no transporte, além de gerar altos custos com manutenção corretiva.

Além disso, o aumento da demanda por deslocamentos decorrente da crescente necessidade de encaminhamentos para especialidades médicas exige a ampliação da frota, evitando atrasos e otimizando a logística dos atendimentos, de modo a assegurar que os pacientes sejam transportados com conforto, segurança e pontualidade.

A indisponibilidade de veículos adequados pode comprometer significativamente o acesso dos pacientes aos serviços especializados, resultando em atrasos ou até mesmo cancelamentos de consultas e exames previamente agendados. A aquisição de dois novos veículos permitirá:

- Maior eficiência e agilidade no transporte, reduzindo o tempo de deslocamento e otimizando a capacidade de atendimento da Secretaria de Saúde;
- Melhoria na segurança e no conforto dos pacientes, assegurando um transporte mais adequado, especialmente para aqueles que apresentam condições clínicas frágeis;
- Redução de custos com manutenção da frota atual, uma vez que veículos novos demandam menor investimento em reparos e possuem maior eficiência energética.

A aquisição dos veículos justifica-se não apenas pela necessidade de substituição da frota desgastada, mas também pela melhoria na continuidade dos serviços prestados pela Secretaria Municipal de Saúde. Com veículos novos, haverá uma redução dos custos operacionais, menor índice de falhas mecânicas e maior previsibilidade no planejamento dos deslocamentos.

Além disso, a medida está em consonância com os princípios da administração pública, garantindo a eficiência na prestação dos serviços de saúde e o cumprimento do dever constitucional de oferecer atendimento digno e acessível à população.

Dessa forma, considerando a relevância do transporte de pacientes para garantir a efetividade do atendimento em saúde, justifica-se a necessidade da aquisição de dois veículos novos para a Secretaria Municipal de Saúde, assegurando a continuidade e a melhoria da prestação desse serviço essencial à comunidade.

2.2 Problema/demanda identificado(a) caracterizada **urgência** de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a continuidade dos serviços públicos ou a segurança de pessoas, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares?





☐ Não ☐ Sim (justifique):

A aquisição de **dois veículos novos** para a Secretaria Municipal de Saúde justifica-se pela necessidade de garantir o transporte seguro e eficiente de pacientes para atendimento em cidades vizinhas. Atualmente, a insuficiência e o desgaste da frota comprometem a continuidade dos serviços, podendo acarretar atrasos em consultas, exames e tratamentos médicos essenciais. A falta de veículos adequados impacta diretamente a população que depende do transporte público de saúde, podendo resultar em agravamento do quadro clínico dos pacientes e até mesmo em risco à vida, especialmente para aqueles em situação de vulnerabilidade ou com mobilidade reduzida.

Diante desse cenário, a aquisição mostra-se imprescindível para assegurar a manutenção e qualidade dos serviços de saúde, prevenindo prejuízos irreparáveis à população. Além disso, a medida resguarda a administração pública de potenciais responsabilidades decorrentes da impossibilidade de atendimento adequado, garantindo que os pacientes tenham acesso oportuno ao tratamento necessário, sem comprometer a segurança e a efetividade da política de saúde municipal.

2.3 Melhor solução encontrada (descrição da solução técnica e econômica da escolha, sob a perspectiva do interesse público, <u>considerando o ciclo de vida do objeto</u>):

Este Estudo Técnico Preliminar visa, sobremaneira, analisar e escolher qual a solução que melhor responde às necessidades deste Município, sob os aspectos legais, técnicos, econômicos e ambientais em relação aos produtos a serem adquiridos, e as alternativas para a execução da prestação dos serviços públicos:

SOLUÇÃO	DESCRICÃO				
Aquisição de	O veículo será incorporado à frota do órgão, cabendo a				
Veículos	este a responsabilidade pela gestão da manutenção e				
	documentação pertinente.				
Locação de veículos	O serviço consiste na disponibilização de veículos pela				
(com ou sem motorista)	empresa contratada, a qual se responsabiliza pela manutenção de cada veículo disponibilizado, pela gestão da documentação pertinente e pela substituição dos veículos. A modelagem inclui franquia mensal e valor por km rodado, ou quilometragem livre.				





A análise das opções oferecidas pelo mercado considera o preenchimento dos requisitos de conforto e segurança adequados ao deslocamento de servidores e alunos. A locação de veículos representa, em regra, uma solução viável por evitar contratações correlatas relacionadas à gestão de manutenção da frota. Entretanto, a necessidade específica em estudo corresponde a uma pequena parcela da demanda total do órgão, atualmente suprida pela frota oficial, razão pela qual as contratações vigentes para sua manutenção ainda serão requeridas nos próximos anos.

Por outro lado, a aquisição de veículos novos agrega garantia contratual geralmente de um a três anos, período em que os custos de manutenção do equipamento são quase integralmente suprimidos. Ademais, essa aquisição dispensa novas contratações correlatas para a gestão da frota, permitindo o aproveitamento dos contratos já disponíveis. Assim, a renovação, ainda que parcial, da frota se mostra imprescindível, o que pode ser viabilizado pela aquisição de um veículo novo, conforme proposto neste estudo.

A caracterização do veículo foi estabelecida com base na experiência de aquisições anteriores e na busca pela padronização das características da frota do Município, visando a maior vantajosidade econômica, considerando fatores como economia de combustível e menores gastos com manutenção preventiva e corretiva. Além disso, trata-se de um processo amplamente transparente, permitindo a participação de todas as empresas do setor com capacidade técnica para execução do contrato, o que favorece a competitividade do certame.

O planejamento desta aquisição foi realizado com o objetivo de otimizar o uso dos recursos humanos, materiais e financeiros empregados, garantindo o atendimento da demanda tanto das atividades essenciais quanto das auxiliares às atividades acadêmicas e administrativas. Os padrões definidos, baseados em especificações usuais do mercado, permitem a mensuração qualitativa e quantitativa dos resultados, maximizando o aproveitamento dos serviços prestados.

Os parâmetros estabelecidos para a aquisição e execução contratual possibilitam a obtenção de um preço compatível com a finalidade pretendida. No que se refere aos impactos ambientais, este estudo relaciona as obrigações da contratada quanto à adoção de critérios de sustentabilidade, abrangendo desde rotinas operacionais até exigências específicas a serem observadas na aquisição e disponibilização dos materiais.

- **2.4 Levantamento de mercado** (justificativa técnica e econômica da escolha da melhor solução encontrada):
 - **2.5.1** Para a obtenção da melhor solução encontrada foram consideradas:
 - ☐ As respectivas normas técnicas aplicáveis ao objeto de contratação.





⊠ Contratações similares feitas por outros municípios da região via pesquisa informal.
☐ A existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor
atendam às necessidades da administração.
 ☑ Pesquisa de alternativas possíveis, disponíveis no mercado, para a solução do
objeto licitado, sendo realizadas pesquisas na internet e análise de diversas
alternativas eventualmente disponíveis que fossem compatíveis com o interesse
público.
☐ Pesquisa de diferentes soluções existentes no mercado e que poderiam vir
atender à necessidade levantada, as quais foram descartadas em face da
incompatibilidade com a execução pela Administração Pública, especialmente em
virtude do alto custo.
☐ A realização de consulta e/ou audiência pública.
☐ A realização de diálogo transparente com potenciais contratadas, para coleta de
contribuições.
 ☑ O preço não foi o único requisito considerado, pois foram observados os custos
e benefícios durante o ciclo de vida do objeto (melhor relação custo-benefício),
resultando na atenção, também à qualidade do produto/serviço.
☑ O tempo de entrega do produto ou da prestação dos serviços, e outros custos indiretes, penderando a pensacidade do centiquidade dos serviços públicos em
indiretos, ponderando a necessidade da continuidade dos serviços públicos em
favor da população.
☐ Os bens são nacionais.
☐ Os bens são importados.
☐ É possível aferir a qualidade do(s) serviço(s)/produto(s) mediante apresentação
de atestados, amostras, laudos e outros comprovantes, o que ora se determina
dada a natureza do objeto licitado e a necessidade de incentivo à inovação e a
promoção ao desenvolvimento sustentável.
☐ Os bens/serviços podem ser entregues/prestados sob demanda ou
imediatamente, conforme assim exigir o interesse da administração municipal.
Através da solução apresentada é possível mensurar a execução dos
serviços/entrega dos produtos para fins de controle de qualidade, pagamento e até
eventual punição do contratado caso haja inadimplemento ou adimplemento
parcial.
□ Outros:





2.5 Solução(ões) como um todo (resumir a descrição da solução como um todo, inclusive de exigências relacionadas à <u>manutenção</u> e à <u>assistência técnica</u>, quando for o caso):

A solução como um todo consiste na aquisição de veículos novos para compor a frota das Secretarias da Saúde e Secretaria da Administração e Planejamento, conforme as suas demandas.

Este estudo técnico preliminar verificou que o custo benefício maior para o ente público está na aquisição dos veículos, tendo em vista que farão parte do patrimônio do município por tempo indeterminado.

Vale dizer que os valores das propostas ficarão registradas em ata de registro de preços, sendo que a aquisição dos veículos será realizada conforme a necessidade e disponibilidade orçamentária das secretarias.

Assim que emitida a Nota de Empenho, a licitante vencedora deverá entregar o veículo dentro do prazo de 60 dias no pátio da Prefeitura Municipal.

2.5.1 Os custos indiretos, relacionados com as despesas de manutenção, utilizaçã	0
reposição, depreciação e impacto ambiental, entre outros fatores vinculados ao ciclo o	de
vida do objeto licitado, foram considerados para a definição da solução encontrada?	
⊠ Sim □ Não (justifique):	

2.6 Resultados pretendidos (descrever os resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, tais como ganhos diretos ou indiretos em termos de eficácia, eficiência e efetividade):

Pretende-se, com o presente processo licitatório, assegurar a seleção da proposta apta a gerar a contratação mais vantajosa para o Município.

Almeja-se, igualmente, assegurar tratamento isonômico entre os licitantes, bem como a justa competição, evitar contratação com sobrepreço ou com preço manifestamente inexequível e superfaturamento na execução do contrato.

Com essa contratação, pretende-se dar mais segurança, agilidade e autonomia para as Secretarias e seus respectivos departamentos/setores,na prestação de serviços de saúde e administrativos. Ao otimizar os atendimentos da saúde com os novos veículos, a Secretária será capaz de atender mais munícipes do que atualmente suas condições lhe permitem, satisfazendo aos anseios da comunidade e da administração.





Com as aquisições, os funcionários públicos que utilizam os veículos, assim como os usuários dos serviços de saúde terão mais segurança e conforto nas corridas curtas e nas viagens longas. Como mencionado, a segurança dos usuários e funcionários é um dos motivos principais para a presente contratação. Também é válido mencionar que é esperado uma significativa redução nos gastos com manutenção preventiva e corretiva, que resultavam em custos adicionais para o município e tempo de inatividade dos veículos, desta forma, com as novas aquisições haverão mais veículos operacionais disponíveis.

3. REQUISITOS ESPECÍFICOS DA CONTRATAÇÃO					
 □ O objeto a ser contratado deverá atender aos seguintes requisitos específicos ou condições indispensáveis para atender à prestação contratual. □ Condições: □ Atender às seguintes exigências técnicas e/ou padrões mínimos de qualidade e/ou aceitabilidade (descrever e justificar): 					
A empresa vencedora deverá entregar o veículo em frente ao Palácio Municipal nos seguintes no prazo de 30 (trinta) dias.					
 □ Condições de pagamento: □ Pagamento antecipado - maior vantajosidade ou condição indispensável (justificar): □ Exigência de garantia para pagamento antecipado. □ Recurso próprio. 					
 ☐ Recurso conveniado. ☐ Dependerá de comprovação e quitação das obrigações trabalhistas vencidas relativas ao contrato (em caso de inadimplemento, efetuar diretamente o pagamento das verbas trabalhistas, que serão deduzidas do pagamento devido ao contratado). ☐ O objeto admite alteração da ordem cronológica de pagamentos (justificar): ☐ Pagamento em conta vinculada. 					
 ☐ Pagamento pela efetiva comprovação do fato gerador. ☑ Prazo: 30 dias após o recebimentos do produto. ☐ Remuneração variável vinculada ao desempenho do contratado, com base em metas, padrões de qualidade, critérios de sustentabilidade ambiental e prazos de entrega (justificar): 					





	☐ Garantias a serem exigidas:										
	☐ Exigência de garantia para a proposta, como requisito de pré-habilitação.										
	☐ Serviços de manutenção e assistência técnica a serem prestados mediante										
	deslocamento de técnico ou disponibilizados em unidade de prestação de serviços										
	localizada em distancia compatível com as necessidades administrativas										
	□ Exigência caução em dinheiro, seguro-garantia, fiança bancária ou título de										
	capitalização para a execução do contrato.										
	☐ O objeto a ser contratado que implica na entrega de bens pela Administração, do										
	quais o contratado ficará depositário.										
Qı	ualificação Técnica/Garantia do produto:										
	a) Os veículos a ser fornecido deve ser novo, zero quilômetro, e a nota fiscal terá de										
	vir diretamente do fornecedor. E estar em conformidade com as Leis de Trânsito vigentes e demais legislações pertinentes.										
	b) A empresa deverá apresentar garantia de no mínimo 3 (três) anos sem limite de										
	quilometragem.										
	c) A Empresa participante do certame deverá possuir Assistência Técnica numa										
	distância de no máximo 100 (cem) quilômetros da sede do município de São Pedro										
	Das Missões com profissional e assistência técnica 24 (vinte e quatro) horas;										
	a) No caso de envio do produto incorreto, inadequado ou com qualquer tipo de vício										
	o fornecedor deverá providenciar a sua substituição no prazo de 07 (sete) dias										
	corridos, contados a partir da data de notificação pela contratante.										
3.	1 Indicação de marcas ou modelos										
	⋈ A administração não pretende indicar marcas ou modelos para os bens a serem										
	eventualmente adquiridos.										
	\square A administração pretende indicar as seguintes marcas/modelos para os bens a										
	serem eventualmente adquiridos, a saber										

3.1.1 As marcas/modelos indicados referem-se aos seguintes motivos:





		Necessid	ade	de	padronizaç	ão	do	objeto	(justificar):
	☐ Nece	essidade d Município		r a comp São	patibilidade Pedro	com pla	taformas Missões	•	já adotados (justificar):
		dor, porém				tender à		idades do	mais de um Município de <i>(justificar</i>):
		•	-		•	•		. ,	marcas e/ou a <i>(justificar)</i> :
			4	I. ESTIM	IATIVAS E (DRÇAMI	ENTO		
4.	1 Há doo	cumentos (em anexo	que jus	tificam os pr	eços? X	Sim 🗆 I	Não	
4.	 4.2 O valor estimado da contratação deve ser mantido sob sigilo? ☑ Não, pois não houve assimetria relevante nos valores de mercado encontrados para formar o preço de referência. ☐ Sim, pois houve assimetria nos valores de mercado encontrados em face das variáveis do objeto licitado, de modo que a melhor contratação pode ser obtida se não houver divulgação prévia do custo estimado, permitindo a aquisição de bens/serviços pelo melhor preço. 								
	1.3 Os valores dos objetos a serem licitados estão compatíveis com os preços praticados pelo mercado regional? ⊠ Sim □ Não								

A composição do valor para a aquisição de **dois veículos novos** destinados à Secretaria Municipal de Saúde baseia-se em pesquisa de mercado, considerando parâmetros técnicos compatíveis com a finalidade de transporte de pacientes. Foram analisadas cotações recentes junto a fornecedores do ramo automotivo, bem como referências de contratações similares realizadas por outros entes públicos, garantindo que o valor estipulado esteja **dentro dos padrões praticados e em conformidade com os princípios da economicidade e razoabilidade**.

Além disso, a definição do valor contempla as especificações exigidas para a adequada prestação do serviço, tais como capacidade de passageiros, motorização, eficiência energética e segurança. O orçamento previsto visa garantir **a aquisição de**





veículos de qualidade, que atendam às necessidades da Secretaria de Saúde sem comprometer a viabilidade financeira da administração pública. Dessa forma, o valor proposto reflete **o equilíbrio entre custo e benefício**, assegurando a otimização dos recursos públicos e a continuidade dos serviços essenciais de transporte de pacientes.

A definição do valor médio para a aquisição dos veículos foi realizada com base em três orçamentos obtidos junto a fornecedores do setor automotivo, assegurando a conformidade com os preços praticados no mercado e garantindo transparência e economicidade na utilização dos recursos públicos. O cálculo considera as seguintes propostas:

ORÇAMENTO 01	ORÇAMENTO 02	ORÇAMENTO 03
R\$ 95.290,00	R\$ 98.240,00	R\$ 93.890,00

Com base nesses valores, a média aritmética obtida foi de **R\$ 95.806,67**, parâmetro adotado para a estimativa do valor da contratação. Esse critério de precificação visa assegurar que a aquisição ocorra dentro de um **padrão justo e compatível com a realidade do mercado**, prevenindo superfaturamento e garantindo a eficiência no uso dos recursos destinados à aquisição dos veículos.

5. RESULTADO DA SOLUÇÃO ENCONTRADA

5.1 <u>Bens:</u>
☑ Comuns: aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser
objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado.
☐ Especiais : aqueles que, por sua alta heterogeneidade ou complexidade, não podem
ser descritos como comuns.
Justificativa: (justificar a alta heterogeneidade ou complexidade do bem):
dadinadiva. Gadinadi a dila molorogenerada da dempresidade de demp.
5.2 Servicos:
☐ Serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual
(permite contratação direta por inexigibilidade, vedada a subcontratação).
☐ Comuns : aqueles cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser
objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado.
☐ Especiais : aqueles que, por sua alta heterogeneidade ou complexidade, não podem
ser descritos como comuns.
sci acsonios como comans.



Site: www.saopedrodasmissoes.rs.gov.br - Fone: 55.99199.9431
E-mail: pmsaopedro@hotmail.com.br - CNPJ: 04.229.729/0001-95
Rua 13 de maio - S/N - Centro - CEP-98323-000 - São Pedro das Missões - RS



5.3 Parcelamento:
5.3.1 Quanto à entrega dos produtos ou prestação dos serviços ser realizada por apenas um ou por mais de um fornecedor, o objeto que se pretende licitar: Admite o parcelamento, visto que o objeto pode ser prestado em lotes ou de maneira periódica, aproveitando as peculiaridades do mercado local com vistas à economicidade e manutenção dos parâmetros de qualidade, sem que isso afete a competição ou haja concentração de mercado (menor preço ou maior desconto unitário). Não Admite o parcelamento visto que não haverá economia de escala, muito menos ocorrerá redução de custos da gestão dos contratos, havendo possibilidade de risco ao conjunto do objeto pretendido caso seja executado por mais de um fornecedor (menor preço ou maior desconto global).
6. FORMAS DE EXECUÇÃO
 6.1 Bens (compras): ☑ Imediata: aquisição remunerada de bens para entrega integral imediata em até 60 (Sessenta) dias. ☐ Parcelada: entregue conforme demanda administrativa ou pela natureza do objeto, especialmente em face das condições de guarda e armazenamento, sob pena de deterioração dos materiais. ☐ Contínua: realizadas pela Administração Pública para a manutenção da atividade administrativa, decorrentes de necessidades permanentes ou prolongadas, durante o ano em curso.
7. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO
⊠ No caso específico desta contratação, não há necessidade de adequação do ambiente do Município de São Pedro das Missões para a contratação do objeto deste estudo, muito menos capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual.
 □ No caso específico desta contratação, há necessidade de adequação do ambiente do Município de São Pedro das Missões para a contratação do objeto deste estudo, em especial: □ Adequação do ambiente da organização.

☐ Capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual.





☐ Contratação de terceiros para auxiliar na fiscalizaç☐ Outros	ão e gestão contratual. (descrever):
8. IMPACTO SÓCIOAMBIENTAL E SUS	STENTABILIDADE
No caso específico desta contratação, não havera aprovista de Cuia Nacional de	_
que, após consulta ao Guia Nacional de Chemposica de Consulta de Chemposica de Chempos	3
(https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/cgu/cgu/guias/ s-set-2023.pdf), não foi identificado o objeto na parte esp	_
☐ No caso específico desta contratação, haverá in	npacto socioambiental, com as
seguintes possibilidades:	•
☐ Consumo de energia (luz, combustível, água, dent	re outros).
☐ Aquisição de bens descartáveis e pouco duráveis.	
□ Poda ou desbaste de árvores ou outras plantas.	
□ Outras	(descrever):
 □ Poderão ser adotadas as seguintes medidas m □ Redução do consumo de energia (luz, com □ Redução de outros recursos, conforme par □ Realização de logística reversa com destidejetos; □ Realização de logística reversa com recicla 	abustível, água, dentre outros). ticularidades do objeto. nação adequada dos refugos e/ou agens dos bens e refugos.
□ Outras	(descrever):
☐ Nos termos do Guia Nacional (https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/cgu	/cgu/guias/guia-de-contratacoes-s
<u>ustentaveis-set-2023.pdf</u>), ainda devem ser (descrever):	adotadas as seguintes medidas
Or a Dadra das Missons (DO	.
São Pedro das Missões/RS, de	de .





Assinatura (do	Técnico	aue	elaborou o	ETP
			9		

	IAMEN ⁻		
9. PUS			

9. FOSICIONAMIENTO CONCEDSIVO
9.1 Esta Secretaria, por intermédio de seu(ua) Secretário(a) Municipal, DECLARA: ☑ Viável, técnica e economicamente, esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar, visto que a demanda administrativamente efetivamente existe e a solução proposta está amparada em critérios objetivos, atendendo ao efetivo interesse público do Município de São Pedro das Missões. ☐ Inviável, técnica e economicamente, esta contratação, visto que: ☐ A demanda não é pertinente. ☐ Os preços e custos estão inadequados. ☐ A proposta técnica não se mostra efetivamente adequada ao interesse público. ☐ Não está de acordo com o PAC ou com a legislação orçamentária. ☐ Não cumpre todos os requisitos legais. ☐ Não há disponibilidade orçamentária. ☐ Outro motivo (justificar):
São Pedro das Missões, 13 de Fevereiro de 2025. Grasiela Talamini Zandoná Secretaria de Administração

