



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO

1. OBJETO DA CONTRATAÇÃO

Contratação de empresa especializada para a execução de serviços de registro fotográfico aéreo das áreas urbana e rural, por meio de captação de imagens realizada com aeronave (avião), incluindo o fornecimento de fotografias profissionais em alta resolução, nos formatos físico e digital, destinadas exclusivamente a fins institucionais e de divulgação pública, do Município de São Pedro das Missões/RS.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A contratação de empresa especializada para a execução de serviços de registro fotográfico aéreo das áreas urbana e rural do Município de São Pedro das Missões/RS é de extrema importância para o município, considerando a necessidade de atualização e documentação visual das suas infraestruturas, patrimônio e do meio ambiente de forma precisa e detalhada. A captação de imagens aéreas, realizada por meio de aeronave (avião), permitirá uma visão panorâmica e estratégica do território municipal, abrangendo áreas de difícil acesso ou de grande extensão, o que não seria possível com registros convencionais. Além disso, as fotografias em alta resolução proporcionarão um material de qualidade superior, adequado para a elaboração de projetos institucionais, planos de gestão urbana e rural, além de ser essencial para a divulgação pública, promovendo maior transparência e acesso às informações à população. As imagens obtidas também servirão para a criação de banco de dados visual que poderá ser utilizado em diversas atividades institucionais, como campanhas educativas, relatórios técnicos, ações de preservação ambiental e planejamento estratégico de desenvolvimento urbano e rural. Portanto, a contratação da empresa especializada é fundamental para atender às demandas de registro visual de alta qualidade, imprescindível para o fortalecimento das políticas públicas e para a melhoria da gestão municipal, além de proporcionar ao município um material de divulgação relevante para a transparência e aproximação com a sociedade.

3. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL

O objeto da contratação não está previsto no Plano de Contratações Anual 2026, tendo em vista que este instrumento de governança ainda não foi elaborado pelo Município de São Pedro das Missões/RS, entretanto o município está em vias de elaboração do seu PCA.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os requisitos para a presente contratação abrangem aspectos técnicos, operacionais e administrativos, visando garantir a eficiência e a efetividade da execução dos serviços contratados. Dentre os principais requisitos, destacam-se:



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

- a) Será realizada a definição das áreas prioritárias para registro fotográfico, a elaboração de roteiro detalhado considerando cobertura territorial, altitude, rotas seguras e cumprimento das regulamentações da Aviação Civil, bem como a coordenação com órgãos municipais e autoridades competentes para obtenção de autorizações de sobrevoo e garantia da segurança operacional.
- b) As imagens serão captadas por aeronave (avião) equipada com câmeras profissionais de alta resolução, garantindo cobertura total das áreas mapeadas, inclusive zonas de difícil acesso ou de grande extensão, com monitoramento contínuo das condições climáticas para assegurar a qualidade das imagens.
- c) As fotografias obtidas passarão por seleção, edição, correção de cores e enquadramento adequado, sendo convertidas para os formatos físico e digital. Além disso, as imagens serão organizadas e catalogadas em banco de dados para facilitar seu acesso e utilização futura.
- d) O município receberá as fotografias em formatos físico e digital, acompanhadas de identificação das áreas e metadados das imagens. O material será disponibilizado para uso em projetos institucionais, planejamento urbano e rural, ações de divulgação pública e campanhas educativas, sendo destinado exclusivamente a fins institucionais e de divulgação pública.
- e) Será realizada verificação contínua da conformidade das imagens com os requisitos técnicos definidos no contrato, com emissão de relatórios periódicos de progresso e qualidade, garantindo que o serviço atenda plenamente às necessidades do município.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Contratação de empresa especializada para a execução de serviços de registro fotográfico aéreo das áreas urbana e rural, por meio de captação de imagens realizada com aeronave (avião), incluindo o fornecimento de fotografias profissionais em alta resolução, nos formatos físico e digital, destinadas exclusivamente a fins institucionais e de divulgação pública, do Município de São Pedro das Missões/RS, conforme itens e quantitativos descritos na tabela abaixo:

Item	Descrição	Qtd.	Ref.
1	Contratação de empresa especializada para a realização de registros fotográficos aéreos da área rural e urbana no Município de São Pedro das Missões, mediante captação de imagens por aeronave (avião), bem como o fornecimento de fotografias profissionais em alta resolução impressas em molduras, sendo 2 quadros 1x2, e a disponibilização de 30 imagens em alta resolução (escolhidas pela administração pública) em formato digital (mídia física e online) para fins exclusivamente institucionais e de divulgação pública.	32	Quadros e fotografias



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Com o objetivo de fundamentar a contratação de empresa especializada para a execução de serviços de registro fotográfico aéreo das áreas urbana e rural, por meio de captação de imagens realizada com aeronave (avião), incluindo o fornecimento de fotografias profissionais em alta resolução, nos formatos físico e digital, destinadas exclusivamente a fins institucionais e de divulgação pública, do Município de São Pedro das Missões/RS, realizou-se pesquisa de mercado para identificar valor de referência compatível com a prática adotada por outros entes públicos. Essa etapa seguiu os princípios da economicidade e transparência, essenciais à Administração Pública, e buscou assegurar a escolha de uma proposta justa e vantajosa. Para a realização da pesquisa de preços, optou-se pela cotação com fornecedores regionais. A justificativa para essa seleção, se fundamenta na localização dessas empresas, que possuem sede em municípios adjacentes ao Município de São Pedro das Missões, o que assegura maior proximidade no atendimento ao disposto na norma, garantindo que as cotações reflitam a realidade do mercado municipal e sejam mais precisas para a formulação da estimativa. Dessa forma, conclui-se que a pesquisa de mercado realizada pela Administração Pública foi conduzida de forma criteriosa e fundamentada, atendendo aos preceitos legais e às melhores práticas de gestão pública.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Estima-se para a contratação almejada o valor total de **R\$ 8.400,00 (oito mil e quatrocentos reais)**, conforme descritivo abaixo:

Item	Descrição	Qtd.	Ref.	Valor Unit.	Valor Total
1	Contratação de empresa especializada para a realização de registros fotográficos aéreos da área rural e urbana no Município de São Pedro das Missões, mediante captação de imagens por aeronave (avião), bem como o fornecimento de fotografias profissionais em alta resolução impressas em molduras, sendo 2 quadros 1x2, e a disponibilização de 30 imagens em alta resolução (escolhidas pela administração pública) em	32	Quadros e fotografias	R\$ 8.400,00	R\$ 8.400,00



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

	formato digital (mídia física e online) para fins exclusivamente institucionais e de divulgação pública.				
--	--	--	--	--	--

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na contratação de uma empresa especializada para a execução completa de serviços de registro fotográfico aéreo das áreas urbana e rural do Município de São Pedro das Missões/RS, utilizando aeronave (avião) equipada com câmeras profissionais de alta resolução. O objetivo é produzir imagens detalhadas e precisas, em formatos físico e digital, destinadas exclusivamente a fins institucionais e de divulgação pública, permitindo ao município dispor de material visual atualizado e de qualidade superior. O serviço contempla todas as etapas necessárias para a obtenção de registros confiáveis e estratégicos: desde o planejamento detalhado dos voos, com definição de áreas prioritárias e rotas seguras, até a execução das captações aéreas, garantindo cobertura total do território, inclusive das áreas de difícil acesso ou de grande extensão. As imagens serão processadas e tratadas, com seleção, edição e catalogação em banco de dados, assegurando facilidade de acesso e utilização em projetos institucionais, planejamento urbano e rural, ações de divulgação e campanhas educativas. Essa solução proporciona ao município uma visão ampla e atualizada de suas áreas urbanas e rurais, fortalecendo a gestão pública por meio de informações visuais precisas, apoiando a tomada de decisões estratégicas e promovendo maior transparência junto à população. Além disso, cria um acervo de imagens institucionais que poderá ser utilizado em diversos contextos administrativos, técnicos e de comunicação, garantindo a utilização eficaz e exclusiva para fins públicos.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Em conformidade com os preceitos estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), bem como com os princípios de eficiência, economicidade, efetividade e segurança jurídica, justifica-se a opção pelo não parcelamento da presente contratação pelos fundamentos a seguir expostos: A contratação integral contribui para a uniformidade dos termos contratuais, evitando a existência de múltiplos contratos que possam gerar interpretações divergentes e insegurança jurídica. Essa abordagem favorece a estabilidade e o acompanhamento sistemático da execução, facilitando a fiscalização e o controle administrativo. A realização de uma contratação integral permite uma melhor alocação e utilização dos recursos públicos, evitando a dispersão de esforços e garantindo o fornecimento de condições mais vantajosas em termos de economia e qualidade. Diante do exposto, a decisão de não parcelar a contratação encontra respaldo legal na Lei nº 14.133/2021, bem como na análise técnica e administrativa realizada, evidenciando ser a opção que melhor atende aos interesses públicos e aos princípios que regem a Administração Pública.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação da empresa especializada para a execução de serviços de registro fotográfico aéreo das áreas urbana e rural do Município de São Pedro das Missões/RS tem como objetivo gerar resultados que promovam maior eficiência, transparência e qualidade na gestão municipal. Espera-se a atualização e documentação visual detalhada do município, com imagens aéreas recentes que permitam registrar o estado das infraestruturas, áreas urbanas, zonas rurais e patrimônio ambiental. As captações irão garantir cobertura completa do território, incluindo áreas de difícil acesso ou de grande extensão, proporcionando uma visão estratégica e panorâmica do município. O material produzido será de alta qualidade, com fotografias profissionais em alta resolução, nos formatos físico e digital, adequadas para projetos institucionais, planejamento urbano e rural, estudos técnicos, relatórios e campanhas educativas. Além disso, será criado um banco de dados visual digital, permitindo fácil acesso, consulta e utilização futura em diversas atividades institucionais, fortalecendo o planejamento e a gestão municipal. As imagens também contribuirão para a transparência e comunicação pública, disponibilizando material atualizado para divulgação institucional e aproximando a população das ações da administração. Por fim, espera-se que essas informações visuais sirvam de suporte à tomada de decisões estratégicas, embasando ações de preservação ambiental, desenvolvimento urbano e rural, planejamento de políticas públicas e execução de projetos municipais.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

O Município de São Pedro das Missões designará servidores responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato, garantindo o adequado acompanhamento da execução dos serviços. Para que a contratação seja concluída com êxito, é necessário o cumprimento das seguintes etapas:

- a) elaboração do termo de contratação direta;
- b) verificação da disponibilidade orçamentária;
- c) designação, por meio de Portaria do agente de contratação, conforme aplicável;
- d) elaboração da minuta do contrato;
- e) encaminhamento do processo para análise jurídica;
- f) publicação e ampla divulgação do Termo de Dispensa e seus anexos;
- g) resposta a eventuais pedidos de esclarecimento ou impugnação, se houver;
- h) instrumentalização do Termo de Dispensa;
- i) formalização e publicação do contrato;
- j) emissão do empenho para viabilizar a execução do contrato.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a aquisição podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

13. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A execução do registro fotográfico aéreo tem baixo impacto ambiental, pois não há intervenção direta no solo ou nos ecossistemas. Podem ocorrer impactos temporários, como ruído da aeronave e emissão limitada de poluentes. Esses efeitos podem ser mitigados com planejamento adequado das rotas e horários de voo, evitando áreas sensíveis e minimizando distúrbios à fauna e à população.

14. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, bem como na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declara-se que a contratação é viável, atendendo aos padrões e preços praticados no mercado.

15. RESPONSÁVEIS PELA ELABORAÇÃO

Breno Ribeiro da Silva
Responsável pela elaboração do ETP

16. VIABILIDADE DECLARADA PELA AUTORIDADE SUPERIOR

Data 05 / 03 / 2026

Rafael Fumagalli e Silva
Prefeito