



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

UNIDADE REQUISITANTE

Sec. Municipal de Administração Planejamento e Finanças

1. OBJETO DA CONTRATAÇÃO

Contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de qualificação profissional, mediante a oferta dos cursos de Auxiliar de Mecânico de Máquinas Pesadas e Tratorista, com vistas à capacitação de 30 (trinta) munícipes, no âmbito do Programa RS Qualificação – Recomeçar, conforme Convênio FPE nº 3133/2025 – PROA 25/3200-0000790-0, a serem executados no Município de São Pedro das Missões/RS.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente demanda tem por objeto a contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de qualificação profissional, mediante a oferta dos cursos de Auxiliar de Mecânico de Máquinas Pesadas e Tratorista, com a finalidade de capacitar munícipes no âmbito do Programa RS Qualificação – Recomeçar, conforme Convênio FPE nº 3133/2025 – PROA 25/3200-0000790-0. A iniciativa está alinhada às diretrizes do Plano Rio Grande, instituído para promover a reconstrução socioeconômica do Estado após os eventos climáticos extremos ocorridos em 2024, priorizando ações voltadas à inclusão produtiva, à ampliação da empregabilidade e ao fortalecimento do desenvolvimento econômico regional. A qualificação profissional constitui instrumento essencial para promover a geração de emprego e renda, reduzir vulnerabilidades sociais e preparar a população para atender às demandas do mercado de trabalho, especialmente nos setores agrícola e de manutenção de máquinas pesadas, que possuem relevância estratégica para a economia local. O público-alvo compreende pessoas acima de 16 anos, residentes no Município de São Pedro das Missões/RS, preferencialmente desempregadas, subocupadas, mulheres chefes de família e inscritas no CadÚnico, cuja seleção ocorrerá mediante edital público municipal, observando critérios de transparência e igualdade de oportunidades. Destaca-se que o Município não dispõe, em seu quadro funcional, de profissionais habilitados, estrutura técnica e pedagógica adequada para ministrar os cursos com a carga horária, metodologia e certificação exigidas no Plano de Trabalho aprovado, o que torna necessária a contratação de empresa especializada para a execução do objeto. Assim, a presente contratação revela-se medida necessária e adequada ao atendimento do interesse público, assegurando a correta execução do convênio firmado com o Estado e contribuindo para o desenvolvimento social e econômico do Município.

3. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

O objeto da contratação não está previsto no Plano de Contratações Anual 2026, tendo em vista que este instrumento de governança ainda não foi elaborado pelo Município de São Pedro das Missões/RS, entretanto o município está em vias de elaboração do seu PCA.

4. EXECUÇÃO DO OBJETO

- a)** Os serviços serão executados por empresa especializada, devidamente habilitada, conforme cronograma estabelecido no Plano de Trabalho aprovado.
- b)** Os cursos serão realizados no Município de São Pedro das Missões/RS, em local disponibilizado pela Administração Municipal.
- c)** A execução compreenderá aulas teóricas, práticas e atividades supervisionadas, conforme conteúdo programático apresentado na proposta da contratada.
- d)** A contratada será responsável por disponibilizar instrutores habilitados, material didático (apostilas, pastas, canetas e demais insumos necessários), bem como arcar com todos os encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais e eventuais despesas com deslocamento e alimentação de seus profissionais.
- e)** A certificação será concedida aos participantes que obtiverem frequência mínima de 85%.
- f)** O período de realização dos treinamentos será aos sábados, em datas a serem definidas pela Administração Municipal, com horários das 08h00 às 12h00 e das 13h30 às 17h30, respeitando a carga horária prevista para cada curso.
- g)** A contratada deverá apresentar relatório de execução contendo lista de presença, registro fotográfico, avaliação dos participantes e pesquisa de satisfação.
- h)** A meta estabelecida é qualificar 30 alunos, admitindo-se índice máximo de evasão de até 30%, conforme Plano de Trabalho.
- i)** A fiscalização da execução ficará a cargo de servidor ou comissão designada pela Administração Municipal, responsável por acompanhar e atestar a correta prestação dos serviços.

5. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação será realizada por meio de dispensa de licitação, nos termos do art. 75, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, considerando o valor estimado da contratação e a necessidade da administração. Para a execução dos serviços pretendidos, o contratado deverá comprovar atuação em ramo de atividade compatível com o objeto, bem como apresentar a documentação de habilitação jurídica, fiscal, trabalhista e técnico-profissional exigida, em consonância com os arts. 62 e 66 da Lei Federal nº 14.133/2021.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

As quantidades estimadas encontram-se detalhadas na tabela abaixo:

Item	Descrição	Alunos	Qtd.	Ref.
1	Qualificação em Tratorista	15	60	Horas
2	Qualificação em Auxiliar de Mecânico de Máquinas Pesadas	15	80	Horas

7. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para fundamentar a Contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de qualificação profissional, mediante a oferta dos cursos de Auxiliar de Mecânico de Máquinas Pesadas e Tratorista, com vistas à capacitação de 30 (trinta) munícipes, no âmbito do Programa RS Qualificação – Recomeçar, conforme Convênio FPE nº 3133/2025 – PROA 25/3200-0000790-0, a serem executados no Município de São Pedro das Missões/RS, realizou-se pesquisa de mercado para identificar valor de referência compatível com a prática adotada por outros entes públicos. Essa etapa seguiu os princípios da economicidade e transparência, essenciais à Administração Pública, e buscou assegurar a escolha de uma proposta justa e vantajosa. Para a realização da pesquisa de preços, optou-se pela cotação exclusivamente com fornecedores regionais. A justificativa para essa seleção, se fundamenta na localização dessas empresas, que possuem sede em municípios adjacentes ao Município de São Pedro das Missões, o que assegura maior proximidade no atendimento ao disposto na norma, garantindo que as cotações reflitam a realidade do mercado e sejam mais precisas para a formulação da estimativa. Dessa forma, conclui-se que a pesquisa de mercado realizada pela Administração Pública foi conduzida de forma criteriosa e fundamentada, atendendo aos preceitos legais e às melhores práticas de gestão pública.

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Estima-se para a contratação almejada o valor total de **R\$ 49.500,00 (quarenta e nove mil e quinhentos reais)**, conforme descritivo abaixo:

Item	Descrição	Alunos	Qtd.	Ref.	Valor Unit.	Valor total
1	Qualificação em Tratorista	15	60	Horas	R\$ 366,66	R\$ 22.000,00
2	Qualificação em Auxiliar de Mecânico de Máquinas Pesadas	15	80	Horas	R\$ 343,75	R\$ 27.500,00
TOTAL:						R\$ 49.500,00

9. ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO

Para atendimento da necessidade identificada, foram analisadas as seguintes alternativas disponíveis no mercado: a) Execução direta pela Administração Pública: Mostrou-se inviável, uma



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

vez que o Município de São Pedro das Missões/RS não dispõe de servidores capacitados, estrutura técnica adequada, materiais didáticos e equipamentos necessários, nem corpo docente habilitado para ministrar cursos de qualificação profissional nos níveis exigidos pelo Plano de Trabalho aprovado no Convênio FPE nº 3133/2025. A execução direta demandaria contratação temporária de profissionais, adaptação de espaços e aquisição de equipamentos, resultando em custos elevados e risco de não atendimento dos padrões de qualidade e carga horária exigidos. b) Contratação mediante procedimento licitatório: Embora juridicamente possível, esta alternativa revelou-se inadequada diante do valor estimado da contratação, que se enquadra no limite previsto no art. 75, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, bem como considerando a natureza comum e rotineira do serviço de qualificação profissional. Ademais, a instauração de procedimento licitatório implicaria maior lapso temporal e custos administrativos desproporcionais, incompatíveis com a necessidade de capacitação ágil dos munícipes para atender às demandas de emprego e desenvolvimento econômico local. c) Contratação de empresa especializada por dispensa de licitação: Apresenta-se como a alternativa mais adequada e vantajosa, tendo em vista a existência de diversas empresas aptas à execução de cursos de qualificação profissional, com capacidade técnica comprovada, corpo docente qualificado e experiência na área, além de preços compatíveis com os praticados no mercado regional. Ressalta-se, ainda, a relevância social e estratégica da contratação, considerando a urgência de promover a qualificação de munícipes para atender às demandas do mercado de trabalho local e regional, bem como as diretrizes do Plano Rio Grande para reconstrução socioeconômica. A contratação direta, nos termos do art. 75, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, mostra-se compatível com o valor estimado, atende aos princípios da eficiência, economicidade, razoabilidade e interesse público, permitindo resposta célere à demanda administrativa, sem prejuízo da legalidade e da vantajosidade da contratação. Diante do exposto, conclui-se que a contratação por dispensa de licitação, fundamentada no art. 75, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, constitui a solução mais adequada para atender à necessidade do Município de São Pedro das Missões/RS.

10. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na contratação de empresa especializada para a execução do Programa RS Qualificação – Recomeçar, no Município de São Pedro das Missões/RS, visando à qualificação profissional de 30 munícipes por meio dos cursos de Auxiliar de Mecânico de Máquinas Pesadas e Tratorista. O serviço abrange a oferta completa de capacitação, incluindo planejamento pedagógico, disponibilização de instrutores qualificados, material didático (apostilas, pastas e canetas), aplicação de aulas teóricas e práticas supervisionadas, dinâmicas de grupo, estudos de caso, avaliação contínua da participação e certificação final dos alunos. O treinamento será ministrado aos sábados, em horários previamente definidos pela Administração Municipal, das 08h00 às 12h00 e das 13h30 às 17h30, respeitando a carga horária prevista para cada curso (60h para Auxiliar de Mecânico de Máquinas Pesadas e 80h para Tratorista). A execução compreenderá todas as etapas necessárias para assegurar a qualidade da formação, incluindo a organização de cronograma de aulas, coordenação de materiais, aplicação de métodos pedagógicos compatíveis com o público-alvo e levantamento de indicadores de desempenho, como frequência, aproveitamento dos alunos e pesquisa de satisfação. A contratada será responsável por todos os



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

recursos humanos, materiais e logísticos necessários à execução do objeto, incluindo a remuneração e encargos dos instrutores, materiais didáticos, equipamentos e insumos. A certificação será emitida apenas aos participantes que cumprirem os requisitos mínimos de frequência e aproveitamento, garantindo a validade do curso e a comprovação da qualificação profissional. A solução proposta permite ao Município atingir os objetivos estratégicos do Convênio FPE nº 3133/2025, promovendo a inclusão produtiva, o fortalecimento da empregabilidade e o desenvolvimento socioeconômico local. Trata-se de medida eficiente e adequada, considerando que o Município não dispõe de estrutura própria ou equipe capacitada para execução de cursos com esta complexidade, garantindo, assim, efetividade, qualidade pedagógica e conformidade com as diretrizes do Plano Rio Grande. Em síntese, a solução contempla planejamento, execução, supervisão, avaliação e certificação, de forma integral, atendendo à demanda do Município de São Pedro das Missões/RS, em consonância com os princípios da eficiência, economicidade e interesse público.

11. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Em conformidade com os preceitos estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), bem como com os princípios de eficiência, economicidade, efetividade e segurança jurídica, justifica-se a opção pelo não parcelamento da presente contratação pelos fundamentos a seguir expostos: A contratação integral contribui para a uniformidade dos termos contratuais, evitando a existência de múltiplos contratos que possam gerar interpretações divergentes e insegurança jurídica. Essa abordagem favorece a estabilidade e o acompanhamento sistemático da execução, facilitando a fiscalização e o controle administrativo. A realização de uma contratação integral permite uma melhor alocação e utilização dos recursos públicos, evitando a dispersão de esforços e garantindo o fornecimento de condições mais vantajosas em termos de economia e qualidade. Diante do exposto, a decisão de não parcelar a contratação encontra respaldo legal na Lei nº 14.133/2021, bem como na análise técnica e administrativa realizada, evidenciando ser a opção que melhor atende aos interesses públicos e aos princípios que regem a Administração Pública.

12. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A execução da solução proposta visa capacitar 30 munícipes do Município de São Pedro das Missões/RS, por meio dos cursos de Auxiliar de Mecânico de Máquinas Pesadas e Tratorista, contribuindo para o fortalecimento da empregabilidade e para o desenvolvimento socioeconômico local. Espera-se que os participantes adquiram competências técnicas e práticas, alinhadas às demandas do mercado de trabalho regional, incluindo manutenção preventiva e corretiva de máquinas pesadas, operação segura de tratores, segurança no trabalho, utilização adequada de ferramentas e implementos, organização de oficinas e condução responsável de equipamentos agrícolas e de obras. O resultado pretendido inclui ainda a expansão do capital humano qualificado no município, promovendo a inclusão produtiva, reduzindo desigualdades sociais e gerando oportunidades de emprego e renda. O índice de evasão e reprovação deverá ser inferior a 30% das vagas previstas, garantindo a efetividade da capacitação e o alcance das metas estabelecidas. Além



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

disso, os resultados serão acompanhados por meio de indicadores de desempenho, como frequência dos alunos, aproveitamento nos módulos, participação em práticas supervisionadas e avaliação de satisfação dos participantes. Ao final do programa, todos os alunos que atenderem aos critérios de frequência mínima e aproveitamento receberão certificado de conclusão, formalizando a qualificação profissional e permitindo comprovar suas habilidades para o mercado de trabalho.

13. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

O Município de São Pedro das Missões designará servidores responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato, garantindo o adequado acompanhamento da execução dos serviços. Para que a contratação seja concluída com êxito, é necessário o cumprimento das seguintes etapas:

- a) elaboração do termo de contratação direta;
- b) verificação da disponibilidade orçamentária;
- c) designação, por meio de Portaria do agente de contratação, conforme aplicável;
- d) elaboração da minuta do contrato;
- e) encaminhamento do processo para análise jurídica;
- f) publicação e ampla divulgação do Termo de Dispensa e seus anexos;
- g) resposta a eventuais pedidos de esclarecimento ou impugnação, se houver;
- h) instrumentalização do Termo de Dispensa;
- i) formalização e publicação do contrato;
- j) emissão do empenho para viabilizar a execução do contrato.

14. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a execução podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A execução dos cursos de qualificação profissional não gera impactos ambientais significativos, pois ocorre em ambientes fechados e controlados. O uso de materiais didáticos e equipamentos é seguro, não havendo emissão de poluentes ou resíduos tóxicos. A atividade contribui indiretamente para o desenvolvimento sustentável ao capacitar cidadãos, sem comprometer o meio ambiente.

16. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, bem como na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declara-se que a contratação é viável, atendendo aos padrões e preços praticados no mercado.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

17. RESPONSÁVEIS PELA ELABORAÇÃO

Miguel Dos Santos Fumagalli E Silva
Responsável pela elaboração do ETP

18. VIABILIDADE DECLARADA PELA AUTORIDADE SUPERIOR

Data 23/03/2026

Rafael Fumagalli e Silva
Prefeito Municipal