



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

UNIDADE REQUISITANTE:

Sec. Municipal de Saúde

1. OBJETO DA CONTRATAÇÃO

Contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de treinamento e capacitação em primeiros socorros, voltados às equipes escolares, abrangendo formação técnica, desenvolvimento de competências comportamentais e apoio à implementação de protocolos preventivos, com vistas ao fortalecimento da cultura de segurança no ambiente escolar, no Município de São Pedro das Missões/RS.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação justifica-se pela necessidade de capacitar as equipes escolares para atuação adequada, segura e eficiente diante de situações de urgência e emergência no ambiente escolar, considerando que tais ocorrências podem colocar em risco a integridade física e emocional de alunos, colaboradores e visitantes. O ambiente educacional está sujeito a diversos tipos de incidentes, como quedas, engasgos, crises convulsivas, reações alérgicas, acidentes durante atividades recreativas e esportivas, além de situações mais graves, como paradas cardiorrespiratórias, incêndios e episódios de violência ou crises comportamentais. Diante desse cenário, torna-se imprescindível que os profissionais da educação estejam preparados para prestar os primeiros atendimentos de forma imediata, reduzindo riscos, evitando agravamentos e contribuindo para a preservação da vida até a chegada de atendimento especializado. A capacitação proposta contempla formação teórica e prática em primeiros socorros, abrangendo conteúdos como avaliação inicial da vítima, manobras de desobstrução de vias aéreas, reanimação cardiopulmonar (RCP), atendimento a fraturas, hemorragias, queimaduras, convulsões e crises alérgicas, bem como noções sobre acidentes comuns no ambiente escolar. Além disso, serão abordados protocolos de segurança, comunicação em situações críticas, gestão de emergências médicas, procedimentos em casos de incêndio e evacuação, situações de violência e manejo de crises emocionais e comportamentais. Adicionalmente, o treinamento visa ao desenvolvimento de competências comportamentais essenciais, como trabalho em equipe, rápida tomada de decisão, organização em situações de crise e atuação de forma segura e técnica. Também busca fortalecer e padronizar os protocolos internos de segurança escolar, promovendo maior eficiência e coordenação nas respostas a diferentes tipos de ocorrências. Dessa forma, a contratação contribui diretamente para a redução de riscos no ambiente escolar, o aumento da capacidade de resposta das equipes e o fortalecimento de uma cultura de segurança, promovendo um ambiente escolar mais seguro, acolhedor e preparado para lidar com situações adversas, atendendo ao interesse público e à proteção da comunidade escolar do Município de São Pedro das Missões/RS.

3. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

O objeto da contratação não está previsto no Plano de Contratações Anual 2026, tendo em vista que este instrumento de governança ainda não foi elaborado pelo Município de São Pedro das Missões/RS.

4. EXECUÇÃO DO OBJETO

- a) A execução do objeto consistirá na realização de treinamento teórico e prático em primeiros socorros, destinado às equipes escolares, com carga horária total de 8 (oito) horas, contemplando a capacitação de até 35 (trinta e cinco) participantes por turma, no Município de São Pedro das Missões/RS.
- b) O curso será ministrado por profissionais devidamente qualificados, com experiência comprovada na área, e deverá contemplar metodologia dinâmica, combinando exposição teórica e atividades práticas simuladas, de forma a garantir a efetiva assimilação dos conteúdos e o desenvolvimento das habilidades necessárias para atuação em situações de urgência e emergência.
- c) O conteúdo programático deverá abranger, no mínimo: princípios básicos de primeiros socorros; avaliação inicial da vítima; manobras de desobstrução de vias aéreas (engasgo); reanimação cardiopulmonar (RCP); atendimento a quedas, fraturas, hemorragias, ferimentos, queimaduras, convulsões e crises alérgicas; além de noções sobre acidentes comuns no ambiente escolar.
- d) Deverão ser abordados, ainda, aspectos relacionados à prevenção e gestão de riscos, incluindo protocolos de segurança, comunicação em situações críticas, procedimentos em casos de incêndio e evacuação, situações de violência e manejo de crises emocionais e comportamentais no contexto escolar.
- e) A empresa contratada deverá fornecer todos os recursos necessários para a execução do treinamento, incluindo materiais didáticos, equipamentos para simulação prática e demais insumos indispensáveis ao adequado desenvolvimento das atividades.
- f) Ao final da capacitação, deverá ser realizada avaliação dos participantes, bem como a emissão de certificados de conclusão, comprovando a participação e o aproveitamento no curso.
- g) A execução deverá ocorrer em local a ser definido pela Secretaria Municipal de Saúde, garantindo condições adequadas para a realização das atividades teóricas e práticas, bem como o cumprimento integral da carga horária estabelecida.

5. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação será realizada por meio de dispensa de licitação, nos termos do art. 75, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, considerando o valor estimado da contratação e a necessidade da administração. Para a execução dos serviços pretendidos, o contratado deverá comprovar atuação em ramo de atividade compatível com o objeto, bem como apresentar a documentação de habilitação jurídica, fiscal, trabalhista e técnico-profissional exigida, em consonância com os arts. 62 e 66 da Lei Federal nº 14.133/2021.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

As quantidades estimadas encontram-se detalhadas na tabela abaixo:

Item	Descrição	Qtd.	Ref.
1	Contratação de empresa especializada para a prestação de serviços	08	Curso



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

de treinamento e capacitação em primeiros socorros, voltados às equipes escolares, abrangendo formação técnica, desenvolvimento de competências comportamentais e apoio à implementação de protocolos preventivos, com vistas ao fortalecimento da cultura de segurança no ambiente escolar, no Município de São Pedro das Missões/RS.	horas	
--	-------	--

7. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para fundamentar a contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de treinamento e capacitação em primeiros socorros, voltados às equipes escolares, abrangendo formação técnica, desenvolvimento de competências comportamentais e apoio à implementação de protocolos preventivos, com vistas ao fortalecimento da cultura de segurança no ambiente escolar, no Município de São Pedro das Missões/RS, realizou-se pesquisa de mercado para identificar valor de referência compatível com a prática adotada por outros entes públicos. Essa etapa seguiu os princípios da economicidade e transparência, essenciais à Administração Pública, e buscou assegurar a escolha de uma proposta justa e vantajosa. Para a realização da pesquisa de preços, optou-se pela cotação exclusivamente com fornecedores locais. A justificativa para essa seleção, se fundamenta na localização dessas empresas, que possuem sede em municípios adjacentes ao Município de São Pedro das Missões, o que assegura maior proximidade no atendimento ao disposto na norma, garantindo que as cotações reflitam a realidade do mercado municipal e sejam mais precisas para a formulação da estimativa. Dessa forma, conclui-se que a pesquisa de mercado realizada pela Administração Pública foi conduzida de forma criteriosa e fundamentada, atendendo aos preceitos legais e às melhores práticas de gestão pública.

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Estima-se para a contratação almejada o valor total de **R\$ 11.025,00 (onze mil e vinte e cinco reais)**, conforme descritivo abaixo:

Item	Descrição	Qtd.	Ref.	Valor total
1	Contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de treinamento e capacitação em primeiros socorros, voltados às equipes escolares, abrangendo formação técnica, desenvolvimento de competências comportamentais e apoio à implementação de protocolos preventivos, com vistas ao fortalecimento da cultura de segurança no ambiente escolar, no Município de São Pedro das Missões/RS.	08 horas	Curso	R\$ 11.025,00

9. ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO

Para atendimento da necessidade identificada, foram analisadas as seguintes alternativas



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

disponíveis no mercado: a) Execução direta pela Administração Pública: Mostrou-se inviável, uma vez que o Município de São Pedro das Missões/RS não dispõe de servidores com capacitação específica e atualizada em primeiros socorros com abordagem pedagógica voltada ao ambiente escolar, tampouco de instrutores habilitados para condução de treinamento teórico-prático com simulações realísticas. Além disso, não há estrutura própria, equipamentos de simulação e materiais didáticos adequados para a realização de capacitação com carga horária e conteúdo técnico exigidos, especialmente envolvendo reanimação cardiopulmonar (RCP), manejo de engasgos, crises convulsivas, queimaduras e demais emergências previstas. b) Contratação mediante procedimento licitatório: Mostra-se inadequada, considerando que a realização de treinamentos sem empresa especializada e sem instrutores qualificados compromete a qualidade técnica da capacitação, não garantindo padronização de protocolos, atualização conforme diretrizes vigentes e adequada abordagem prática. Tal alternativa não assegura a preparação necessária das equipes escolares para atuação em situações reais de urgência e emergência, podendo gerar riscos à integridade dos envolvidos. c) Contratação de empresa especializada por dispensa de licitação, com fundamento no art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021: Apresenta-se como a alternativa mais adequada e vantajosa, considerando a existência de diversas empresas aptas à execução dos serviços, com capacidade técnica comprovada para ministrar treinamento em primeiros socorros voltado ao ambiente escolar, com abordagem teórico-prática, metodologias ativas e fornecimento de materiais e simulações. Ressalta-se que a contratação se enquadra no limite estabelecido no art. 75, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, sendo compatível com o valor estimado da contratação. Além disso, atende aos princípios da eficiência, economicidade, razoabilidade e interesse público, permitindo resposta célere à demanda administrativa, sem prejuízo da qualidade técnica da capacitação. Diante do exposto, conclui-se que a contratação direta por dispensa de licitação, com fundamento no art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, constitui a solução mais adequada para atendimento da necessidade do Município de São Pedro das Missões/RS.

10. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de treinamento e capacitação em primeiros socorros, voltados às equipes escolares do Município de São Pedro das Missões/RS, com abordagem teórica e prática, visando à preparação dos profissionais da educação para atuação em situações de urgência e emergência no ambiente escolar. A capacitação será estruturada de forma a contemplar formação técnica e desenvolvimento de competências comportamentais, possibilitando que os participantes adquiram conhecimentos e habilidades para identificar, avaliar e intervir adequadamente em ocorrências que envolvam risco à integridade física e emocional de alunos, colaboradores e visitantes, até a chegada de atendimento especializado. O treinamento abrangerá conteúdos essenciais de primeiros socorros, incluindo avaliação inicial da vítima, manobras de desobstrução de vias aéreas (engasgo), reanimação cardiopulmonar (RCP), atendimento a fraturas, hemorragias, queimaduras, convulsões e crises alérgicas, bem como noções sobre acidentes comuns no ambiente escolar. Além disso, a solução contempla a abordagem de protocolos de segurança e prevenção, comunicação em situações críticas, gestão de emergências médicas, procedimentos em casos de incêndio e evacuação, bem como o manejo de situações de violência e crises emocionais e comportamentais, considerando a



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

realidade do ambiente escolar. A metodologia adotada deverá combinar exposição teórica com atividades práticas simuladas, proporcionando aprendizado dinâmico e aplicável à realidade, com foco no desenvolvimento da capacidade de resposta rápida, organizada e segura. A execução do objeto deverá ocorrer em turma única ou conforme organização definida pela Administração, com carga horária total previamente estabelecida, garantindo a participação de até 35 (trinta e cinco) profissionais, sob coordenação da Secretaria Municipal de Saúde, em articulação com a Secretaria Municipal de Educação, quando necessário. A empresa contratada deverá fornecer todos os recursos didáticos e materiais necessários à execução do treinamento, bem como emitir certificação aos participantes ao final da capacitação, assegurando a comprovação da formação. Dessa forma, a solução adotada busca garantir a qualificação das equipes escolares, a padronização de condutas em situações de emergência e o fortalecimento da cultura de segurança no ambiente escolar, contribuindo para a redução de riscos e para uma resposta mais eficiente diante de ocorrências.

10. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Em conformidade com os preceitos estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), bem como com os princípios de eficiência, economicidade, efetividade e segurança jurídica, justifica-se a opção pelo não parcelamento da presente contratação pelos fundamentos a seguir expostos: A contratação integral contribui para a uniformidade dos termos contratuais, evitando a existência de múltiplos contratos que possam gerar interpretações divergentes e insegurança jurídica. Essa abordagem favorece a estabilidade e o acompanhamento sistemático da execução, facilitando a fiscalização e o controle administrativo. A realização de uma contratação integral permite uma melhor alocação e utilização dos recursos públicos, evitando a dispersão de esforços e garantindo o fornecimento de condições mais vantajosas em termos de economia e qualidade. Diante do exposto, a decisão de não parcelar a contratação encontra respaldo legal na Lei nº 14.133/2021, bem como na análise técnica e administrativa realizada, evidenciando ser a opção que melhor atende aos interesses públicos e aos princípios que regem a Administração Pública.

11. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de treinamento e capacitação em primeiros socorros para as equipes escolares do Município de São Pedro das Missões/RS tem como resultados esperados a qualificação técnica e comportamental dos profissionais da educação para atuação eficiente em situações de urgência e emergência no ambiente escolar. Espera-se que, ao final da capacitação, os participantes estejam aptos a identificar rapidamente situações de risco e a prestar os primeiros atendimentos de forma segura, adequada e imediata, contribuindo para a preservação da vida e para a redução de possíveis agravamentos até a chegada de atendimento especializado. Pretende-se, ainda, o aprimoramento da capacidade de resposta das equipes escolares diante de ocorrências como engasgos, quedas, convulsões, paradas cardiorrespiratórias, queimaduras, hemorragias, crises alérgicas, acidentes diversos e demais situações de emergência, comuns no ambiente escolar. Outro resultado esperado é o fortalecimento das competências comportamentais dos servidores envolvidos, especialmente no que se refere ao trabalho em equipe, à comunicação em situações críticas, à organização sob pressão e à rápida tomada de decisão,



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

garantindo maior eficiência na atuação em cenários adversos. Busca-se também a padronização de condutas e o fortalecimento dos protocolos internos de segurança escolar, promovendo maior integração entre os profissionais e maior previsibilidade nas ações de resposta a emergências. Adicionalmente, a capacitação deverá contribuir para a redução de riscos no ambiente escolar, para a prevenção de agravamentos em situações emergenciais e para a melhoria das condições de segurança no atendimento à comunidade escolar. Por fim, espera-se a consolidação de uma cultura de segurança no ambiente escolar, tornando as instituições de ensino mais preparadas, organizadas e resilientes diante de situações de urgência e emergência, atendendo ao interesse público e à proteção integral de alunos, servidores e demais usuários do sistema municipal de ensino.

12. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

O Município de São Pedro das Missões designará servidores responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato, garantindo o adequado acompanhamento da execução dos serviços. Para que a contratação seja concluída com êxito, é necessário o cumprimento das seguintes etapas:

- a) elaboração do termo de contratação direta;
- b) verificação da disponibilidade orçamentária;
- c) designação, por meio de Portaria do agente de contratação, conforme aplicável;
- d) elaboração da minuta do contrato;
- e) encaminhamento do processo para análise jurídica;
- f) publicação e ampla divulgação do Termo de Dispensa e seus anexos;
- g) resposta a eventuais pedidos de esclarecimento ou impugnação, se houver;
- h) instrumentalização do Termo de Dispensa;
- i) formalização e publicação do contrato;
- j) emissão do empenho para viabilizar a execução do contrato.

13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a aquisição podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

14. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A contratação não apresenta possíveis impactos ambientais.

15. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, bem como na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declara-se que a contratação é viável, atendendo aos padrões e preços praticados no mercado.

16. RESPONSÁVEIS PELA ELABORAÇÃO



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

Miguel Fumagalli

Miguel dos Santos Fumagalli e Silva
Responsável pela elaboração do ETP

17. VIABILIDADE DECLARADA PELA AUTORIDADE SUPERIOR

Data 20/04/2026

Rafael Fumagalli e Silva

Rafael Fumagalli e Silva
Prefeito Municipal