



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

UNIDADE REQUISITANTE:

Sec. Municipal de Agricultura;
Sec. Municipal de Obras.

1. OBJETO DA CONTRATAÇÃO

Contratação de empresa especializada para prestação de serviços de recapagem, reforma e recuperação de pneus da frota de veículos e máquinas pesadas vinculadas às Secretarias Municipais de Obras e Agricultura do Município de São Pedro das Missões/RS, visando garantir a segurança operacional, a continuidade dos serviços públicos essenciais e a economicidade na manutenção da frota municipal.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação justifica-se pela necessidade de manutenção contínua da frota de veículos e máquinas pesadas vinculadas às Secretarias Municipais de Obras e Agricultura do Município de São Pedro das Missões/RS, os quais desempenham atividades essenciais para a prestação dos serviços públicos, especialmente na conservação de estradas vicinais, apoio à produção agrícola e demais demandas operacionais do interior do Município. Considerando o intenso uso desses veículos em vias não pavimentadas, com condições severas de desgaste, observa-se a rápida deterioração dos pneus, o que compromete a segurança dos operadores, reduz a eficiência dos equipamentos e pode ocasionar paralisações frequentes dos serviços. Nesse contexto, a recapagem de pneus apresenta-se como medida tecnicamente adequada e economicamente vantajosa, pois possibilita a reutilização da carcaça dos pneus ainda em condições estruturais adequadas, prolongando sua vida útil e reduzindo significativamente os custos em comparação à aquisição de pneus novos. Além disso, a contratação de empresa especializada garante a observância dos padrões técnicos de qualidade e segurança exigidos, assegurando melhor desempenho dos veículos e maior durabilidade dos insumos, contribuindo para a eficiência administrativa e para a otimização dos recursos públicos. Dessa forma, a contratação é necessária e justificada, tendo em vista o interesse público envolvido, a economicidade da solução e a manutenção da continuidade dos serviços essenciais prestados à população.

3. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL

O objeto da contratação não está previsto no Plano de Contratações Anual 2026, tendo em vista que este instrumento de governança ainda não foi elaborado pelo Município de São Pedro das Missões/RS.

4. EXECUÇÃO DO OBJETO

a) A execução dos serviços de recapagem, reforma e recuperação dos pneus da frota de veículos e máquinas das Secretarias Municipais de Obras e Agricultura do Município de São Pedro das Missões/RS será realizada de forma imediata e integral, conforme a demanda previamente



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

identificada pela Administração.

b) Após a formalização da contratação e a disponibilização dos pneus pela Administração Municipal, a empresa contratada deverá iniciar a execução dos serviços de forma imediata, devendo concluir integralmente a recapagem dos pneus, dentro do prazo estabelecido no instrumento contratual ou na ordem de serviço.

c) Os pneus serão entregues à contratada mediante autorização formal da Secretaria responsável, acompanhados de relação discriminando a identificação de cada item e o respectivo veículo ou máquina de origem. A contratada deverá realizar análise técnica das carcaças recebidas, comunicando imediatamente à Administração a eventual inviabilidade de recuperação, com a devida justificativa técnica.

d) Os serviços deverão ser executados conforme normas técnicas vigentes, utilizando materiais adequados e mão de obra especializada, garantindo a segurança, qualidade e durabilidade dos pneus recapados.

e) A devolução dos pneus recapados deverá ocorrer de forma integral, em única entrega, no prazo estipulado, nas condições adequadas de uso e devidamente identificados, sendo submetidos à conferência e aceite por servidor designado pela Administração.

f) A entrega dos pneus recapados será realizada nas dependências indicadas pela Administração Municipal, sendo conferida pelo servidor responsável quanto à qualidade e conformidade dos serviços executados.

g) Eventuais serviços reprovados por defeito de execução deverão ser refeitos pela contratada sem ônus adicional ao Município, garantindo-se a plena execução do objeto contratado.

5. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação será realizada por meio de dispensa de licitação, nos termos do art. 75, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, considerando o valor estimado da contratação e a necessidade da administração. Para a execução dos serviços pretendidos, o contratado deverá comprovar atuação em ramo de atividade compatível com o objeto, bem como apresentar a documentação de habilitação jurídica, fiscal, trabalhista e técnico-profissional exigida, em consonância com os arts. 62 e 66 da Lei Federal nº 14.133/2021.

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

As quantidades estimadas encontram-se detalhadas na tabela abaixo:

Item	Descrição	Ref.	Qtde.
01	Recapagem de pneu 1400x24R Radial	Srv.	04
02	Recapagem de pneu 19.5 x 24 L2	Srv.	02
03	Recapagem de pneu 12.5/80x18 com carcaça	Srv.	02
04	Recapagem de pneu 18.4x30 (traseiro)	Srv.	02
05	Recapagem de pneu 12.4x24 (dianteiro)	Srv.	02
06	Recapagem de pneu 275/80x22.5, borrachudo a frio com carcaça	Srv.	04



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

7. LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado foi realizado pela Administração Municipal por meio de pesquisa direta com fornecedores do ramo de recapagem de pneus, localizados em municípios adjacentes, visando identificar soluções disponíveis, práticas de execução e estimativa de valores compatíveis com a realidade regional. Foram coletados três orçamentos de empresas especializadas, que atuam na prestação de serviços de recapagem, reforma e recuperação de pneus para veículos leves, pesados e máquinas agrícolas. A pesquisa permitiu verificar a variação de preços praticados no mercado regional, bem como as condições de execução, prazos e padrões de qualidade oferecidos pelos prestadores. A análise comparativa dos orçamentos demonstrou que os valores apresentados são relativamente uniformes, com pequenas variações justificadas por aspectos como tipo de pneu, tecnologia empregada na recapagem e garantia oferecida pelos serviços. As alternativas identificadas no mercado consistem, essencialmente, na aquisição de pneus novos ou na recapagem dos pneus já utilizados pela frota municipal. A aquisição de pneus novos, embora represente solução definitiva, implica custo significativamente mais elevado, o que impacta diretamente o orçamento público. Por outro lado, a recapagem apresenta-se como alternativa tecnicamente viável e economicamente mais vantajosa, permitindo a reutilização das carcaças ainda em bom estado estrutural, com manutenção adequada dos padrões de segurança e desempenho. Diante disso, conclui-se que a recapagem de pneus constitui a solução mais adequada às necessidades da Administração, por aliar economicidade, eficiência e prolongamento da vida útil dos insumos, sendo plenamente compatível com o interesse público e com a realidade financeira do Município.

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Estima-se para a contratação almejada o valor total de **R\$ 34.420,00 (trinta e quatro mil, quatrocentos e vinte reais)**, conforme descritivo abaixo:

Item	Descrição	Ref.	Qtde.	Valor uni	Valor total
01	Recapagem de pneu 1400x24R Radial	Srv.	04	R\$ 2.790,00	R\$ 11.160,00
02	Recapagem de pneu 19.5 x 24 L2	Srv.	02	R\$ 2.790,00	R\$ 5.580,00
03	Recapagem de pneu 12.5/80x18 com carcaça	Srv.	02	R\$ 1.340,00	R\$ 2.680,00
04	Recapagem de pneu 18.4x30 (traseiro)	Srv.	02	R\$ 3.210,00	R\$ 6.420,00
05	Recapagem de pneu 12.4x24 (dianteiro)	Srv.	02	R\$ 1.510,00	R\$ 3.020,00
06	Recapagem de pneu 275/80x22.5, borrachudo a frio com carcaça	Srv.	04	R\$ 1.390,00	R\$ 5.560,00
Total: R\$ 34.420,00 (trinta e quatro mil, quatrocentos e vinte reais)					

9. ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES**

No mercado atualmente, as principais alternativas disponíveis para a manutenção dos pneus da frota municipal consistem na aquisição de pneus novos e na contratação de serviços de recapagem, reforma e recuperação de pneus já utilizados. A aquisição de pneus novos representa a solução mais imediata e definitiva, porém envolve elevado custo financeiro, especialmente considerando o porte da frota de veículos e máquinas pesadas do Município, além da elevada frequência de substituições em razão do uso intenso em estradas não pavimentadas. Tal alternativa, embora tecnicamente adequada, mostra-se menos eficiente sob o ponto de vista da economicidade e da gestão responsável dos recursos públicos. Por sua vez, a recapagem de pneus constitui alternativa amplamente utilizada na administração pública e no setor privado, permitindo a reutilização de carcaças ainda em condições estruturais adequadas, com significativa redução de custos em relação à aquisição de pneus novos. Além disso, essa solução contribui para a sustentabilidade, ao reduzir o descarte de materiais e prolongar a vida útil dos insumos. Também se identificou a possibilidade de substituição parcial da frota por locação de veículos com manutenção inclusa; contudo, essa alternativa não se mostra compatível com a realidade operacional do Município, especialmente para máquinas pesadas utilizadas em atividades contínuas de obras e agricultura. Diante da análise das opções disponíveis no mercado, conclui-se que a contratação de empresa especializada para recapagem de pneus, por meio de dispensa de licitação, apresenta-se como a alternativa mais vantajosa para a Administração Pública, considerando a economicidade, a viabilidade técnica, a manutenção da continuidade dos serviços essenciais e a melhor relação custo-benefício.

10. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução como um todo consiste na contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de recapagem, reforma e recuperação de pneus da frota de veículos e máquinas pesadas vinculadas às Secretarias Municipais de Obras e Agricultura do Município de São Pedro das Missões/RS, com a finalidade de garantir a manutenção adequada da frota e a continuidade dos serviços públicos essenciais. A execução da solução compreende o recolhimento dos pneus utilizados pela Administração, a análise técnica das carcaças pela empresa contratada, a realização dos serviços de recapagem conforme normas técnicas vigentes e a posterior devolução dos pneus devidamente recuperados, em condições seguras e aptas ao uso imediato. A proposta visa otimizar os recursos públicos por meio da reutilização de pneus ainda estruturalmente aproveitáveis, reduzindo significativamente os custos em comparação à aquisição de pneus novos, sem prejuízo da qualidade, segurança e eficiência operacional dos veículos e máquinas. Além do aspecto econômico, a solução também contribui para a sustentabilidade, ao diminuir o descarte de resíduos e promover o reaproveitamento de materiais, alinhando-se às boas práticas de gestão ambiental. Dessa forma, a contratação de empresa especializada para recapagem de pneus se apresenta como uma solução integrada, eficiente e adequada às necessidades da Administração, garantindo a regularidade das atividades das Secretarias envolvidas, com economicidade, segurança e responsabilidade na gestão dos recursos públicos.

10. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

Em conformidade com os preceitos estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), bem como com os princípios de eficiência, economicidade, efetividade e segurança jurídica, justifica-se a opção pelo não parcelamento da presente contratação pelos fundamentos a seguir expostos: A contratação integral contribui para a uniformidade dos termos contratuais, evitando a existência de múltiplos contratos que possam gerar interpretações divergentes e insegurança jurídica. Essa abordagem favorece a estabilidade e o acompanhamento sistemático da execução, facilitando a fiscalização e o controle administrativo. A realização de uma contratação integral permite uma melhor alocação e utilização dos recursos públicos, evitando a dispersão de esforços e garantindo o fornecimento de condições mais vantajosas em termos de economia e qualidade. Diante do exposto, a decisão de não parcelar a contratação encontra respaldo legal na Lei nº 14.133/2021, bem como na análise técnica e administrativa realizada, evidenciando ser a opção que melhor atende aos interesses públicos e aos princípios que regem a Administração Pública.

11. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de empresa especializada para recapagem de pneus da frota municipal tem como principais resultados pretendidos a garantia da continuidade e da regularidade dos serviços públicos essenciais prestados pelas Secretarias de Obras e Agricultura, especialmente aqueles relacionados à manutenção de estradas vicinais, transporte de materiais e apoio às atividades do setor rural. Busca-se, com a solução adotada, assegurar a redução significativa dos custos de manutenção da frota, uma vez que a recapagem de pneus apresenta valor consideravelmente inferior à aquisição de pneus novos, permitindo maior eficiência na aplicação dos recursos públicos e melhor aproveitamento do orçamento municipal. Outro resultado esperado é o aumento da vida útil dos pneus utilizados pela frota, por meio de sua reutilização técnica segura, o que contribui para a melhoria do desempenho operacional dos veículos e máquinas, reduzindo a necessidade de substituições frequentes. Além disso, a contratação contribui para a maior disponibilidade dos equipamentos, diminuindo o tempo de paralisação da frota em razão de falhas ou desgaste de pneus, o que impacta diretamente na eficiência dos serviços prestados à população. Também se destaca como resultado pretendido a promoção da sustentabilidade ambiental, por meio da redução do descarte de pneus inservíveis e do incentivo ao reaproveitamento de materiais, alinhando a Administração às práticas de responsabilidade ambiental. Dessa forma, a medida adotada visa não apenas a economicidade, mas também a eficiência administrativa, a continuidade dos serviços públicos e a sustentabilidade na gestão da frota municipal.

12. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

O Município de São Pedro das Missões designará servidores responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato, garantindo o adequado acompanhamento da execução dos serviços. Para que a contratação seja concluída com êxito, é necessário o cumprimento das seguintes etapas:

- a) elaboração do termo de contratação direta;
- b) verificação da disponibilidade orçamentária;
- c) designação, por meio de Portaria do agente de contratação, conforme aplicável;
- d) elaboração da minuta do contrato;
- e) encaminhamento do processo para análise jurídica;



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES**

- f) publicação e ampla divulgação do Termo de Dispensa e seus anexos;
 - g) resposta a eventuais pedidos de esclarecimento ou impugnação, se houver;
 - h) instrumentalização do Termo de Dispensa;
 - i) formalização e publicação do contrato;
- emissão do empenho para viabilizar a execução do contrato.

13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a aquisição podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

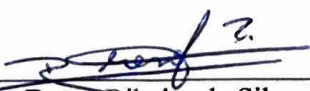
14. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A execução da contratação de serviços de recapagem de pneus apresenta impactos ambientais positivos, na medida em que contribui para a redução do descarte de pneus inservíveis, que são resíduos de difícil degradação e alto potencial poluente quando destinados de forma inadequada. O reaproveitamento das carcaças por meio da recapagem prolonga a vida útil dos pneus, diminuindo a necessidade de produção e aquisição de novos itens, o que, conseqüentemente, reduz o consumo de matérias-primas, energia e os impactos ambientais associados à fabricação industrial. Além disso, a medida está alinhada às práticas de sustentabilidade e gestão ambiental responsável, promovendo a destinação mais eficiente dos recursos e contribuindo para a diminuição do volume de resíduos sólidos gerados pela Administração Pública.

15. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, bem como na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declara-se que a contratação é viável, atendendo aos padrões e preços praticados no mercado.

16. RESPONSÁVEIS PELA ELABORAÇÃO



Breno Ribeiro da Silva
Responsável pela elaboração do ETP

17. VIABILIDADE DECLARADA PELA AUTORIDADE SUPERIOR

Data 24/04/2026



Rafael Fumagalli e Silva
Prefeito Municipal