



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES**

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP**

**UNIDADE REQUISITANTE:**

Sec. Municipal de Saúde

**1. OBJETO DA CONTRATAÇÃO**

Contratação de empresa especializada para ministrar Curso de Atendimento Pré-Hospitalar (APH), com carga horária de 20 horas, para aproximadamente 25 servidores da Secretaria Municipal de Saúde, compreendendo material didático, atividades práticas e certificação dos participantes, no Município de São Pedro das Missões/RS.

**2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE**

A presente contratação tem por finalidade promover a capacitação e atualização técnica dos servidores da Secretaria Municipal de Saúde de São Pedro das Missões/RS, especialmente daqueles que atuam direta ou indiretamente em situações de urgência e emergência, mediante a realização de Curso de Atendimento Pré-Hospitalar (APH), visando assegurar que os serviços prestados à população ocorram de forma adequada, segura e compatível com as boas práticas e protocolos atualmente adotados na área da saúde. O atendimento pré-hospitalar constitui etapa fundamental na assistência às vítimas de acidentes, traumas e intercorrências clínicas, sendo imprescindível que os profissionais envolvidos possuam conhecimentos atualizados e habilidades práticas adequadas para a adoção de condutas seguras, eficientes e compatíveis com os protocolos vigentes. Além disso, a constante evolução dos protocolos assistenciais, das técnicas de atendimento e dos procedimentos de suporte à vida exige a realização periódica de capacitações que permitam a atualização e o aperfeiçoamento contínuo dos profissionais envolvidos. Com a realização do Curso de Atendimento Pré-Hospitalar (APH), os servidores terão a oportunidade de aperfeiçoar conhecimentos teóricos, realizar atividades práticas e simulações realísticas a fim de desenvolver habilidades relacionadas à avaliação inicial de vítimas, suporte à vida, atendimento a emergências clínicas e traumáticas, imobilização, transporte de pacientes e demais procedimentos indispensáveis à atuação em ocorrências de caráter urgente e emergencial, permitindo que os profissionais atuem com maior segurança, confiança e eficiência em situações críticas reais. A necessidade da contratação também decorre da importância de promover a padronização das condutas adotadas pelas equipes de saúde, garantindo que os atendimentos sejam realizados de forma uniforme, coordenada e em conformidade com os protocolos técnicos vigentes. A ausência de capacitação específica ou a defasagem de conhecimentos pode comprometer a qualidade da assistência prestada, aumentando o risco de falhas operacionais e dificultando a atuação dos profissionais em situações que demandam resposta imediata. Dessa forma, a contratação pretendida visa fortalecer a capacidade operacional da Secretaria Municipal de Saúde, qualificar continuamente seus servidores e assegurar a prestação de serviços de saúde mais resolutivos e seguros à população, atendendo aos princípios da eficiência e continuidade do serviço público.



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL**  
**MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES**

### 3. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL

O objeto da contratação não está previsto no Plano de Contratações Anual 2026, tendo em vista que este instrumento de governança ainda não foi elaborado pelo Município de São Pedro das Missões/RS.

### 4. EXECUÇÃO DO OBJETO

- a) A execução do objeto compreenderá a prestação de serviços de capacitação profissional, mediante a realização de Curso de Atendimento Pré-Hospitalar (APH), na modalidade presencial, com carga horária mínima de 20 (vinte) horas, contemplando a capacitação de até 25 (vinte e cinco) servidores da Secretaria Municipal de Saúde do município de São Pedro das Missões/RS.
- b) O curso será ministrado por profissionais devidamente qualificados, com experiência comprovada na área de atendimento pré-hospitalar, e deverá contemplar metodologia dinâmica, combinando exposição teórica e atividades práticas simuladas, de forma a garantir a efetiva assimilação dos conteúdos e o desenvolvimento das habilidades necessárias para atuação em situações de urgência e emergência.
- c) O conteúdo programático deverá abranger, no mínimo: avaliação primária e secundária de vítimas, suporte básico de vida (SBV), reanimação cardiopulmonar (RCP), utilização de DEA, atendimento a emergências clínicas e traumáticas, controle de hemorragias, imobilizações, transporte de vítimas, resgate veicular e simulações práticas de atendimento.
- d) A empresa contratada deverá fornecer todos os recursos necessários para a execução do treinamento, incluindo materiais didáticos, equipamentos para simulação prática e demais insumos indispensáveis ao adequado desenvolvimento das atividades.
- e) A execução deverá ocorrer em local a ser definido pela Secretaria Municipal de Saúde, garantindo condições adequadas para a realização das atividades teóricas e práticas, bem como o cumprimento integral da carga horária estabelecida.
- f) A fiscalização da execução do objeto será exercida por servidor designado pela Secretaria Municipal de Saúde, ao qual competirá o acompanhamento e verificação do cumprimento das condições estabelecidas, especialmente quanto à carga horária, conteúdo programático e qualidade da execução dos serviços.
- g) Ao final da capacitação, deverá ser realizada avaliação dos participantes, bem como a emissão de certificados de conclusão, comprovando a participação e o aproveitamento no curso.

### 5. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação será realizada por meio de dispensa de licitação, nos termos do art. 75, inciso II, da Lei Federal n.º 14.133/2021, considerando o valor estimado da contratação e a necessidade da administração. Para a execução dos serviços pretendidos, o contratado deverá comprovar atuação em ramo de atividade compatível com o objeto, bem como apresentar a documentação de habilitação jurídica, fiscal, trabalhista e técnico-profissional exigida, em consonância com os arts. 62 e 66 da Lei Federal n.º 14.133/2021.

### 6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

As quantidades estimadas encontram-se detalhadas na tabela abaixo:



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL**  
**MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES**

Item	Descrição	Quant.	Ref.
1	Contratação de empresa especializada para ministrar Curso de Atendimento Pré-Hospitalar (APH), com carga horária de 20 horas, para aproximadamente 25 servidores da Secretaria Municipal de Saúde, compreendendo material didático, atividades práticas e certificação dos participantes, no Município de São Pedro das Missões/RS.	20 horas	Curso

#### 7. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Para fundamentar a contratação de empresa especializada para ministrar Curso de Atendimento Pré-Hospitalar (APH), com carga horária de 20 horas, para aproximadamente 25 servidores da Secretaria Municipal de Saúde, compreendendo material didático, atividades práticas e certificação dos participantes, no Município de São Pedro das Missões/RS, realizou-se pesquisa de mercado para identificar valor de referência compatível com a prática adotada por outros entes públicos. Essa etapa seguiu os princípios da economicidade e transparência, essenciais à Administração Pública, e buscou assegurar a escolha de uma proposta justa e vantajosa. A pesquisa de preços foi realizada junto a empresas especializadas do ramo, incluindo fornecedores sediados em outros estados da federação. A adoção dessa metodologia justifica-se pela natureza especializada do objeto, cuja prestação não está vinculada ao mercado local ou regional, sendo comum a atuação de empresas de capacitação em âmbito nacional. Considerando que o curso será realizado no município contratante, com fornecimento de material didático, atividades práticas e certificação dos participantes, a localização da empresa não constitui fator limitante para a execução do objeto. Dessa forma, as cotações obtidas refletem valores praticados no mercado para serviços com características e condições equivalentes às pretendidas pela Administração, atendendo à finalidade da pesquisa de preços e contribuindo para a formação de uma estimativa compatível com a realidade do setor.

#### 8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Estima-se para a contratação almejada o valor total de **R\$ 17.875,00 (dezesete mil oitocentos e setenta e cinco reais)**, conforme descritivo abaixo:

Item	Descrição	Quant.	Ref.	Valor total
1	Contratação de empresa especializada para ministrar Curso de Atendimento Pré-Hospitalar (APH), com carga horária de 20 horas, para aproximadamente 25 servidores da Secretaria Municipal de Saúde, compreendendo material didático, atividades práticas e certificação dos participantes, no Município de São Pedro das Missões/RS.	20 horas	Curso	R\$ 17.875,00



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL**  
**MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES**

---

**9. ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO**

Para atendimento da necessidade identificada, foram analisadas as seguintes alternativas disponíveis no mercado: **a) Execução direta pela Administração Pública:** Mostrou-se inviável, uma vez que o Município não dispõe de servidores com capacitação técnica específica e atualizada em Atendimento Pré-Hospitalar (APH), tampouco de instrutores habilitados para a condução de treinamento teórico-prático com abordagem pedagógica adequada e realização de simulações realísticas. Além disso, não há estrutura própria, equipamentos de simulação e materiais didáticos necessários para a realização da capacitação com o nível técnico exigido, especialmente no que se refere a procedimentos como suporte básico de vida (SBV), reanimação cardiopulmonar (RCP), utilização de desfibrilador externo automático (DEA), controle de hemorragias, imobilizações e atendimento a vítimas em situações críticas. **b) Capacitação por meio de cursos na modalidade exclusivamente EAD:** Mostra-se inadequada para a necessidade identificada, considerando que o Atendimento Pré-Hospitalar (APH) exige o desenvolvimento de habilidades práticas e psicomotoras que não podem ser plenamente adquiridas sem atividades presenciais supervisionadas. A ausência de simulações realísticas, treinamento prático e interação direta com instrutores limita significativamente a assimilação dos procedimentos essenciais, tais como reanimação cardiopulmonar (RCP), uso de desfibrilador externo automático (DEA), controle de hemorragias e imobilizações. Dessa forma, essa modalidade não assegura a preparação adequada dos servidores para atuação em situações reais de urgência e emergência, podendo comprometer a segurança do atendimento prestado à população. **c) Contratação de empresa especializada por dispensa de licitação, com fundamento no art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021:** Apresenta-se como a alternativa mais adequada e vantajosa, considerando a existência de diversas empresas aptas à execução dos serviços, com capacidade técnica comprovada para ministrar capacitação em Atendimento Pré-Hospitalar (APH), com abordagem teórico-prática, metodologias ativas e simulações realísticas. A contratação direta permite a adequada resposta à demanda administrativa, assegurando a qualificação técnica dos servidores e a atualização conforme protocolos vigentes de atendimento pré-hospitalar. Ressalta-se que a contratação se enquadra no limite estabelecido no art. 75, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, sendo compatível com o valor estimado da contratação. Além disso, atende aos princípios da eficiência, economicidade, razoabilidade e interesse público, permitindo resposta célere à demanda administrativa, sem prejuízo da qualidade técnica da capacitação. Diante do exposto, conclui-se que a contratação direta por dispensa de licitação, com fundamento no art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, constitui a solução mais adequada para atendimento da necessidade do Município de São Pedro das Missões/RS.

**10. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**

A solução proposta consiste na contratação de empresa especializada para a realização de capacitação presencial em Atendimento Pré-Hospitalar (APH), destinada aos servidores da Secretaria Municipal de Saúde de São Pedro das Missões/RS que atuam direta ou indiretamente em situações de urgência e emergência. A contratação tem por finalidade suprir a necessidade de qualificação técnica contínua dos profissionais da saúde, considerando a natureza das atividades desempenhadas no atendimento inicial às vítimas e a importância da adoção de condutas



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL**  
**MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES**

---

padronizadas, seguras e alinhadas aos protocolos atualizados de atendimento pré-hospitalar. A solução compreende a realização de curso estruturado com abordagem teórico-prática, contemplando conteúdos essenciais ao atendimento pré-hospitalar, tais como avaliação de vítimas, suporte básico de vida, reanimação cardiopulmonar, utilização de desfibrilador externo automático, manejo de emergências clínicas e traumáticas, controle de hemorragias, imobilizações, transporte de pacientes e demais procedimentos inerentes à atuação em ocorrências de urgência e emergência. A execução do curso deverá incluir atividades práticas e simulações realísticas, de modo a possibilitar o desenvolvimento de habilidades técnicas e a preparação adequada dos servidores para atuação em situações reais, promovendo maior segurança na tomada de decisão e melhoria na qualidade da assistência prestada à população. A solução também contempla a disponibilização de instrutores qualificados, fornecimento de material didático e recursos necessários à realização das atividades, bem como a emissão de certificação aos participantes que concluírem a capacitação, garantindo a formalização da qualificação obtida. Dessa forma, a contratação pretendida constitui medida adequada e suficiente para atender à necessidade identificada, promovendo a atualização técnica contínua das equipes de saúde, a padronização das condutas assistenciais e o fortalecimento da capacidade de resposta do serviço municipal de saúde em situações de atendimento pré-hospitalar.

#### **11. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO**

Em conformidade com os preceitos estabelecidos pela Lei n.º 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), bem como com os princípios de eficiência, economicidade, efetividade e segurança jurídica, justifica-se a opção pelo não parcelamento da presente contratação pelos fundamentos a seguir expostos: A contratação integral contribui para a uniformidade dos termos contratuais, evitando a existência de múltiplos contratos que possam gerar interpretações divergentes e insegurança jurídica. Essa abordagem favorece a estabilidade e o acompanhamento sistemático da execução, facilitando a fiscalização e o controle administrativo. A realização de uma contratação integral permite uma melhor alocação e utilização dos recursos públicos, evitando a dispersão de esforços e garantindo o fornecimento de condições mais vantajosas em termos de economia e qualidade. Diante do exposto, a decisão de não parcelar a contratação encontra respaldo legal na Lei n.º 14.133/2021, bem como na análise técnica e administrativa realizada, evidenciando ser a opção que melhor atende aos interesses públicos e aos princípios que regem a Administração Pública.

#### **12. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS**

Com a contratação de empresa especializada para a realização de Curso de Atendimento Pré-Hospitalar (APH), espera-se como resultados a qualificação técnica e a atualização dos servidores da Secretaria Municipal de Saúde de São Pedro das Missões/RS, especialmente daqueles que atuam em situações de urgência e emergência. A capacitação tem como finalidade aprimorar a capacidade de resposta das equipes de saúde diante de ocorrências que demandam atendimento imediato, proporcionando maior segurança, agilidade e assertividade na adoção de condutas assistenciais, conforme protocolos técnicos vigentes. Espera-se, ainda, o desenvolvimento e aperfeiçoamento de habilidades práticas essenciais ao atendimento pré-hospitalar, incluindo avaliação inicial de vítimas, suporte básico de vida, reanimação



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL**  
**MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES**

---

cardiopulmonar (RCP), utilização de desfibrilador externo automático (DEA), controle de hemorragias, imobilizações, transporte de pacientes e manejo de situações críticas, por meio de atividades teórico-práticas e simulações realísticas. Como resultado indireto, a capacitação contribuirá para a padronização dos procedimentos adotados pelas equipes de saúde, reduzindo variações de conduta e minimizando riscos decorrentes de falhas operacionais ou desconhecimento técnico, especialmente em situações que exigem resposta rápida e coordenada.

Adicionalmente, espera-se a melhoria significativa da qualidade do atendimento prestado à população, com impacto direto na segurança do paciente e na redução de agravos evitáveis decorrentes de condutas inadequadas ou retardamento no atendimento inicial. A capacitação tende a qualificar a atuação dos servidores em situações críticas, aumentando a efetividade das intervenções realizadas no atendimento pré-hospitalar e contribuindo para melhores desfechos clínicos. Dessa forma, a contratação pretendida busca assegurar o aprimoramento contínuo dos servidores e o fortalecimento da capacidade operacional do sistema municipal de saúde, em consonância com o interesse público e os princípios da eficiência e da continuidade do serviço público.

### **13. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO**

O Município de São Pedro das Missões designará servidores responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato, garantindo o adequado acompanhamento da execução dos serviços. Para que a contratação seja concluída com êxito, é necessário o cumprimento das seguintes etapas:

- a) elaboração do termo de contratação direta;
- b) verificação da disponibilidade orçamentária;
- c) designação, por meio de Portaria do agente de contratação, conforme aplicável;
- d) elaboração da minuta do contrato;
- e) encaminhamento do processo para análise jurídica;
- f) publicação e ampla divulgação do Termo de Dispensa e seus anexos;
- g) resposta a eventuais pedidos de esclarecimento ou impugnação, se houver;
- h) instrumentalização do Termo de Dispensa;
- i) formalização e publicação do contrato;
- j) emissão do empenho para viabilizar a execução do contrato.

### **14. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES**

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a aquisição podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

### **15. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS**

A contratação não apresenta possíveis impactos ambientais.




**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES**

**16. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO**

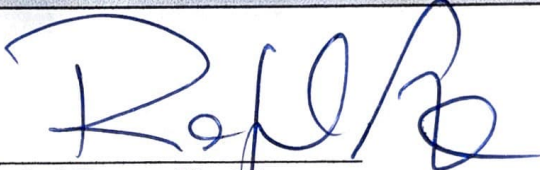
Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, bem como na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declara-se que a contratação é viável, atendendo aos padrões e preços praticados no mercado.

**17. RESPONSÁVEIS PELA ELABORAÇÃO**

  
Miguel dos Santos Fumagalli e Silva  
Responsável pela elaboração do ETP

**18. VIABILIDADE DECLARADA PELA AUTORIDADE SUPERIOR**

Data 11/06/2026

  
Rafael Fumagalli e Silva  
Prefeito Municipal