



Prefeitura Municipal de
São Pedro das Missões

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

SECRETARIA MUNICIPAL DE AGRICULTURA

1. OBJETO DA CONTRATAÇÃO

Contratação emergencial de empresa especializada para prestação de serviços de horas máquina de mini escavadeira e Retroescavadeira, com operador, combustível e transporte inclusos, visando à abertura de valas e recuperação de redes de abastecimento de água em São Pedro das Missões/RS.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O Município de São Pedro das Missões/RS, por meio de sua Administração Pública, apresenta a presente justificativa para a contratação emergencial de empresa especializada para prestação de serviços de horas máquina de retroescavadeira e mini escavadeira hidráulica, com operador, combustível e transporte inclusos, visando à execução de ações imediatas de abertura de valas e recuperação das redes de abastecimento de água no território municipal. A situação atual é de extrema gravidade. Em razão da estiagem severa e prolongada que assola a região, diversos pontos da rede pública de abastecimento de água entraram em colapso, comprometendo diretamente o fornecimento regular desse recurso essencial à população. Diante da gravidade dos fatos, o Município editou o Decreto Municipal nº 07/2025, que declara situação de emergência nas áreas atingidas pela estiagem, reconhecendo oficialmente o estado crítico vivenciado. A urgência da contratação justifica-se pela necessidade imediata de intervenção técnica nas redes danificadas, a fim de evitar o agravamento do desabastecimento de água, bem como pela imprescindibilidade da utilização de maquinário específico, como retroescavadeira e mini escavadeira hidráulica, que garantem maior agilidade, eficiência e alcance em áreas de difícil acesso, onde a escavação manual seria inviável ou ineficaz. Ressalte-se que o Município não dispõe de equipamentos próprios em quantidade ou especificações técnicas compatíveis com a demanda emergencial, o que torna inviável a execução direta dos serviços com recursos materiais da municipalidade. A contratação se dará com recursos extraordinários repassados pela Defesa Civil, destinados exclusivamente à adoção de medidas emergenciais voltadas à mitigação dos efeitos da estiagem, nos termos da legislação aplicável às situações de calamidade pública e desastres naturais. Portanto, a presente contratação configura-se como absolutamente necessária, urgente e inadiável, objetivando garantir a continuidade do fornecimento de água à população, prevenir danos maiores à infraestrutura pública e proteger a saúde e o bem-estar dos munícipes. A resposta rápida a esse cenário crítico é

(55) 9 9199-9431

www.saopedrodasmissoes.rs.gov.br

pmsaopedro@hotmail.com - gabinetepmsaopedro@hotmail.com

Rua 13 de Maio, s/n - Centro - CEP 98.323-000 - São Pedro das Missões - RS



Prefeitura Municipal de
São Pedro das Missões
Todos Por São Pedro
ADM. 2025-2028



Prefeitura Municipal de
São Pedro das Missões

essencial para o enfrentamento eficaz da crise hídrica instalada, e a atuação célere da Administração Pública é medida que se impõe diante da calamidade vivenciada.

3. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL

O objeto da contratação não está previsto no Plano de Contratações Anual 2025, tendo em vista que este instrumento de governança ainda não foi elaborado pelo Município de São Pedro das Missões/RS.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os requisitos para a presente contratação abrangem aspectos técnicos, operacionais e administrativos, visando garantir a eficiência e a efetividade da execução dos serviços contratados. Dentre os principais requisitos, destacam-se:

- a) Os serviços deverão ser executados imediatamente após a emissão da Ordem de Serviço, observando-se os locais e prazos definidos pela Administração Municipal.
- b) A execução compreenderá: Abertura e fechamento de valas; Remoção de material obstruído nas redes de água; Apoio em substituição de tubulações danificadas; Acesso a áreas urbanas e rurais com equipamentos de porte adequado.
- c) A contratada deverá garantir que os serviços sejam prestados com a máxima segurança, eficiência e com qualidade técnica, obedecendo às normas ambientais e de segurança do trabalho vigentes.
- d) Os equipamentos utilizados deverão estar em perfeito estado de conservação e funcionamento, com manutenção preventiva e corretiva por conta da contratada.
- e) A contratada deverá disponibilizar operadores devidamente habilitados, com comprovada experiência, conforme exigências legais.
- f) O prazo de execução dos serviços será de até 06 (seis) meses, contados a partir da emissão da Ordem de Serviço, podendo ser prorrogado por igual período mediante justificativa técnica e autorização formal da Administração.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Contratação emergencial de empresa especializada para prestação de serviços de horas máquina de mini escavadeira e Retroescavadeira, com operador, combustível e transporte inclusos, visando à abertura de valas e recuperação de redes de abastecimento de água em São Pedro das Missões/RS

(55) 9 9199-9431

www.saopedrodasmissoes.rs.gov.br

pmsaopedro@hotmail.com - gabinetepmsaopedro@hotmail.com

Rua 13 de Maio, s/n - Centro - CEP 98.323-000 - São Pedro das Missões - RS





Prefeitura Municipal de
São Pedro das Missões

Item	Descrição	Qtd. Horas
1	Contratação emergencial de empresa especializada para prestação de serviços de horas de mini escavadeira, com operador, combustível e transporte inclusos, visando à abertura de valas e recuperação de redes de abastecimento de água	200
2	Contratação emergencial de empresa especializada para prestação de serviços de horas de RETROESCAVADEIRA, com operador, combustível e transporte inclusos, visando à abertura de valas e recuperação de redes de abastecimento de água.	200

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Em virtude da necessidade emergencial de execução de serviços de abertura de valas, desobstrução e recuperação de redes de abastecimento de água, decorrentes da situação de calamidade pública provocada por estiagem prolongada no Município de São Pedro das Missões/RS, a Administração realizou levantamento de mercado com empresas do ramo de terraplenagem, locação de máquinas. Durante o levantamento, foram coletadas cotações e propostas de empresas devidamente habilitadas, com atuação comprovada na prestação de serviços similares. As propostas consideraram a disponibilidade de retroescavadeira e mini escavadeira hidráulica, com operador, deslocamento e combustível inclusos, em regime de prontidão para atendimento emergencial. Com base nas informações obtidas, concluiu-se que a contratação direta de serviços terceirizados é mais vantajosa para a Administração Pública. A prestação de serviços por empresa especializada permite atuação sob demanda, sem custos fixos mensais com maquinário parado, otimizando os recursos públicos e promovendo uso racional do orçamento emergencial disponível. As empresas consultadas possuem experiência prévia e estrutura técnica adequada, o que garante qualidade na execução dos serviços, reduzindo riscos de retrabalho, falhas operacionais e prejuízos ao erário. Dessa forma, a Administração entende que a contratação dos serviços por meio de empresa especializada representa a alternativa mais eficaz, segura e econômica para a solução do problema emergencial, atendendo ao interesse público com observância dos princípios da legalidade, economicidade, eficiência e razoabilidade. Foi realizado um levantamento preliminar de mercado com o objetivo de identificar as principais opções disponíveis, seus preços médios praticados, condições comerciais e prazos de entrega. A pesquisa considerou fornecedores especializados na execução dos serviços. Essa etapa seguiu os princípios da economicidade e transparência, essenciais à Administração Pública, e buscou assegurar a escolha de uma proposta justa e vantajosa. Para a realização da pesquisa de preços, realizou-se pesquisa de mercado com fornecedores regionais, a fim de identificar valor de referência compatível com a prática adotada por outros entes públicos. Essa etapa seguiu os princípios da economicidade e transparência, essenciais à Administração Pública, e buscou assegurar a escolha de uma proposta justa e vantajosa.

(55) 9 9199-9431

www.saopedrodasmissoes.rs.gov.br

pmsaopedro@hotmail.com - gabinetepmsaopedro@hotmail.com

Rua 13 de Maio, s/n - Centro - CEP 98.323-000 - São Pedro das Missões - RS



Prefeitura Municipal de
São Pedro das Missões
Todos Por São Pedro
ADM. 2025-2028



Prefeitura Municipal de
São Pedro das Missões

Dessa forma, conclui-se que a pesquisa de mercado realizada pela Administração Pública foi conduzida de forma criteriosa e fundamentada, atendendo aos preceitos legais e às melhores práticas de gestão pública.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Estima-se para a contratação almejada o valor total de **R\$ 85.800,00 (oitenta e cinco mil e oitocentos reais)**, conforme tabela abaixo:

Item	Descrição do Serviço	Quant.	Valor Unit.	Valor Total
1	contratação emergencial de empresa especializada para prestação de serviços de horas de mini escavadeira, com operador, combustível e transporte inclusos, visando à abertura de valas e recuperação de redes de abastecimento de água	200	R\$189,00	R\$37.800,00
2	contratação emergencial de empresa especializada para prestação de serviços de horas de RETROESCAVADEIRA, com operador, combustível e transporte inclusos, visando à abertura de valas e recuperação de redes de abastecimento de água.	200	R\$ 240,00	R\$ 48.000,00



(55) 9 9199-9431

www.saopedrodasmissoes.rs.gov.br

pmsaopedro@hotmail.com - gabinetepmsaopedro@hotmail.com

Rua 13 de Maio, s/n - Centro - CEP 98.323-000 - São Pedro das Missões - RS



Prefeitura Municipal de

São Pedro das Missões

Todos Por São Pedro

ADM. 2025-2028



Prefeitura Municipal de
São Pedro das Missões

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A presente solução contempla a contratação emergencial de serviços especializados de operação com retroescavadeira e mini escavadeira hidráulica, incluindo fornecimento de operadores capacitados, combustível e demais insumos necessários, para a realização de ações de manutenção, recuperação e ampliação das redes públicas de abastecimento de água no Município de São Pedro das Missões/RS. Diante das recorrentes condições de seca prolongada e estiagem severa, que têm provocado danos e interrupções no sistema de distribuição de água, a contratação tem por objetivo garantir a pronta resposta às demandas emergenciais, promovendo a abertura de valas para instalação e substituição de tubulações, desobstrução de redes danificadas, e demais serviços correlatos necessários à restauração do abastecimento.

A utilização dos equipamentos retroescavadeira e mini escavadeira hidráulica proporciona a flexibilidade operacional necessária para atuar em diferentes tipos de terrenos e acessos, incluindo áreas urbanas densas e zonas rurais com acesso restrito, assegurando rapidez e eficiência na execução dos serviços. A solução é fundamentada na contratação de empresa especializada, o que assegura a disponibilidade imediata dos equipamentos e mão de obra qualificada, eliminando a necessidade de investimentos em maquinário próprio e os custos decorrentes de manutenção, operação e armazenamento. Além disso, a execução dos serviços será acompanhada e fiscalizada pela equipe técnica da Administração Municipal, garantindo a conformidade com os padrões técnicos, ambientais e de segurança exigidos.

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

Em conformidade com os preceitos estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), bem como com os princípios de eficiência, economicidade, efetividade e segurança jurídica, justifica-se a opção pelo não parcelamento da presente contratação pelos fundamentos a seguir expostos: A contratação integral contribui para a uniformidade dos termos contratuais, evitando a existência de múltiplos contratos que possam gerar interpretações divergentes e insegurança jurídica. Essa abordagem favorece a estabilidade e o acompanhamento sistemático da execução, facilitando a fiscalização e o controle administrativo. A realização de uma contratação integral permite uma melhor alocação e utilização dos recursos públicos, evitando a dispersão de esforços e garantindo o fornecimento de condições mais vantajosas em termos de economia e qualidade. Diante do exposto, a decisão de não parcelar a contratação encontra respaldo legal na Lei nº 14.133/2021, bem como na análise técnica e administrativa realizada, evidenciando ser a opção que melhor atende aos interesses públicos e aos princípios que regem a Administração Pública.

(55) 9 9199-9431

www.saopedrodasmissoes.rs.gov.br

pmsaopedro@hotmail.com - gabinetepmsaopedro@hotmail.com

Rua 13 de Maio, s/n - Centro - CEP 98.323-000 - São Pedro das Missões - RS



Prefeitura Municipal de

São Pedro das Missões

Todos Por São Pedro

ADM. 2025-2028



Prefeitura Municipal de
São Pedro das Missões

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a execução da presente contratação emergencial, pretende-se alcançar uma resposta imediata e eficaz aos impactos causados pela estiagem prolongada que vem comprometendo significativamente o sistema de abastecimento de água no Município de São Pedro das Missões/RS. A utilização de retroescavadeira e mini escavadeira hidráulica visa possibilitar a realização de intervenções técnicas urgentes, como a abertura de valas, substituição de tubulações danificadas, desobstrução de trechos colapsados e adequações estruturais necessárias à retomada do fornecimento regular de água potável à população, tanto na área urbana quanto nas comunidades rurais. Com isso, espera-se o restabelecimento da funcionalidade da rede de distribuição, proporcionando mais estabilidade e segurança hídrica aos moradores, especialmente aqueles diretamente afetados pela interrupção no abastecimento. Além disso, busca-se ampliar a capacidade de ação do Poder Público diante de novas ocorrências de seca, por meio de uma estrutura de resposta mais rápida e tecnicamente adequada, que permita agir preventivamente em pontos vulneráveis da rede antes que novos colapsos ocorram. A solução adotada, ao privilegiar a contratação de empresa especializada, representa também um ganho em termos de racionalidade administrativa, evitando gastos com aquisição e manutenção de maquinário próprio, e garantindo o uso eficiente dos recursos emergenciais repassados pela Defesa Civil. Como resultado, almeja-se não apenas resolver os problemas imediatos decorrentes da atual situação de calamidade, mas também preparar o município para enfrentar com maior eficácia eventuais crises hídricas futuras, promovendo condições mínimas de dignidade, saúde e bem-estar à população local.

11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

O Município de São Pedro das Missões designará servidores responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato, garantindo o adequado acompanhamento na prestação dos serviços. Para que a contratação seja concluída com êxito, é necessário o cumprimento das seguintes etapas:

- a) elaboração do termo de contratação direta;
- b) verificação da disponibilidade orçamentária;
- c) designação, por meio de Portaria do agente de contratação, conforme aplicável;
- d) elaboração da minuta do contrato;
- e) encaminhamento do processo para análise jurídica;
- f) publicação e ampla divulgação do Termo de Dispensa e seus anexos;
- g) resposta a eventuais pedidos de esclarecimento ou impugnação, se houver;
- h) instrumentalização do Termo de Dispensa;
- i) formalização e publicação do contrato;
- j) emissão do empenho para viabilizar a execução do contrato.

(55) 9 9199-9431

www.saopedrodasmissoes.rs.gov.br

pmsaopedro@hotmail.com - gabinetepmsaopedro@hotmail.com

Rua 13 de Maio, s/n - Centro - CEP 98.323-000 - São Pedro das Missões - RS



Prefeitura Municipal de
São Pedro das Missões
Todos Por São Pedro
ADM: 2025-2028



Prefeitura Municipal de
São Pedro das Missões

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a execução podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

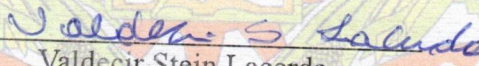
13. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A realização dos serviços previstos nesta contratação, consistentes na utilização de retroescavadeira e mini escavadeira hidráulica para abertura de valas, manutenção e recuperação de redes de abastecimento de água, não apresenta, em sua natureza e escopo, impactos ambientais relevantes ou permanentes. Trata-se de intervenções localizadas, de curta duração, realizadas em áreas já urbanizadas ou com infraestrutura previamente existente, onde não haverá supressão de vegetação nativa, movimentação de grandes volumes de solo ou alteração significativa de cursos d'água. As ações têm caráter corretivo e emergencial, voltadas exclusivamente à recomposição de estruturas essenciais e à garantia do fornecimento de água potável à população, o que, inclusive, contribui positivamente para a proteção do meio ambiente e da saúde pública. Adicionalmente, todos os trabalhos serão acompanhados por equipe técnica da Administração Municipal, garantindo o cumprimento das normas de segurança e de controle ambiental. Dessa forma, considera-se que a atividade é de baixo impacto ambiental, não sendo exigível licenciamento ambiental específico para sua execução.

14. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, bem como na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declara-se que a contratação é viável, atendendo aos padrões e preços praticados no mercado.

15. RESPONSÁVEIS PELA ELABORAÇÃO


Valdecir Stein Lacerda
Responsável pela elaboração do ETP

16. VIABILIDADE DECLARADA PELA AUTORIDADE SUPERIOR

Data 13/08/2025


Rafael Fumagalli e Silva
Prefeito Municipal