



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES**

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – ETP

UNIDADE REQUISITANTE

Sec. Municipal de Educação, Cultura, Esporte e Lazer

1. OBJETO DA CONTRATAÇÃO

Contratação de empresa especializada para prestação de serviços técnicos especializados de assessoria pedagógica, por meio da implementação do Projeto EDUCOMBRASIL – Educação Completa para o Brasil, com o objetivo de apoiar e auxiliar as unidades escolares na melhoria da qualidade do ensino, no incremento das médias do IDEB/SAEB e SAERS, no desenvolvimento das inteligências múltiplas, na qualificação das práticas pedagógicas, na educação inclusiva e no acompanhamento sistemático dos resultados educacionais ao longo do ano letivo.

2. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente demanda decorre da necessidade de qualificar o processo de ensino-aprendizagem na Rede Municipal de Ensino, por meio da adoção de metodologia estruturada voltada à melhoria do desempenho dos estudantes nas avaliações externas (SAEB, SAERS e IDEB) e ao aprimoramento da gestão pedagógica. O Projeto EDUCOMBRASIL consiste em solução educacional integrada que contempla assessoria pedagógica continuada, formação de professores, acompanhamento técnico especializado, análise sistemática de resultados educacionais, aplicação de simulados diagnósticos, realização de aulas para alunos, disponibilização de plataforma digital educacional, banco estruturado de questões alinhadas à BNCC e às avaliações externas, fornecimento de material didático e emissão de relatórios gerenciais, com execução organizada ao longo do ano letivo. A contratação prevê atuação colaborativa junto à Secretaria Municipal de Educação e às unidades escolares, com orientação técnica às equipes gestoras e pedagógicas, apoio ao planejamento de ações e proposição de estratégias voltadas à melhoria da aprendizagem. Os serviços possuem natureza técnica, especializada e predominantemente intelectual, envolvendo metodologia própria, material estruturado, execução contínua e atuação diretamente vinculada à expertise dos profissionais responsáveis. Trata-se de solução educacional integrada, com foco no treinamento, formação continuada e aperfeiçoamento dos profissionais da educação, não caracterizada como serviço comum ou padronizado disponível no mercado em condições equivalentes, restando caracterizada a inviabilidade de competição, o que justifica a contratação por inexigibilidade de licitação, nos termos do art. 74, inciso III, alínea “f”, da Lei nº 14.133/2021.

3. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÃO ANUAL

O objeto da contratação não está previsto no Plano de Contratações Anual 2026, tendo em vista que este instrumento de governança ainda não foi elaborado pelo Município de São Pedro das Missões/RS.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

4. EXECUÇÃO DO OBJETO

Planejamento das atividades

a) As ações serão planejadas em conjunto com a Secretaria Municipal de Educação, cabendo à contratada prestar assessoria técnica, orientação e apoio na organização e no desenvolvimento das atividades previstas no projeto.

Metodologia de trabalho

b) A contratada atuará mediante a utilização de metodologia própria, com abordagem teórico-prática, prestando orientação técnica, apoio pedagógico, análise de dados educacionais, acompanhamento dos resultados, realização de formações, disponibilização de materiais e ferramentas pedagógicas, bem como suporte contínuo às equipes da rede municipal de ensino.

Público-alvo

c) Professores de Língua Portuguesa e Matemática do 4º ao 9º ano, equipes diretivas, alunos do 5º e 9º anos, profissionais da rede municipal e comunidade escolar.

Periodicidade

d) A atuação ocorrerá de forma contínua ao longo do ano letivo, organizada em três blocos formativos, conforme cronograma definido em conjunto com a Secretaria Municipal de Educação.

Acompanhamento e fiscalização

e) A contratada deverá disponibilizar relatórios periódicos de acompanhamento das atividades e dos resultados educacionais, com orientações e recomendações pedagógicas.

f) A Secretaria Municipal de Educação será responsável pelo acompanhamento e pela fiscalização da execução dos serviços.

Local de execução

g) As atividades presenciais ocorrerão em locais definidos pela Secretaria Municipal de Educação, e as atividades on-line serão realizadas por meio de plataforma digital disponibilizada pela contratada.

5. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação será realizada por meio de inexigibilidade de licitação, nos termos do art. 74, inciso III, alínea “f”, da Lei Federal nº 14.133/2021, por tratar-se de serviço técnico especializado de natureza predominantemente intelectual. A inviabilidade de competição decorre da natureza singular dos serviços, que envolvem metodologia própria, acompanhamento formativo sistemático, orientação técnica e apoio pedagógico contínuo às unidades escolares. Para a execução do objeto, a contratada deverá possuir qualificação técnica e experiência compatíveis com a natureza dos serviços, bem como apresentar a documentação relativa à habilitação jurídica, regularidade fiscal e trabalhista e qualificação técnico-profissional, nos termos dos arts. 62 a 70 da Lei Federal nº 14.133/2021, além da comprovação da notória especialização exigida para a presente contratação.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

6. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

As quantidades estimadas encontram-se detalhadas na tabela abaixo:

Item	Descrição	Ref.	Qtde.
1	Implementação do Projeto EDUCOMBRASIL, compreendendo: • Prestação de assessoria pedagógica continuada; • Orientação técnica e apoio na análise de resultados educacionais e no planejamento de ações de melhoria da aprendizagem; • Formação continuada de professores de Língua Portuguesa e Matemática do 4º ao 9º ano do Ensino Fundamental, em encontros presenciais e on-line; • Formação em Educação Inclusiva; • Sensibilização da equipe pedagógica da Secretaria Municipal de Educação; • Sensibilização das equipes diretivas das escolas; • Palestras de sensibilização para pais e comunidade escolar; • Realização de aulões on-line para alunos do 5º e 9º anos; • Aplicação de simulados diagnósticos focados nos descritores do SAEB/SAERS; • Disponibilização de relatórios de desempenho detalhado por aluno, turma, professor, Secretaria de Educação, escola e conteúdo; • Disponibilização de banco estruturado de questões alinhadas à BNCC e às avaliações externas; • Disponibilização de banco de atividades voltadas ao desenvolvimento das inteligências múltiplas; • Disponibilização de vídeos de orientação pedagógica; • Disponibilização de plataforma digital educacional exclusiva para gestão e acompanhamento das ações; • Fornecimento de material didático impresso para aproximadamente 155 alunos do 3º ao 9º ano, distribuído em blocos ao longo do ano letivo; • Acompanhamento técnico especializado durante a execução do projeto; • Suporte técnico e assessoria virtual ou presencial, conforme necessidade da Secretaria Municipal de Educação; • Emissão de certificados de participação; • Execução das atividades organizadas em 03 blocos	Ano letivo	01



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES**

formativos ao longo do ano letivo.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Estima-se para a contratação almejada o valor total de **R\$ 39.000,00 (trinta e nove mil reais)**, conforme descritivo abaixo:

Item	Descrição	Ref.	Qtd.	Valor Unt.	Valor Total
1	Implementação do Projeto EDUCOMBRASIL, compreendendo: • Prestação de assessoria pedagógica continuada; • Orientação técnica e apoio na análise de resultados educacionais e no planejamento de ações de melhoria da aprendizagem; • Formação continuada de professores de Língua Portuguesa e Matemática do 4º ao 9º ano do Ensino Fundamental, em encontros presenciais e on-line; • Formação em Educação Inclusiva; • Sensibilização da equipe pedagógica da Secretaria Municipal de Educação; • Sensibilização das equipes diretivas das escolas; • Palestras de sensibilização para pais e comunidade escolar; • Realização de aulões on-line para alunos do 5º e 9º anos; • Aplicação de simulados diagnósticos focados nos descritores do SAEB/SAERS; • Disponibilização de relatórios de desempenho detalhado por aluno, turma, professor, Secretaria de Educação, escola e conteúdo; • Disponibilização de banco estruturado de questões alinhadas à	Ano letivo	01	R\$ 39.000,00	R\$ 39.000,00



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

BNCC e às avaliações externas; • Disponibilização de banco de atividades voltadas ao desenvolvimento das inteligências múltiplas; • Disponibilização de vídeos de orientação pedagógica; • Disponibilização de plataforma digital educacional exclusiva para gestão e acompanhamento das ações; • Fornecimento de material didático impresso para aproximadamente 155 alunos do 3º ao 9º ano, distribuído em blocos ao longo do ano letivo; • Acompanhamento técnico especializado durante a execução do projeto; • Suporte técnico e assessoria virtual ou presencial, conforme necessidade da Secretaria Municipal de Educação; • Emissão de certificados de participação; • Execução das atividades organizadas em 03 blocos formativos ao longo do ano letivo.				
---	--	--	--	--

8. ALTERNATIVAS DISPONÍVEIS NO MERCADO

No exame das alternativas disponíveis no mercado para a contratação de serviços técnicos especializados em assessoria pedagógica, formação continuada de docentes, análise de resultados educacionais e suporte às ações de melhoria da aprendizagem, constatou-se que existem diversas empresas e instituições que ofertam serviços educacionais isolados ou com enfoques parciais. Entre as opções disponíveis, destacam-se empresas que oferecem formações pontuais para professores, consultorias educacionais genéricas, serviços de diagnóstico de desempenho escolar, empresas de capacitação para educação inclusiva e prestadores de treinamentos isolados em áreas específicas, sem integração sistêmica entre as ações propostas. Todavia, estas alternativas se apresentam com limitações claras quando confrontadas com as necessidades específicas do presente projeto, pois não ofertam um conjunto de soluções integradas que abranjam, de forma



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

articulada, todos os pilares contemplados no objeto da presente contratação. O Projeto EDUCOMBRASIL – Educação Completa para o Brasil, objeto desta contratação, configura-se como uma solução sistêmica que combina assessoria pedagógica continuada, formação técnica de professores, implantação de plataforma digital educacional, aplicação de simulados diagnósticos vinculados às matrizes de avaliação externas (SAEB/SAERS), produção de relatórios detalhados de desempenho escolar, disponibilização de materiais didáticos impressos adequados à Base Nacional Comum Curricular (BNCC), acompanhamento técnico especializado e suporte operacional contínuo. Tal composição de serviços, com metodologia própria e estrutura integrada, não encontra equivalência direta em outras ofertas mercadológicas, uma vez que a maioria das empresas atua de forma fragmentada ou com portfólios restritos a algumas das atividades isoladas, sem a capacidade de implementar integralmente todas as etapas previstas no Projeto EDUCOMBRASIL. Assim, as alternativas disponíveis no mercado não apresentam solução equivalente que atenda, de forma completa e sistêmica, às exigências de melhoria da qualidade do ensino, ao incremento das médias de desempenho educacional e ao fortalecimento das práticas pedagógicas, o que reforça a inviabilidade de competição e a necessidade de contratação da empresa detentora da notória especialização para a execução dos serviços.

9. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na prestação de assessoria pedagógica continuada às unidades escolares da Rede Municipal de Ensino, por meio do Projeto EDUCOMBRASIL – Educação Completa para o Brasil. A atuação compreende apoio técnico à formação continuada de professores de Língua Portuguesa e Matemática do 4º ao 9º ano, orientação às equipes gestoras e pedagógicas, ações de educação inclusiva, disponibilização de plataforma digital educacional, banco de questões e material pedagógico estruturado. A solução contempla, ainda, a aplicação de instrumentos diagnósticos, a realização de aulas de orientação aos estudantes do 5º e 9º anos, o acompanhamento sistemático dos indicadores educacionais e a emissão de relatórios gerenciais, com o objetivo de subsidiar o planejamento e a tomada de decisões pedagógicas. A atuação ocorrerá de forma colaborativa, sem substituição das atividades próprias da rede de ensino, ao longo do ano letivo e organizada em três blocos formativos, visando à qualificação das práticas pedagógicas e à melhoria do desempenho dos estudantes nas avaliações externas (IDEB, SAEB e SAERS).

10. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES

Em conformidade com os preceitos estabelecidos pela Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos), bem como com os princípios de eficiência, economicidade, efetividade e segurança jurídica, justifica-se a opção pelo não parcelamento da presente contratação pelos fundamentos a seguir expostos: A contratação integral contribui para a uniformidade dos termos contratuais, evitando a existência de múltiplos contratos que possam gerar interpretações divergentes e insegurança jurídica. Essa abordagem favorece a estabilidade e o acompanhamento sistemático da execução, facilitando a fiscalização e o controle administrativo. A realização de uma contratação integral permite uma melhor alocação e utilização dos recursos públicos, evitando a dispersão de esforços e garantindo o fornecimento de condições mais vantajosas em termos de economia e qualidade. Diante do exposto, a decisão de não parcelar a contratação encontra respaldo legal na Lei nº 14.133/2021, bem como na análise técnica e administrativa realizada, evidenciando ser a opção que melhor atende aos interesses públicos e aos princípios que regem a Administração Pública.

11. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a contratação da assessoria pedagógica continuada, pretende-se qualificar o processo de ensino e aprendizagem na Rede Municipal de Ensino, por meio do fortalecimento das práticas pedagógicas e do apoio técnico às equipes gestoras e docentes. Espera-se promover maior alinhamento das ações educacionais às diretrizes curriculares e às matrizes das avaliações externas, bem como aprimorar o planejamento pedagógico com base na análise de dados e diagnósticos educacionais. Busca-se, ainda, contribuir para a melhoria do desempenho dos estudantes nas avaliações do IDEB, SAEB e SAERS, fortalecer a atuação dos professores de Língua Portuguesa e Matemática, promover práticas educacionais mais inclusivas e apoiar a gestão pedagógica no monitoramento dos resultados. Os resultados pretendidos concentram-se na elevação dos indicadores educacionais, no aprimoramento da qualidade do ensino e no fortalecimento da gestão pedagógica da Rede Municipal de Ensino.

12. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

O Município de São Pedro das Missões designará servidores responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato, garantindo o adequado acompanhamento da execução dos serviços. Para que a contratação seja concluída com êxito, é necessário o cumprimento das seguintes etapas:

- a) elaboração do termo de contratação direta;
- b) verificação da disponibilidade orçamentária;
- c) designação, por meio de Portaria do agente de contratação, conforme aplicável;
- d) elaboração da minuta do contrato;
- e) encaminhamento do processo para análise jurídica;
- f) publicação e ampla divulgação do Termo de Dispensa e seus anexos;
- g) resposta a eventuais pedidos de esclarecimento ou impugnação, se houver;
- h) instrumentalização do Termo de Dispensa;
- i) formalização e publicação do contrato;
- j) emissão do empenho para viabilizar a execução do contrato.



**ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
MUNICÍPIO DE SÃO PEDRO DAS MISSÕES**

13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Este estudo não identificou a necessidade de realizar contratações acessórias para a perfeita execução do objeto, uma vez que todos os meios necessários para a execução podem ser supridos apenas com a contratação ora proposta.

14. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A execução do objeto não gera impactos ambientais negativos relevantes, por tratar-se de serviço de natureza predominantemente intelectual, sem intervenções físicas ou consumo significativo de recursos naturais. A utilização de meios digitais e a redução do uso de materiais impressos contribuem positivamente para a sustentabilidade ambiental.

15. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e seus anexos, bem como na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta contratação, declara-se que a contratação é viável, atendendo aos padrões e preços praticados no mercado.

16. RESPONSÁVEIS PELA ELABORAÇÃO

Breno Ribeiro da Silva
Responsável pela elaboração do ETP

17. VIABILIDADE DECLARADA PELA AUTORIDADE SUPERIOR

Data 27/02/2026

Rafael Fumagalli e Silva
Prefeito Municipal