



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO VICENTE DO SUL-RS
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – PREGOEIRO E EQUIPE DE APOIO

Aos dezenove dias do mês de dezembro de 2025. O Sr. Maurício Biscaino de Paula, Pregoeiro, designado pelo Decreto nº 100/2025, com a finalidade de proceder o julgamento da impugnação e responder esclarecimentos referente administrativo do Processo Administrativo Licitatório nº 869/2025 e Licitatório nº 348/2025 referente a Licitação sob a Modalidade de Pregão Eletrônico nº 90.061/2025, tendo como objetivo a para FUTURA AQUISIÇÃO PARCELADA DE ELETROELETRÔNICOS, EQUIPAMENTOS DE INFORMÁTICA E PERIFÉRICOS PARA ATENDER A DEMANDA DOS DIVERSOS SETORES DA PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO VICENTE DO SUL/RS.

A impugnação foi tempestiva, portanto, conhecida.

No mérito.

O Pregoeiro e equipe de apoio passaram a análise da impugnação interposta pela empresa SIEG APOIO ADMINISTRATIVO LTDA - ME, inscrita no Cadastro Nacional de Pessoa Jurídica sob o nº. 06.213.683/0001-41, a empresa alega que:

1. SÍNTESE FÁTICA

A Prefeitura Municipal de São Vicente do Sul instaurou procedimento licitatório, na modalidade de Dispensa Eletrônica, visando o “Registro de preços para futura aquisição parcelada de eletroeletrônicos, equipamentos de informática e periféricos para atender a demanda dos diversos setores da Prefeitura Municipal de São Vicente do Sul/RS.”

Todavia, a presença de vícios que podem vir a macular todo o processo, cujo esclarecimento se mostra indispensável à abertura do certame e à formulação de propostas.

Face ao evidente interesse público que se observa no procedimento em voga, por sua amplitude, SOLICITA-SE COM URGÊNCIA a análise do mérito deste esclarecimento pelo (a) Sr. (a) Pregoeiro (a), a fim de evitar prejuízos maiores para o erário público, o qual certamente será lesado caso o Edital permaneça nos termos atuais. Tal é o que se passa a demonstrar.

2. DAS RAZÕES

Inicialmente, cumpre mencionar que o presente pleito pretende afastar, do procedimento licitatório, as exigências feitas em extrapolação ao disposto no



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO VICENTE DO SUL-RS
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – PREGOEIRO E EQUIPE DE APOIO

Estatuto que disciplina o instituto das licitações. O pleito se justifica inclusive para evitar que ocorra alguma restrição desnecessária aos possíveis e capacitados licitantes, obstando a BUSCA DA CONTRATAÇÃO MAIS VANTAJOSA para Administração Pública.

Nesse sentido é necessário destacar que embora a Administração possua a discricionariedade de escolha do objeto, a Supremacia do interesse público deve prevalecer em relação aos interesses particulares, a fim de evitar danos ao erário.

A licitação, assim, destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia e a selecionar a proposta mais vantajosa para a Administração e deve ser processada e julgada obedecendo os princípios básicos, previstos no art. 3º da Lei de Licitações, quais sejam: Legalidade, impessoalidade, moralidade, probidade.

Mediante a ótica de que é um procedimento sedimentado em Lei, a licitação não pode ser conduzida ao bel prazer da Administração, em afronta ao princípio da impessoalidade, pois a Administração Pública deve agir com imparcialidade a fim de garantir a contratação da proposta mais vantajosa, através de critérios objetivos.

2.1. DIRECIONAMENTO – ITEM 48

- Após minuciosa análise do descritivo técnico constante no edital, constata-se direcionamento indevido para os equipamentos fabricados pela empresa DigitalWay.

AUDIO

Canais: 2.2 (estéreo)

Potência do som: 2x8w + 2x18w

As informações a respeito de áudio 2.2 e potência do som se mantiveram, ainda que, em resposta anteriormente apresentada pelo órgão, tivesse sido alegado que:

Informo que o mesmo será retificado, devido o canal de Áudio 2.2 solicitado no edital, sendo que o mesmo restringe a competição, referente a potência de 18W, a mesma será mantida, pois o edital traz -NO MINIMO 18W- o que não impede de aceitar potências maiores.

Desse modo, entendemos que a especificação de áudio 2.2 pode ser desconsiderada, e que a potência mínima de som a ser considerada deve ser de 2x18W, como havia sido informado anteriormente na resposta aos nossos questionamentos. Está correto nosso entendimento?



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO VICENTE DO SUL-RS
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – PREGOEIRO E EQUIPE DE APOIO

Do contrário, o valor definido é fora do praticado no mercado atualmente, já que diversos fabricantes ofertam valores inferiores, mas que atendem com facilidade e qualidade a todas as necessidades em que são exigidos. Vejamos:

Som

- Tipo de Alto-Falante: Alto-Falante Embutido (15W X 2 Canais)

SOM

Alto-falante (integrado)

Sim (15W x 2)

- ***Alto-falanteAlto-falante 2 × 16 W embutido***

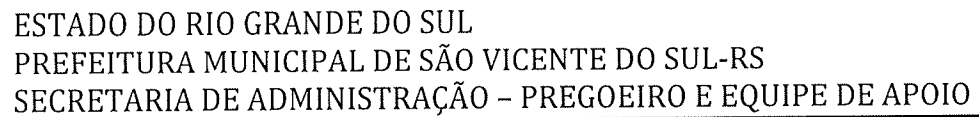
- Alto falantes 2 × 16W integrados

2.2. DO PROCESSADOR – ITEM 48

O edital solicita que o equipamento ofertado contenha um processador com 8 núcleos, o que indica a intenção do órgão em adquirir uma solução de bom desempenho, capaz de atender com segurança e fluidez às demandas operacionais previstas.

No entanto, é importante destacar que, embora o número de núcleos seja um parâmetro relevante, ele não é o único indicador de desempenho. O desempenho de um processador depende de diversos fatores, como arquitetura do núcleo, frequência, eficiência energética, GPU integrada e otimização do sistema operacional.

Atualmente, diversos fabricantes de renome internacional utilizam processadores QuadCore em seus displays interativos de alto desempenho, como demonstram os exemplos abaixo:



$\frac{1}{2} \log \frac{1}{2}$	$\frac{1}{2} \log \frac{1}{2}$	$\frac{1}{2} \log \frac{1}{2}$	$\frac{1}{2} \log \frac{1}{2}$
$\frac{1}{2} \log \frac{1}{2}$	$\frac{1}{2} \log \frac{1}{2}$	$\frac{1}{2} \log \frac{1}{2}$	$\frac{1}{2} \log \frac{1}{2}$
$\frac{1}{2} \log \frac{1}{2}$	$\frac{1}{2} \log \frac{1}{2}$	$\frac{1}{2} \log \frac{1}{2}$	$\frac{1}{2} \log \frac{1}{2}$

RECURSO DEDICADO - CREATE BOARD

CPU	GPU
Dual core A73+Dual core A53	Dual Core Mali G51
WiFi	LAN
802.11a/b/g/n/ac	LAN Gigabit

Especificações

Os modelos acima são utilizados amplamente em ambientes educacionais e corporativos, cumprindo com excelência suas finalidades, mesmo sem contar com processadores Octa-Core.

Além disso, dados de desempenho disponibilizados por plataformas reconhecidas como o PassMark CPU Benchmark⁹ mostram que, em muitos casos, processadores Quad-Core modernos podem alcançar desempenho igual ou superior a alguns modelos Octa-Core, dependendo de sua arquitetura.

ARM Cortex-A73 4 Core 1959 MHz	1.815	6491
ARM Cortex-A73 8 Core 1959 MHz	1.303	6402

ARM Cortex-A72 4 Core 0 MHz	2.244	3217
ARM Cortex-A72 8 Core 2016 MHz	2.258	3273



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO VICENTE DO SUL-RS
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – PREGOEIRO E EQUIPE DE APOIO

Vemos, assim, que a exigência de mais núcleos nesses casos não necessariamente quer dizer mais desempenho, podendo se tornar uma exigência restritiva no projeto. Assim, entendemos que, desde que o equipamento atenda integralmente a todos os demais requisitos funcionais, de desempenho, compatibilidade e qualidade definidos no edital, modelos com processadores Quad-Core de alto desempenho também serão aceitos, por oferecerem resultado técnico equivalente ao exigido, em conformidade com o objetivo da contratação. Está correto nosso entendimento? Caso nosso entendimento não esteja correto, impugnamos o presente edital e requeremos a apresentação da justificativa técnica que fundamente a necessidade de manutenção das especificações restritivas.

2.3. DA CONEXÃO RJ45 – ITEM 48

O órgão acrescenta a exigência de conexão RJ45 com suporte a 10/100/1000 Mbps no display.

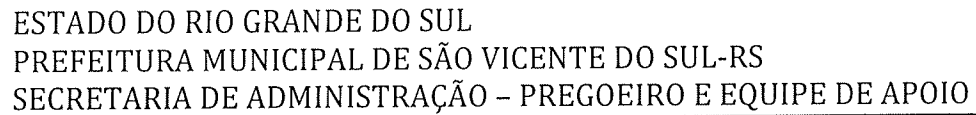
Entretanto, ao analisar o conjunto do descritivo técnico, observa-se que tal exigência se mostra redundante e tende a encarecer desnecessariamente a aquisição, sem agregar benefício técnico efetivo à Administração.

Isso porque o próprio edital já exige que o computador que acompanhará o equipamento possua conexão LAN Gigabit. Dessa forma, exigir novamente uma interface Gigabit diretamente no display não resulta em ganho funcional, de desempenho ou de segurança, uma vez que a conectividade já estará plenamente atendida pelo computador acoplado à solução.

Na prática, a imposição de LAN Gigabit no display restringe o universo de equipamentos compatíveis e eleva o custo do hardware, sem que haja justificativa técnica proporcional ao impacto financeiro.

Considerando que o objetivo da Administração não é aumentar os custos da contratação sem um benefício real e mensurável, entendemos que soluções cujo display não possua interface LAN Gigabit própria, mas que contemplem essa conectividade no computador que acompanha o equipamento, devem ser plenamente aceitas, desde que atendam aos demais requisitos técnicos e funcionais previstos no edital. Está correto o nosso entendimento?

Caso nosso entendimento não esteja correto, impugnamos o presente edital e



2.4. VALOR REFERÊNCIA – ITEM 48

Entretanto, o valor de referência definido pelo órgão, de R\$ 12.239,42 (doze mil e duzentos e trinta e nove reais e quarenta e dois centavos), mostra-se incompatível com o nível técnico exigido. Tal valor foi indicado para a aquisição de um display com touch e computador dedicado incluso, conjunto que, em ampla pesquisa de mercado, demonstra possuir custo significativamente superior.

Conforme verificado em diferentes fornecedores, o valor estimado é facilmente alcançado ou ultrapassado até mesmo por displays menores comercializados isoladamente, conforme exemplos abaixo:



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO VICENTE DO SUL-RS
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – PREGOEIRO E EQUIPE DE APOIO

Esses valores evidenciam que o preço referencial estabelecido não reflete o custo real de mercado, especialmente considerando que se trata de um display de 75". Assim, a definição de um valor tão abaixo da realidade comercial tende a restringir a competitividade do certame, limitando a participação de potenciais fornecedores e favorecendo indiretamente um grupo reduzido de participantes.

Considerando que não é esse o objetivo do órgão, entende-se que a revisão do valor de referência é medida necessária para adequar o processo às condições de mercado e assegurar a ampla competitividade e condições igualitárias entre os licitantes. Está correto nosso entendimento?

Caso nossa solicitação não seja acolhida, impugnamos o presente edital e requeremos a apresentação da pesquisa de mercado, bem como da planilha de preços, que justifique a adoção do presente valor de referência para o item 48.

2.5. DO INÍCIO DO CONTRATO

Tendo em vista a proximidade do final do ano, é de interesse das empresas licitantes saber se o órgão irá realizar a contratação ainda em 2025 ou se a contratação está planejada para 2026.

De tal maneira, solicitamos o esclarecimento sobre a previsão da contratação, se ocorrerá ainda em 2025 ou se o órgão planeja realizar a contratação em 2026. O pedido de esclarecimento é importante para que as empresas licitantes consigam calcular impostos e margens de lucro e, assim, elaborar a proposta de preços mais adequada a cumprir com as exigências da Administração.

3. DOS PEDIDOS

- Diante do exposto, requer a Solicitante:

3.1. O recebimento TEMPESTIVO do presente pedido de impugnação com esclarecimento e o DEFERIMENTO do seu mérito;

3.2. Requerer que a Administração Pública cumpra o prazo de 3 (três) dias úteis, previsto no artigo 164, § 2º, da Lei nº 14.133/21, para responder à impugnação protocolada, a fim de garantir o pleno exercício do contraditório e da ampla defesa, assegurando a transparência e a legalidade do processo licitatório;

3.3. Que seja promovida a imediata retificação do edital, especificamente quanto às



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO VICENTE DO SUL-RS
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – PREGOEIRO E EQUIPE DE APOIO

exigências constantes do Item 48, suprimindo ou flexibilizando as especificações técnicas que configuram direcionamento à fabricante DigitalWay, permitindo que outros fabricantes que atendam às funcionalidades essenciais também possam participar do certame;

3.4. O esclarecimento acerca do processador, presente no item 48, nos termos do exposto;

3.5. O esclarecimento sobre a conexão RJ45, constante no item 48, nos termos do exposto;

3.6. Alternativamente, caso algum dos pedidos anteriores não sejam acolhidos, requer a impugnação do presente edital, bem como a apresentação de justificativa técnica que fundamente a necessidade de manutenção das especificações restritivas.;

3.7. A revisão do valor de referência do item 48, nos termos do exposto;

3.8. Alternativamente, caso nosso pedido anterior não seja acolhido, requer a impugnação do presente edital e a apresentação da pesquisa de mercado, bem como da planilha de preços, que justifique a adoção do presente valor de referência para o item 48;

3.9. Por fim, o esclarecimento acerca da data de início da presente contratação, nos termos do exposto.

Após recebimento, foi solicitado uma análise e manifestação do Coordenador Técnico de Informática - Gean Dutra Soares - responsável pela solicitação e fornecimento das descrições dos itens do P.E.90.061/2025, visando subsídio para decisão deste pregoeiro e equipe de apoio, o qual até o presente momento não foi emitido.

Informo que a manifestação do Setor técnico irá constar na íntegra, após recebimento, na página eletrônica do Compras.gov.br na página quadro informativo, esclarecimentos.

- No tocante ao sistema de áudio com canais 2.2 (estéreo).

Informo que este Pregoeiro já havia se manifestado anteriormente, tendo solicitado ao Setor de Licitações a exclusão dessa descrição, com base na justificativa apresentada no pedido de impugnação anteriormente interposto pela mesma empresa, "...reconhece-se que a maior parte dos fabricantes não apresenta de forma expressa a discriminação da configuração exata dos



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO VICENTE DO SUL-RS
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – PREGOEIRO E EQUIPE DE APOIO

canais, situação que, de fato, pode gerar dúvidas interpretativas e comprometer a competitividade do certame”.

Referente ao pedido de esclarecimento da empresa:

- Desse modo, entendemos que a especificação de áudio 2.2 pode ser desconsiderada, e que a potência mínima de som a ser considerada deve ser de 2x18W, como havia sido informado anteriormente na resposta aos nossos questionamentos. Está correto nosso entendimento?
- Resposta: SIM.

- A respeito do processador.

Referente ao pedido de esclarecimento da empresa:

- Assim, entendemos que, desde que o equipamento atenda integralmente a todos os demais requisitos funcionais, de desempenho, compatibilidade e qualidade definidos no edital, modelos com processadores Quad-Core de alto desempenho também serão aceitos, por oferecerem resultado técnico equivalente ao exigido, em conformidade com o objetivo da contratação. Está correto nosso entendimento?

- Resposta: Não.

Para que tal especificação seja aceita, é imprescindível que conste de forma expressa no edital, tendo em vista o possível prejuízo às empresas que possuem equipamentos Quad-Core e que deixaram de cadastrar suas propostas por não atenderem à especificação originalmente exigida no instrumento convocatório.

Dessa forma, faz-se necessária a retificação da descrição do item, bem como a republicação do edital, observados os critérios de conveniência e oportunidade da Administração.

- Sobre a conexão RJ45.

Referente ao pedido de esclarecimento da empresa:

- Considerando que o objetivo da Administração não é aumentar os custos da contratação sem um benefício real e mensurável, entendemos que soluções cujo



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO VICENTE DO SUL-RS
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – PREGOEIRO E EQUIPE DE APOIO

display não possua interface LAN Gigabit própria, mas que contemplem essa conectividade no computador que acompanha o equipamento, devem ser plenamente aceitas, desde que atendam aos demais requisitos técnicos e funcionais previstos no edital. Está correto o nosso entendimento?

➤ Resposta: Não.

Para que a referida especificação seja aceita, é imprescindível que conste de forma expressa no edital, sob pena de violação ao princípio da vinculação ao instrumento convocatório.

Ressalta-se que a inclusão posterior da exigência poderá acarretar prejuízo às empresas que não possuíam LAN Gigabit e que, por não atenderem à especificação originalmente prevista, deixaram de cadastrar suas propostas.

Diante disso, faz-se necessária a retificação da descrição do item, bem como a republicação do edital, observados os critérios de conveniência e oportunidade da Administração.

- No que concerne ao valor referência.

Referente ao pedido de esclarecimento da empresa:

➤ Considerando que não é esse o objetivo do órgão, entende-se que a revisão do valor de referência é medida necessária para adequar o processo às condições de mercado e assegurar a ampla competitividade e condições igualitárias entre os licitantes. Está correto nosso entendimento?

➤ Resposta: Não.

O valor de referência compõe a fase interna da licitação, não cabendo ao Pregoeiro avaliar, em caráter subjetivo, a adequação do montante fixado.

Podendo o Pregoeiro, entretanto, analisar a legalidade da pesquisa de preços realizada, o que se verifica atendido no presente caso, uma vez que o valor de referência adotado teve como fonte o sistema LICITACON-TCE/RS, conforme disponibilizado no sítio eletrônico competente, em consonância com o disposto na Lei nº 14.133/2021.

Assim, não se identifica qualquer ilegalidade quanto ao valor de referência utilizado pela Administração e ainda informo a empresa que a pesquisa de mercado se



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO VICENTE DO SUL-RS
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – PREGOEIRO E EQUIPE DE APOIO

encontra registrada nas publicações legais realizadas pela administração sendo uma das páginas a da própria prefeitura como link em anexo, valor referência.

<https://saovicentedosul.rs.gov.br/site/2025/11/03/preqao-eletronico-no-90-061-2025-uasq-988675-objeto-registro-de-precos-para-futura-aquisicao-parcelada-de-eletoeletronicos-equipamentos-de-informatica-e-perifericos-para-atender-a-demanda/>

- No que se refere ao início da contratação.

A previsão da administração pública é que venha contratar a empresa vencedora no próximo ano, ou seja, 2026.

Portanto, na qualidade de Pregoeiro, e juntamente com a equipe de apoio, decido pelo deferimento parcial dos pedidos apresentados pela empresa SIEG APOIO ADMINISTRATIVO LTDA - ME.

Determina-se, ainda, a intimação do Setor de Licitações e Compras, juntamente com o Departamento solicitante, sendo o responsável pelo mesmo o Sr. Gean Dutra Soares, para que procedam, conforme a conveniência e oportunidade da Administração e em observância à legislação vigente no âmbito da Administração Pública, aos ajustes necessários quanto ao Item 48, a fim de excluir restrições à competitividade, as quais já haviam sido apontadas em pedido de impugnação anterior, bem como promover as devidas adequações na especificação do item, com o objetivo de ampliar o caráter competitivo do certame e afastar exigências desnecessárias.

Ressalta-se que a decisão final acerca da eventual anulação do item, visando sua inclusão em futura licitação, ou pela manutenção do mesmo com os devidos ajustes, bem como quanto à necessidade de republicação do edital, com a consequente reabertura de prazos, conforme a decisão adotada, compete ao Setor de Licitações, mediante avaliação técnica e legal devidamente justificada.

Destaca-se, ainda, que, nos termos da Lei nº 14.133/2021, caso a Administração opte por alterar a especificação do item, ficará vinculada à concessão de novo prazo, em razão da necessária retificação do item.

Por fim, em atendimento à impugnação apresentada pela empresa, quanto ao questionamento do valor de referência do Item 48, reitero o posicionamento deste Pregoeiro, já explicitado anteriormente, no sentido de que o valor de referência integra a fase interna da




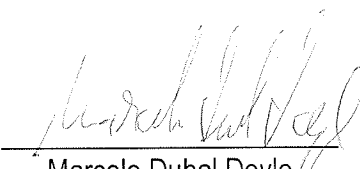
ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO VICENTE DO SUL-RS
SECRETARIA DE ADMINISTRAÇÃO – PREGOEIRO E EQUIPE DE APOIO

licitação, não cabendo ao Pregoeiro avaliar sua adequação em relação ao item, mas podendo, tão somente, verificar a legalidade da pesquisa de preços, o que se mostra atendido, uma vez que o valor adotado teve como fonte o sistema LICITACON-TCE/RS, conforme publicação em sítio eletrônico oficial, em conformidade com o disposto na Lei nº 14.133/2021.

Assim, compete ao Setor de Licitações, observados os critérios de conveniência e oportunidade, avaliar novamente o valor de referência levantado para o item em questão, caso ache necessário.

Sendo o que tínhamos para o momento.

Atenciosamente,

 Maurício Biscaino de Paula Pregoeiro	 Marcelo Dubal Doyle Membro da Equipe de apoio
---	--


Declaro ciência da decisão e da solicitação que constam neste documento.

Data: 12 / 12 / 25


Renato Severo Elesbão
Diretor Ger. Licitações e Compras

Declaro ciência da decisão e da solicitação que constam neste documento.

Data: ____ / ____ / ____


Gean Dutra Soares
Coordenador Técnico de Informática