



# Município de Taquari

Estado do Rio Grande do Sul

Tá mudando.  
Tá melhorando.

# TAQUARI

Administração 2013-2016

## PARECER JURÍDICO N. 513/2023

**REQUERENTE:** SECRETARIA MUNICIPAL DE HABITAÇÃO E ASSISTÊNCIA SOCIAL

**OBJETO:** CONTRATAÇÃO POR DISPENSA DE LICITAÇÃO

**MEMORANDO N.:** 280/2023

Trata o presente expediente de solicitação de parecer sobre a possibilidade de contratação, por dispensa de licitação, em centro de reabilitação com a finalidade de internação do paciente ADRIANO ANDRÉ TRINDADE, para tratamento de dependência química, deficiência mental e intelectual e acidente vascular cerebral já que encontra-se em abandono familiar.

Luís Henrique Quadros Porto, Secretário Municipal de Habitação e Assistência Social, através do Termo de Referência em anexo, justifica a contratação aduzindo que:

*“Conforme já exposto no documento médico, Sr. Adriano é pessoa com deficiência física, com diagnósticos: CID10 B24.9 – em tratamento por TARV; CID10 G81.1 – hemiplegia espástica secundária; CID10 R47.1 – disartria secundário, requerendo vigilância e apoio nas suas atividades da vida diária, devido as seqüelas do AVC que o deixaram com limitação física e na fala. Sr. Adriano vem sendo acompanhado pelo equipamento unidade CREAS desde maio do ano de 2020, é separado, seus filhos são menores e os irmãos moram na cidade de Viamão e no Estado de Santa Catarina. Existe rompimento dos vínculos familiares, sendo*



Centro Adm. Celso Luiz Martins - Rua Osvaldo Aranha, nº 1790  
Bairro Centro – Taquari – RS – CEP: 95.860-000  
CNPJ: 88.067.780/0001-38 – Fone (51) 3653-6200  
E-mail: gabinete@taquari.rs.gov.com.br



Prefeitura que faz mais pelos pequenos negócios.





# Município de Taquari

Estado do Rio Grande do Sul

Tá mudando.  
Tá melhorando.

# TAQUARI

Administração 2013-2016

*assim o mesmo encontra-se em abandono. Diante da impossibilidade de auto cuidar-se e devido a sua deficiência e da negativa da família em acolhê-lo, a alternativa é o acolhimento prolongado em Centro de Recuperação, com aprovação do mesmo, encontra-se internado desde 09/07/2021 e no Centro Reeducar desde fevereiro de 2023. .”*

Cabe referir, que além a justificativa apresentada no Termo de Referência foi anexado ao expediente relatório social, atestado médico os quais apontam para a necessidade da internação do paciente.

O TCU firmou entendimento no sentido de que: **“Em procedimento de dispensa de licitação, devem constar, no respectivo processo administrativo, elementos suficientes para comprovar a compatibilidade dos preços a contratar com os vigentes no mercado ou com os fixados por órgão oficial competente, ou, ainda, com os que constam em sistemas de registro de preços.** (TCU. Acórdão 1607/2014-Plenário).

Ao expediente foram anexados 3 (três) orçamentos de fornecedores diversos: CENTRO TERAPEUTICO REEEDUCAR – CNPJ 45.358.225/0001-08, CLÍNICA DE REPOUSO HIOSPITAL PSIQUIÁTRICO -CNPJ 05.014.138/0001-63 e NOVO AMANHÃ CENTRO DE RECUPERAÇÃO LTDA – CNPJ 47.228.110/0001-79:

	NOVO AMANHÃ	CLÍNICA REPOUSO	REEEDUCAR
Acolhimento mensal em centro de reabilitação	R\$ 3.900,00	R\$ 6.500,00	<b><u>R\$ 2.500,00</u></b>



Centro Adm. Celso Luiz Martins - Rua Osvaldo Aranha, nº 1790  
Bairro Centro – Taquari – RS – CEP: 95.860-000  
CNPJ: 88.067.780/0001-38 – Fone (51) 3653-6200  
E-mail: gabinete@taquari.rs.gov.com.br





# Município de Taquari

Estado do Rio Grande do Sul

Tá mudando.  
Tá melhorando.

# TAQUARI

Administração 2013-2016

Frente os orçamentos apresentados a proposta mais vantajosa foi apresentada pela empresa **CENTRO TERAPEUTICO REEEDUCAR – CNPJ 45.358.225/0001-08**, no importe de **R\$ 2.500,00 (três mil reais)**, mensais.

Assim, a contratação em tela, encontra guarida legal no art. 24, inciso IV da Lei 8.666/93, estando a mesma amparada no interesse público. Obviamente, neste caso, a realização da licitação viria somente sacrificar o interesse público, motivo pelo qual o legislador concedeu ao administrador a faculdade de dispensar o certame nos casos expressamente previstos:

**Art. 24 – É dispensável a licitação:**

(...)

**IV– nos casos de emergência ou de calamidade pública, quando caracterizada urgência de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a segurança de pessoas, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares, e somente para os bens necessários ao atendimento da situação emergencial ou calamitosa e para as parcelas de obras e serviços que possam ser concluídas no prazo máximo de 180 (cento e oitenta) dias consecutivos e ininterruptos, contados da ocorrência da emergência ou calamidade, vedada a prorrogação dos respectivos contratos;**

Segundo o administrativista Antônio Carlos Cintra do Amaral diz, *“in verbis”*: **“... a emergência e, a nosso ver caracterizada pela inadequação do procedimento formal licitatório ao caso concreto. Mais especificamente: um caso é de emergência quando reclama solução imediata, de qual modo que a realização de licitação, com os prazos e formalidades que exige, pode causar prejuízo à empresa (obviamente prejuízo relevante) ou comprometer a segurança de pessoas, obras, serviços ou bens, ou ainda, provocar a paralisação ou prejudicar a regularidade de suas atividades específicas.”** (obra cit. , Ulisses Jacoby Fernandes).

No mesmo sentido Hely Lopes Meirelles, afirma que: **“... a emergência há de ser reconhecida e declarada em cada caso, a fim de justificar a**



Centro Adm. Celso Luiz Martins - Rua Osvaldo Aranha, nº 1790  
Bairro Centro – Taquari – RS – CEP: 95.860-000  
CNPJ: 88.067.780/0001-38 – Fone (51) 3653-6200  
E-mail: gabinete@taquari.rs.gov.com.br



Prefeitura que faz mais pelos pequenos negócios.





# Município de Taquari

Estado do Rio Grande do Sul

Tá mudando.  
Tá melhorando.

# TAQUARI

Administração 2013-2015

**dispensa de licitação para obras, serviços, compras ou alienações relacionadas com a anormalidade que a administração visa corrigir, ou como prejuízo a ser evitado. Nisto se distingue dos casos de guerra, grave perturbação da ordem ou calamidade pública, e que a anormalidade ou o risco é generalizado, autorizando a dispensa de licitação em toda a área atingida pelo evento** “(In Licitação e contrato Administrativo, 9ª Ed., Revista dos Tribunais, São Paulo: 1990, p. 97)

Além disso, ressalte-se que, nestes casos relacionados pela legislação, há a discricionariedade da Administração na escolha da dispensa ou não do certame, devendo sempre levar em conta o interesse público. Muitas vezes, o administrador opta pela dispensa, posto que, como afirma o ilustre Marçal Justen Filho, “*in verbis*”: “... a dispensa de licitação verifica-se em situações em que, embora viável competição entre particulares, a licitação afigura-se inconveniente ao interesse público. (...). Muitas vezes, sabe-se de antemão que a relação custo-benefício será desequilibrada. Os custos necessários à licitação ultrapassarão benefícios que dela poderão advir.”

Desta forma, é o parecer favorável para o ato de dispensa de licitação, conforme estabelece o art. 38, VI da Lei supracitada limitada a 180 (cento e oitenta) dias consecutivos e ininterruptos.

Foi anexado aos autos do presente expediente dotação orçamentária suficiente para cobrir o custo da contratação, assim pode o presente expediente ser encaminhado ao Setor de Licitações para que proceda aos atos de Dispensa de Licitação **em conformidade com o art. 26 da Lei de Licitações.**

**ALERTA PARA A NECESSIDADE DE REALIZAÇÃO DE PROCESSO LITATÓRIO, uma vez que as dispensas, com base no art. 24, inciso IV da Lei de Licitações (8.666/1993) vem se repetindo.**



Centro Adm. Celso Luiz Martins - Rua Osvaldo Aranha, nº 1790  
Bairro Centro – Taquari – RS – CEP: 95.860-000  
CNPJ: 88.067.780/0001-38 – Fone (51) 3653-6200  
E-mail: gabinete@taquari.rs.gov.com.br





# Município de Taquari

Estado do Rio Grande do Sul

Tá mudando.  
Tá melhorando.

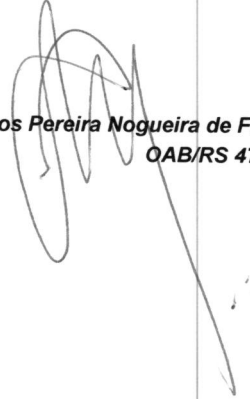
# TAQUARI

Administração 2013-2016

A presente análise se deu mediante solicitação e enfoca apenas aspectos legais, com base nos elementos e documentos fornecidos pelo solicitante, sob o ângulo jurídico, não se aprofundando em outras áreas que não a do Direito, não sendo, portanto, objeto de análise os aspectos técnicos referentes à contratação, metas, planilhas e custo, assim como aspectos contábeis, financeiros e orçamentários, pois desbordam do âmbito de competência desta assessoria jurídica, sendo a presente manifestação, portanto, de caráter estritamente jurídico, não tendo o condão de cancelar opções técnicas eleitas por qualquer integrante da Administração, nem de emitir juízo de conveniência e oportunidade administrativa, escoimando ainda, qualquer responsabilidade de seu signatário conforme o art.2º, § 3º da Lei n. 8.906/94 e entendimento do STJ no RHC: 39644 RJ 2013/0238250-5.

Este é o parecer, salvo consideração superior, uma vez que o mesmo é meramente opinativo e de caráter não vinculante.

Taquari, 27 de julho de 2023.

  
Marcos Pereira Nogueira de Freias  
OAB/RS 47.583



Centro Adm. Celso Luiz Martins - Rua Osvaldo Aranha, nº 1790  
Bairro Centro - Taquari - RS - CEP: 95.860-000  
CNPJ: 88.067.780/0001-38 - Fone (51) 3653-6200  
E-mail: gabinete@taquari.rs.gov.com.br



Prefeitura que faz mais  
pelos pequenos negócios.

SEBRAE