



Município de Taquari

Estado do Rio Grande do Sul

PARECER JURÍDICO N. 659/2024

REQUERENTE: SETOR DE LICITAÇÕES E CONTRATOS

DISPENSA DE LICITAÇÃO

MEMORANDO N.: 188/2024

PROTOCOLO N.: 2807/2024

SECRETARIA DE ORIGEM: GABINETE

Trata o presente expediente de solicitação de Parecer Jurídico, nos termos do art. 53 da Lei Federal nº 14.133/2021, para controle prévio de legalidade de Dispensa de Licitação, com fundamento no art. 75, inciso VIII da Lei nº. 14.133/2021, tendo como objeto a contratação da empresa **E.C. TERRAPLANAGEM E TRANSPORTE**, tendo como objeto a empresa para a locação de máquinas e caminhões, para a realização de obras de reestabelecimento das vias rurais do município, atingidas pela catástrofe climática que assolou o município em abril/maio. estando incluso na contratação o equipamento propriamente dito, operador e/ou motorista, combustível, lubrificantes, pneus, acessórios, manutenção, impostos e demais despesas afins e correlatas, pelo valor máximo estimado, em **R\$ 558.256,00 (quinhentos e cinquenta e oito mil duzentos e cinquenta e seis centavos)**.

	Máquina	Horas	Valor/Hora	Subtotal
	- Motoniveladora, potência mínima de 120 HP, ano de fabricação 2018 ou superior.	200	R\$ 291,64	58.328,00
	- Retroescavadeira, potência mínima de 85 HP, ano de fabricação 2018 ou superior.	200	R\$ 158,81	31.762,00
	- Escavadeira hidráulica, potência mínima de 155 HP, ano de fabricação 2018 ou superior.	500	R\$ 285,98	142.990,00
	- Caminhão basculante, tipo caçamba, truck, potência mínima 220CV, com capacidade mínima de 10m ³ , ano de fabricação 2018 ou superior.	1700	R\$ 191,28	325.176,00
Total				558.256,00



Município de Taquari

Estado do Rio Grande do Sul

Consta nos autos que a necessidade da referida contratação foi devidamente justificada pelo Gabinete, através do Termo de Referência firmado por Verônica Flores, Assessora de Gabinete, sendo salutar transcrever as considerações constantes da justificativa:

“CONSIDERANDO o evento fático ocorrido no município de Taquari, caracterizado pela Defesa Civil como COBRADE 13214: Coordenadoria Municipal de Proteção CHUVAS INTENSAS e como consequência TEMPESTADE LOCAL/CONECTIVA enxurradas, alagamentos e movimentos de massas que acometeu o município no dia 01 de maio de 2024 por volta das 4h15min;

CONSIDERANDO, que o município de Taquari foi atingido por fortes chuvas entre os dias 29 de abril de 2024 e 03 de maio de 2024 e que somado ao grande volume de precipitações na bacia do Taquari extrapolou a cota de inundação (8,50m) em ao menos 7m, atingindo até o momento 547 famílias que foram removidas de suas residências, sendo que 114 pessoas estão desabrigadas, acolhidas em sedes coordenadas pelo município e, 1186 pessoas estão desalojadas;

CONSIDERANDO que em virtude dos eventos supra relatados Município de Taquari declarou estado de calamidade pública, conforme Decreto Municipal no 4.757/2024, publicado em 04/05// 2024, reconhecido pelo governo do Estado do Rio Grande do Sul pelo Decreto no 57.600/ 2024, publicado em 05/05/- 2024, reiterado pelo Decreto no 57.603 /2024, publicado na mesma data em 2ª edição, edição, e pelo Governo Federal, por meio da Portaria nº 1.379/2024, publicada em 05/05/2024;

CONSIDERANDO que os eventos climáticos causaram destruição em diversos bairros e localidades do município, atingindo inúmeras casas, escolas, estradas e pontes, além de ocasionar a morte de centenas de animais de variadas espécies;

CONSIDERANDO que em virtude do disposto na Constituição Federal o Município não pode ser omissivo quanto aos serviços que visam o atendimento ao interesse público e que garantam o restabelecimento de serviços essenciais, bem como, as condições necessárias para que população seja minimamente atendida no que diz respeito aos direitos fundamentais a ela garantidos.

CONSIDERANDO que a emergência/calamidade como hipótese de dispensa de licitações é caracterizada pela



Município de Taquari

Estado do Rio Grande do Sul

obrigação imediata ou urgente que tem a administração pública de evitar/atender situações que possam causar prejuízos ou o comprometimento da segurança e da vida das pessoas, como na situação ora exposta, corroborada pelas fotos que ora se anexa ao presente.

E, CONSIDERANDO, por fim, que embora o município tenha em vigor o Contrato no. 027/2024, originário do Pregão Eletrônico n' 042/2023, que abrange o objeto do presente termo, RESSALTA-SE que a quantidade de horas disponíveis no contrato em questão, não será suficiente para atender a demanda até o fim do ano presente, mesmo após tendo sido aditivado na totalidade possível, pois além de todo o estrago causado, precisa-se dar seguimento na manutenção das outras vias do Município e Com relação ao Contrato no., originário da dispensa de licitação n. 042/2023, já foram prestadas a totalidades das horas contratadas no Contrato Emergencial N. 043/2024 originários da Dispensa 023/2024.

Nítida é, no presente caso, a urgência na contratação, por tratar-se de produto essencial para este momento grave em que vive o Estado do Rio Grande do Sul, em especial os munícipes de Taquari.

Primeiramente, convém consignar que, apesar de a regra, para as contratações públicas, ser a prévia realização de processo licitatório, a Lei nº 14.133/2021 traz exceções em que possível a contratação direta, mediante dispensa ou inexigibilidade de licitação, conforme inclusive autoriza o art. 37, inc. XXI, da Constituição Federal, ao ressaltar da obrigação de licitar os casos assim especificados na legislação.

Disso se extrai que apenas nos casos expressos em lei é viável ao administrador a aquisição de bens ou a contratação de obras ou serviços sem prévio procedimento licitatório, consignando-se que as hipóteses de inexigibilidade e de dispensa de licitação estão ora previstas nos arts. 74 e 75 da Lei 14.133/2021, respectivamente.

Assim, a contratação pretendida encontra guarida legal no art. 75 inciso VIII, da Lei nº 14.133/2021, estando à mesma amparada no interesse público.



Município de Taquari

Estado do Rio Grande do Sul

Obviamente, que neste caso, aguardar o término de um processo licitatório somente sacrificaria o interesse público, motivo pelo qual o legislador concedeu ao administrador a faculdade de dispensar o certame nos casos expressamente previstos em lei:

Art. 75. É dispensável a licitação:

(...)

VIII - nos casos de emergência ou de calamidade pública, quando caracterizada urgência de atendimento de situação que possa ocasionar prejuízo ou comprometer a continuidade dos serviços públicos ou a segurança de pessoas, obras, serviços, equipamentos e outros bens, públicos ou particulares, e somente para aquisição dos bens necessários ao atendimento da situação emergencial ou calamitosa e para as parcelas de obras e serviços que possam ser concluídas no prazo máximo de 1 (um) ano, contado da data de ocorrência da emergência ou da calamidade, vedadas a prorrogação dos respectivos contratos e a recontração de empresa já contratada com base no disposto neste inciso."

A Lei de Licitações e Contratos dispõe ainda:

Art. 75:

(...)

§ 6º Para os fins do inciso VIII do caput deste artigo, considera-se emergencial a contratação por dispensa com objetivo de manter a continuidade do serviço público, e deverão ser observados os valores praticados pelo mercado na forma do art. 23 desta Lei e adotadas as providências necessárias para a conclusão do processo licitatório, sem prejuízo de apuração de responsabilidade dos agentes públicos que deram causa à situação emergencial.

Segundo o administrativista Antônio Carlos Cintra do Amaral diz, "in verbis": **"...a emergência e, a nosso ver caracterizada pela inadequação do procedimento formal licitatório ao caso concreto. Mais especificamente: um caso é de emergência quando reclama solução imediata, de qual modo que a realização de licitação, com os prazos e formalidades que exige, pode causar prejuízo à empresa (obviamente prejuízo relevante) ou comprometer a segurança de pessoas, obras, serviços ou bens, ou ainda, provocar a paralisação ou prejudicar a regularidade de suas atividades específicas."**(obra cit. Ulisses Jacoby Fernandes).



Município de Taquari

Estado do Rio Grande do Sul

No mesmo sentido Hely Lopes Meirelles, afirma que: "... a emergência há de ser reconhecida e declarada em cada caso, a fim de justificar a dispensa de licitação para obras, serviços, compras ou alienações relacionadas com a anormalidade que a administração visa corrigir, ou como prejuízo a ser evitado. Nisto se distingue dos casos de guerra, grave perturbação da ordem ou calamidade pública, e que a anormalidade ou o risco é generalizado, autorizando a dispensa de licitação em toda a área atingida pelo evento." (In Licitação e contrato Administrativo, 9ªEd., Revista dos Tribunais, São Paulo: 1990, p. 97)

Além disso, ressalte-se que, nestes casos relacionados pela legislação, há a discricionariedade da Administração na escolha da dispensa ou não do certame, devendo sempre levar em conta o interesse público. Muitas vezes, o administrador opta pela dispensa, posto que, como afirma o ilustre Marçal Justen Filho, "in verbis": **"...a dispensa de licitação verifica-se em situações em que, embora viável competição entre particulares, a licitação afigura-se inconveniente ao interesse público. (...). Muitas vezes, sabe-se de antemão que a relação custo-benefício será desequilibrada. Os custos necessários à licitação ultrapassarão benefícios que dela poderão advir."**

Ademais, há a existência de Decreto Estadual (nº 57.596/2024, alterado pelo D.E. nº 57.600/2024, 57.603/2024) e Municipal (nº 4.757/2024), tratando da situação de Calamidade Pública que vive nosso Estado Federado e o nosso Município atualmente. Tal calamidade foi reconhecida pela União Federal por meio da Portaria 1.377/2024 do MIDR/Secretaria Nacional de Proteção e Defesa Civil, atualizada pela Portaria 1379/2024 do mesmo órgão, ao qual insere nosso Município com um dos atingidos, o que ainda mais confirma a urgência na contratação pretendida. Assim dispõe os decretos, nestes termos:

Decreto Estadual nº 57.596, de 1º de maio de 2024

Art. 1º Fica declarado estado de calamidade pública no território do Estado do Rio Grande do Sul, atingido pelos eventos climáticos de Chuvas Intensas, COBRADE 1.3.2.1.4, ocorridos no período de 24 de abril a 1º de maio de 2024.

§1º Os órgãos e as entidades da administração pública estadual, observadas suas competências, prestarão apoio à



Município de Taquari

Estado do Rio Grande do Sul

população nas áreas afetadas em decorrência dos eventos de que trata este Decreto, em articulação com a Coordenadoria Estadual de Proteção e Defesa Civil.

§2º A situação danormalidade declarada em âmbito estadual por este Decreto, não obsta o início ou o prosseguimento da declaração em âmbito local pelos Municípios, que poderão avaliadas e homologadas pelo Estado.

Art. 2º Este Decreto entra em vigor na data de sua publicação e vigorará pelo prazo de 180 dias.

Decreto Estadual nº 57.600, de 1º de maio de 2024

Art. 1º Fica reiterado o estado de calamidade pública declarado pelo Decreto nº 57.596, de 1º de maio de 2024 no território do Estado do Rio Grande do Sul, atingido pelos eventos climáticos de Chuvas Intensas, COBRADE 1.3.2.1.4, que passa a abarcar o período de 24 de abril de 2024 ao mês de maio de 2024, tendo em vista a continuidade de tais eventos.

Parágrafo Único: Os Municípios afetados pelo desastre e abarcados pelo estado de calamidade pública de que trata o "caput" deste artigo estão especificados no Anexo Único deste Decreto.

ANEXO ÚNICO

243 Taquari

Decreto Municipal – Taquari – nº 4.757, de 04 de maio de 2024

Art. 1º. Fica declarada Estado de Calamidade Pública em todas as áreas do município contidas no Formulário de Informações do Desastre – FIDE e demais documentos anexos a este Decreto, em virtude do desastre classificado e codificado como TEMPESTADE LOCAL/CONNECTIVA – CHUVAS INTENSAS – COBRADE 1.3.2.1.4, conforme legislação aplicada.

Art. 2º. Autoriza-se a mobilização de todos os órgãos municipais para atuarem sob a coordenação da Coordenadoria Municipal de Proteção e Defesa Civil, nas ações de resposta ao desastre, reabilitação do cenário e reconstrução.

(...)

Art. 6º. Com fundamento na Lei 14.133/2021, sem prejuízo da Lei de Responsabilidade Fiscal, ficam dispensadas de licitações as aquisições dos bens necessários ao atendimento da situação de emergência ou do estado de calamidade pública e para as parcelas de obras e serviços que possam ser concluídas no prazo máximo de 1 (um) ano, contado da data de ocorrência da emergência ou da calamidade, vedada a recontração de empresas e a prorrogação dos contratos.

(...)



Município de Taquari

Estado do Rio Grande do Sul

Art. 7º. Este Decreto entra em vigor na data de sua publicação e vigorará por cento e oitenta dias.

Portaria MIDR/SEDEC 1.377/2024, de 05 de maio de 2024

Art. 1º. Reconhecer, sumariamente, em decorrência de Chuvas Intensas, COBRADE 1.3.2.1.4, o Estado de Calamidade Pública nos municípios relacionados abaixo:

243 Taquari”

Assim sendo, comprovada está a situação de emergência e calamidade pública, ensejadora da Dispensa de Licitação, em especial pelo disposto no art. 6º do Decreto Municipal nº 4.757/2024.

Contudo, ainda que se trate de contratação direta, faz-se necessária a formalização de um procedimento que culmine na seleção da proposta mais vantajosa e celebração do contrato, devendo ser instruído com os documentos previstos no art. 72 da Lei 14.133/2021:

Art. 72. O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos:

I - documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;

II - estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei;

III - parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;

IV - demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;

V - comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;

VI - razão da escolha do contratado;

VII - justificativa de preço;

VIII - autorização da autoridade competente.

Parágrafo único. O ato que autoriza a contratação direta ou o extrato decorrente do contrato deverá ser divulgado e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial.

Conforme consta dos autos da presente dispensa foi elaborado termo de referência justificando-se a necessidade da contratação (art. 72, inciso I);



Município de Taquari

Estado do Rio Grande do Sul

O preço estimado para a aquisição, conforme se extrai do Termo de Referência elaborado pela secretaria de origem, é compatível com os valores praticados pelo mercado (art. 72, inciso II);

O presente parecer jurídico tem como escopo controle prévio de legalidade nos termos do disposto no §4º do artigo 53 da Lei de licitações.

Consta do presente expediente previsão de crédito orçamentário suficiente para suportar o valor da contratação (art. 72, inciso IV).

Cabe ao setor de Licitações e Contratos, solicitar ao contratado, no momento que formalizar aos atos de Dispensa de Licitação, em conformidade com o art. 72 da Lei de Licitações, a comprovação de que o mesmo preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária (art. 72, inciso V).

O critério de menor preço determinou a razão da escolha do fornecedor, através de propostas compatíveis com o termo de referência, tratando-se de situação pertinente de dispensa de licitação, composta por no mínimo 5 (seis) propostas validas (foram enviados 6 pedido de orçamentos e 5 empresas responderam). Em relação ao preço, restou demonstrou que está compatível com a realidade do mercado (Art. 72, incisos VI e VII), inclusive o menor preço segue o preço praticado no Contrato de Prestação de Serviços N. 027/2024, originário da Pregão Eletrônico N. 042/2023.

No caso em apreço, a propósito, aguardar todo o trâmite licitatório fragilizaria, sem margem para dúvidas, a prestação dos serviços de suma importância para o reestabelecimento das vias rurais do município.

Assim, nos termos do art. 53, caput e §4º, da Lei nº 11.024/2002



Município de Taquari

Estado do Rio Grande do Sul

14.133/2021, esta Assessoria Jurídica manifesta-se pela legalidade do processo de contratação direta, por meio de Dispensa, fundamentada no art. 75, VIII, da Lei nº. 14.133/2021, opinando, assim, pelo regular prosseguimento do feito, já que além cumpridos os requisitos do art. 72 da Lei 14.133/2021, o valor da contratação está de acordo com o valor, devendo, ainda, processo passar pelo crivo do Prefeito Municipal para que seja a contratação autorizada (art. 72, inciso VIII).

Em cotejo ao Parágrafo Único do art. 72 da Lei 14.133/2021, o ato que autoriza a contratação direta ou o extrato decorrente do contrato deverá ser divulgado e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial.

Importe, ainda, é chamar a atenção à parte final do inciso VIII do art. 75 da Lei antes mencionada, já que, entre outros requisitos, a novel legislação licitatória inovou em relação ao antigo diploma legal, acrescentando uma condição negativa, qual seja, a vedação de prorrogação dos respectivos contratos e a recontração de empresa já contratada com base no disposto neste inciso.

A presente análise se deu mediante solicitação e enfoca apenas aspectos legais, com base nos elementos e documentos fornecidos pelo solicitante, sob o ângulo jurídico, não se aprofundando em outras áreas que não a do Direito, não sendo, portanto, objeto de análise os aspectos técnicos referentes à contratação, metas, planilhas e custo, assim como aspectos contábeis, financeiros e orçamentários, pois desbordam do âmbito de competência desta assessoria jurídica, sendo a presente manifestação, portanto, de caráter estritamente jurídico, não tendo o condão de cancelar opções técnicas eleitas por qualquer integrante da Administração, nem de emitir juízo de conveniência e oportunidade administrativa, escoimando ainda, qualquer responsabilidade de seu signatário conforme o art.2º, § 3º da Lei n. 8.986/94 e entendimento do STJ no RHC: 39644 RJ 2013/0238250-5.



Município de Taquari

Estado do Rio Grande do Sul

Por fim, transcreve-se o art. 17 do Decreto N. 4.528/2023¹, que regulamenta, entre outros setores a atuação da assessoria jurídica, o qual prevê que as manifestações da assessoria jurídica, sempre por escrito, serão restritas aos aspectos jurídicos dos expedientes e dos documentos submetidos à análise, não alcançando questões relacionadas ao objeto, as condições de fornecimento e ao valor das contratações.

Este é o parecer, salvo melhor Juízo, uma vez que o mesmo é meramente opinativo de caráter não vinculante.

Taquari, RS, 01 de agosto de 2024.

Marcos Pereira Nogueira de Freitas
OAB/RS 47.583

¹ **Art. 17.** As manifestações da assessoria jurídica, sempre por escrito, serão restritas aos aspectos jurídicos dos expedientes e dos documentos submetidos à análise, não alcançando questões relacionadas ao objeto, as condições de fornecimento e ao valor das contratações.