



# MUNICÍPIO DE TIO HUGO/RS



Um novo passo para o futuro  
TIO HUGO - RS | Gestão 2025/2028

## ESTUDO TECNICO PRELIMINAR

**SETOR REQUISITANTE:** Secretarias Municipais

**RESPONSAVEL:** Secretários Municipais

**PRIORIDADE:** médio

### 1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação atende à necessidade de recompor e manter o estoque regular de produtos de consumo, higiene e limpeza utilizados nas rotinas diárias da unidade, contemplando itens que não foram cotados no Pregão Eletrônico nº 14/2025, além de aumentar itens quantitativos que já foram cotados, porém precisão de reposição.

A ausência desses materiais compromete a execução de atividades essenciais de limpeza, assepsia e organização de ambientes, com reflexos diretos na salubridade, no bem-estar de servidores e usuários e na continuidade do serviço público.

Os itens demandados sustentam processos cotidianos como higienização de sanitários, limpeza de áreas comuns, manejo de resíduos, reposição de insumos em pontos de uso e atendimento a protocolos internos de limpeza.

A demanda também se relaciona à necessidade de padronização mínima de insumos, garantindo que os produtos entreguem desempenho adequado (eficácia de limpeza e desinfecção quando aplicável), segurança de uso e compatibilidade com as superfícies e equipamentos existentes.

Como requisitos gerais da futura contratação, destacam-se: fornecimento contínuo conforme consumo real, reposição em prazos compatíveis com a criticidade do estoque, qualidade compatível com normas aplicáveis e rotulagem/informações de segurança.

A contratação precisa assegurar condições de entrega e armazenamento que preservem a integridade dos produtos, bem como rastreabilidade por marca/lote e prazos de validade adequados ao consumo planejado.

O não atendimento da demanda eleva o risco de interrupção de rotinas de higienização, aumento de insalubridade e de ocorrência de contaminações, mau acondicionamento de resíduos e deterioração de ambientes e mobiliários.



# MUNICÍPIO DE TIO HUGO/RS



Um novo passo para o futuro  
TIO HUGO - RS | Gestão 2025/2028

Também aumenta a probabilidade de compras emergenciais fragmentadas, com maior custo unitário, menor controle de qualidade e maior risco de descontinuidade de fornecimento, além de expor a Administração a questionamentos quanto ao planejamento e à economicidade.

## 2. ALINHAMENTO COM PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A demanda encontra-se prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) da entidade, em alinhamento com o planejamento de suprimentos para manutenção das atividades rotineiras e continuidade dos serviços.

## 3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação abrange o fornecimento de produtos de consumo, higiene e limpeza não contemplados no Pregão Eletrônico nº 14/2025, e itens já cotados que necessitam de complementação de volume, com entrega em locais definidos pela Administração e em quantidades compatíveis com a necessidade apurada.

Os itens apresentam especificações funcionais suficientes para atender ao uso cotidiano, preservando a competitividade: tipo do produto, finalidade de uso, forma de apresentação (unidade, frasco, galão, pacote), volume/peso aproximado, e compatibilidade com superfícies e rotinas de limpeza.

Como requisitos de qualidade e conformidade, os produtos apresentam registro, notificação ou regularização aplicável junto aos órgãos competentes quando exigido para a categoria; rótulo em língua portuguesa contendo identificação do fabricante, composição/ingredientes quando aplicável, modo de uso, precauções, número do lote e prazo de validade; e atendimento às normas técnicas e sanitárias pertinentes.

Para itens com potencial risco, as informações de segurança e orientações de armazenamento constam no rótulo e em documentação do fabricante quando necessária.

Os requisitos logísticos incluem: entregas programadas ou por demanda formal, com prazos compatíveis com a criticidade do estoque; acondicionamento adequado ao transporte, sem avarias; validade remanescente suficiente para o consumo previsto; substituição de produtos com defeito, vazamento, violação de embalagem ou não conformidade, sem ônus adicional.

O fornecedor mantém canal de comunicação para tratativas de entrega e reposição, e identifica os volumes entregues por item, marca e lote.



# MUNICÍPIO DE TIO HUGO/RS



Um novo passo para o futuro  
TIO HUGO - RS | Gestão 2025/2028

Quanto à sustentabilidade, prioriza-se a aquisição de produtos com menor impacto ambiental sempre que disponível no mercado, sem restringir a competitividade: embalagens recicláveis ou com conteúdo reciclado quando possível; concentração/diluição que reduza consumo de embalagens e transporte; e orientações de descarte adequadas.

Na entrega, incentiva-se o uso de embalagens secundárias retornáveis ou minimização de materiais de proteção, desde que preservada a integridade dos produtos.

## 4. ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES DA CONTRATAÇÃO

As quantidades estimadas decorrem da análise do consumo recorrente de itens de higiene e limpeza nas rotinas administrativas e operacionais, considerando a recomposição do estoque após o Pregão Eletrônico nº 14/2025 não contemplar parte dos materiais necessários.

Para dimensionamento, adota-se como referência: (i) histórico de consumo de almoxarifado e requisições internas dos últimos meses; (ii) número de ambientes atendidos (salas, áreas comuns e sanitários), frequência de limpeza e reposição; (iii) sazonalidade e variações de demanda; e (iv) margem de segurança para evitar ruptura de estoque e compras emergenciais.

O quantitativo contempla itens de uso contínuo (por exemplo, detergentes, desinfetantes, sabonetes, materiais de limpeza e insumos correlatos), projetando cobertura de abastecimento para o período de execução contratual, com possibilidade de entregas parceladas para adequação ao armazenamento e ao consumo real.

A estimativa busca equilibrar economicidade (ganho por escala e redução de aquisições fragmentadas) e eficiência operacional (estoque mínimo para continuidade das rotinas), sem superdimensionamento que gere vencimentos por validade.

O detalhamento das quantidades encontra-se no documento anexo "Estimativa das Quantidades".

## 5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Alternativa A – Realizar um novo Pregão Eletrônico.

Atende à necessidade ao permitir a aquisição dos itens remanescentes com competição ampla, padronização de especificações funcionais e formalização de atas/contratos com condições de fornecimento e reposição.

A forma de acesso ocorre por licitação na modalidade pregão eletrônico, com definição de itens, unidades de fornecimento, prazos de entrega e critérios de aceitação.



# MUNICÍPIO DE TIO HUGO/RS



Um novo passo para o futuro  
TIO HUGO - RS | Gestão 2025/2028

O custo estimado apresenta melhor potencial de economicidade no mercado, com referência em R\$ por item/unidade (ex.: R\$/unidade, R\$/frasco, R\$/galão, R\$/pacote), em razão do maior número de concorrentes e disputa de preços.

O principal diferencial consiste no maior controle, transparência e competitividade.

A principal limitação envolve o prazo de processamento do certame e riscos de itens desertos ou fracassados, exigindo planejamento de estoque para atravessar o período até a contratação.

Alternativa B – Realizar uma Dispensa de Licitação.

Atende à necessidade ao viabilizar contratação mais célere para recomposição do estoque, com instrução do processo e seleção de proposta compatível com o mercado.

A forma de acesso ocorre por dispensa de licitação, com coleta de cotações e verificação de atendimento às especificações essenciais.

O custo estimado tende a ficar acima do obtido em pregão, com referência em R\$ por item/unidade, em função de menor competição e menor volume negociado.

O principal diferencial é a redução de prazo para aquisição.

A principal limitação ou risco é a maior exposição a variações de preço e à fragilidade de fornecimento quando comparada a um procedimento competitivo mais amplo, exigindo diligência reforçada na pesquisa de preços e na comprovação de vantajosidade.

Alternativa C – Comprar direto dos fornecedores, em quantidades inferiores.

Atende parcialmente à necessidade ao permitir reposições pontuais e imediatas de itens críticos, em compras fragmentadas, geralmente sob demanda do setor requisitante.

A forma de acesso ocorre por aquisições diretas e sucessivas junto a fornecedores, com pedidos menores e entregas rápidas.

O custo estimado resulta mais elevado no agregado, com referência em R\$ por item/unidade, pois não há ganho de escala e incidem custos logísticos repetidos.

O principal diferencial é a rapidez operacional para itens urgentes.

A principal limitação ou risco é a perda de economicidade e de padronização, aumento de esforço administrativo e maior risco de descontinuidade, além de ampliar a probabilidade de aquisições repetidas sem planejamento integrado.



# MUNICÍPIO DE TIO HUGO/RS



Um novo passo para o futuro  
TIO HUGO - RS | Gestão 2025/2028

Na comparação entre as alternativas, a Alternativa A contribui de forma mais completa para resolver o problema de abastecimento contínuo com melhor relação custo-benefício, embora exija maior prazo de tramitação.

A Alternativa B reduz prazo, mas eleva o risco de preços menos vantajosos e requer cautela reforçada para comprovar compatibilidade com o mercado.

A Alternativa C entrega rapidez em casos pontuais, porém apresenta o pior desempenho em custo total, aumenta riscos de despadronização e gera maior carga administrativa.

Recomendação: adota-se a Alternativa A – Realizar um novo Pregão Eletrônico, por apresentar melhor aderência técnica para aquisição recorrente, maior competitividade com tendência de menor custo global (R\$ por item/unidade) e redução de riscos de descontinuidade ao permitir contratação mais estruturada.

Como condicionantes para contratação segura, constam: especificações por desempenho sem direcionamento de marca; divisão em itens para ampliar competitividade; pesquisa de preços consistente por item/unidade; definição de prazos de entrega compatíveis com estoque mínimo; e critérios objetivos de recebimento (validade mínima, integridade de embalagens, identificação de lote e conformidade de rotulagem).

**Comparativo sintético:** O levantamento compara 3 alternativas de mercado.

O comparativo considera: Realizar um novo Pregão Eletrônico, Realizar uma Dispensa de Licitação, Comprar direto dos fornecedores, em quantidades inferiores.

Os custos estimados permanecem vinculados ao escopo, aos componentes incluídos e às premissas adotadas.

A análise consolida custo total, prazo de implantação, risco operacional e aderência técnica do objeto.

**Conclusão:** A alternativa a) Realizar um novo Pregão Eletrônico é a solução mais vantajosa para a contratação, por maior aderência técnica e menor risco operacional frente às demais opções.

A contratação observa condicionantes de habilitação, garantia e capacidade de execução.

## 6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

A estimativa de preço da contratação é tratada como estimativa de mercado nesta fase, pois não foram apresentados, no contexto do processo, valores unitários confiáveis e documentados para cada item.



# MUNICÍPIO DE TIO HUGO/RS



Um novo passo para o futuro  
TIO HUGO - RS | Gestão 2025/2028

A composição do orçamento requer pesquisa formal por item, considerando a unidade de fornecimento (R\$/unidade, R\$/frasco, R\$/galão, R\$/pacote), a especificação funcional e as quantidades estimadas.

Metodologia: (i) levantamento de preços referenciais para cada item em bases públicas e/ou contratações similares da Administração, quando disponíveis; (ii) coleta de, no mínimo, três cotações válidas por item junto a fornecedores do ramo, com identificação de marca/modelo quando houver, impostos e frete inclusos; (iii) tratamento dos preços com exclusão de valores manifestamente inexequíveis ou discrepantes, quando justificado; e (iv) definição do valor estimado unitário por item com base em mediana ou média saneada, registrando a memória de cálculo.

Memória de cálculo (modelo): para cada item, apura-se o valor unitário estimado (R\$/unidade) a partir das fontes consultadas e multiplica-se pela quantidade estimada, obtendo-se o subtotal por item.

O valor global estimado corresponde à soma dos subtotais de todos os itens.

Exemplo de fórmula: Valor global estimado =  $\Sigma$  (Quantidade do item  $\times$  Valor unitário estimado do item).

Fontes a consultar/registrar no processo: painéis e bancos de preços públicos, atas/contratos vigentes ou recentes de órgãos públicos para itens equivalentes, e cotações formais de fornecedores com validade e condições de entrega.

Após a consolidação das cotações e referências, o processo passa a conter a planilha com valores unitários, memórias de cálculo e o valor global para suporte à licitação.

## 7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução consiste na aquisição, por itens, de produtos de consumo, higiene e limpeza não contemplados no Pregão Eletrônico nº 14/2025, com fornecimento conforme demanda e entregas parceladas, de modo a manter o abastecimento contínuo e evitar ruptura de estoque.

O fornecimento abrange itens definidos por especificações funcionais (finalidade, forma de apresentação e desempenho esperado), permitindo ampla concorrência e garantindo adequação ao uso rotineiro.

O funcionamento operacional ocorre por: (i) planejamento de consumo e solicitação formal de entrega; (ii) entrega pelo fornecedor nos locais indicados, dentro do prazo acordado; (iii) recebimento e conferência quantitativa e qualitativa (integridade de embalagens, conformidade do item com a



# MUNICÍPIO DE TIO HUGO/RS



Um novo passo para o futuro  
TIO HUGO - RS | Gestão 2025/2028

descrição, identificação de lote, validade remanescente e rotulagem); e (iv) armazenamento e distribuição interna pelo almoxarifado/área responsável.

Itens não conformes são substituídos sem ônus, preservando a continuidade das rotinas de limpeza e higiene.

Quanto a manutenção/assistência, por se tratar de bens de consumo, a solução demanda suporte de pós-venda voltado à reposição e substituição de itens com vício aparente, avaria no transporte, divergência de especificação ou problemas de qualidade percebidos no recebimento.

Para itens químicos, a solução inclui disponibilização de informações de segurança e orientações de uso e armazenamento do fabricante, contribuindo para manuseio adequado e mitigação de riscos ocupacionais.

## 8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO

O parcelamento do objeto é adequado, com adjudicação por itens, pois os produtos de higiene e limpeza possuem características de comercialização independentes, ampla oferta no mercado e diferentes fabricantes e marcas para finalidades distintas.

A contratação por itens amplia a competitividade, permite que fornecedores especializados participem apenas dos itens que conseguem atender, e reduz o risco de fracasso global do certame por incapacidade de um único fornecedor atender todo o conjunto.

Além disso, o parcelamento facilita a gestão de estoque e o controle de qualidade por categoria de produto, possibilitando substituições e ajustes pontuais sem impactar itens não relacionados.

A adjudicação por itens também favorece a economicidade, pois a disputa ocorre de forma específica por unidade de fornecimento, evitando que margens de itens mais caros contaminem o preço de itens de menor valor.

## 9. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

Os resultados pretendidos concentram-se na continuidade das rotinas de limpeza e higiene dos ambientes, com manutenção de condições adequadas de salubridade e organização.

A recomposição do estoque elimina gargalos operacionais associados à falta de insumos e reduz o risco de paralisações ou execução inadequada de procedimentos de higienização.



# MUNICÍPIO DE TIO HUGO/RS



Um novo passo para o futuro  
TIO HUGO - RS | Gestão 2025/2028

Busca-se também economicidade e melhor aproveitamento de recursos públicos ao substituir compras fragmentadas e emergenciais por aquisição planejada e competitiva, com preços unitários mais vantajosos e redução de custos indiretos (tempo administrativo, fretes repetidos e retrabalho por produtos inadequados).

A padronização mínima por desempenho e a definição de critérios de recebimento elevam a eficiência, reduzindo perdas por avarias, validade insuficiente e não conformidades.

## 10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

---

- a) Consolidar a relação completa de itens não cotados no PE 14/2025, com especificações funcionais, unidades de fornecimento e critérios objetivos de aceitação.
- b) Levantar histórico de consumo e nível atual de estoque, definindo estoque mínimo e pontos de reposição para evitar ruptura durante a tramitação do novo certame.
- c) Elaborar e juntar ao processo a pesquisa de preços por item/unidade, com memórias de cálculo e justificativas de tratamento de outliers, quando aplicável.
- d) Definir locais de entrega, condições de recebimento, rotinas de conferência (validade mínima, integridade de embalagens, lote e rotulagem) e fluxo de registro de não conformidades.
- e) Designar e capacitar gestor e fiscais do contrato/ata, com orientações sobre recebimento de materiais de consumo e verificação documental básica (notificações/registros quando exigidos, informações de segurança para itens químicos).
- f) Verificar condições de armazenamento (espaço, ventilação, segregação de produtos incompatíveis e controle de validade) e ajustar a organização do almoxarifado quando necessário.
- g) Adequar, quando aplicável, procedimentos internos de descarte de embalagens e resíduos, alinhando-se às práticas de sustentabilidade adotadas.

## 11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

---

Esta demanda se relaciona diretamente com a contratação realizada no Pregão Eletrônico nº 14/2025, pois complementa o abastecimento de itens de higiene e limpeza não contemplados naquela cotação.





# MUNICÍPIO DE TIO HUGO/RS



Um novo passo para o futuro  
TIO HUGO - RS | Gestão 2025/2028

Há interdependência com a gestão de almoxarifado e logística interna (armazenagem, distribuição e controle de validade), que influencia o dimensionamento de quantidades e o cronograma de entregas.

Também existem contratações correlatas de serviços que consomem esses insumos (por exemplo, serviços de limpeza, copeiragem ou manutenção predial, quando existentes), uma vez que a disponibilidade de materiais interfere na execução e qualidade desses serviços.

O alinhamento entre a aquisição dos insumos e as rotinas dos contratos correlatos reduz riscos de descontinuidade e de solicitações emergenciais.

## 12. IMPACTOS AMBIENTAIS

---

Os impactos ambientais associados concentram-se no consumo de embalagens, no transporte e no potencial de geração de efluentes e resíduos decorrentes do uso de produtos de limpeza.

Há risco de impacto negativo quando ocorre descarte inadequado de embalagens e sobras de produtos, bem como quando se utilizam itens com maior toxicidade ou sem orientações claras de manuseio e disposição.

Como medidas de mitigação, a contratação incorpora critérios de sustentabilidade compatíveis com o mercado: preferência por embalagens recicláveis/recicladas quando disponíveis, incentivo a produtos concentrados que reduzam volume transportado e geração de embalagens, e exigência de rotulagem com orientações de uso, armazenamento e descarte.

No âmbito interno, reforça-se a segregação e destinação adequada de resíduos, além do controle de consumo para evitar desperdícios.

Quando aplicável à categoria do produto, observa-se conformidade com exigências sanitárias e de rotulagem, favorecendo o uso seguro e reduzindo riscos ambientais e ocupacionais.

A adoção de compras planejadas e entregas parceladas também contribui para reduzir perdas por vencimento, minimizando descarte de produtos.

## 13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

---

A contratação mostra-se tecnicamente viável, pois o mercado oferece ampla variedade de produtos de higiene e limpeza com especificações por desempenho e unidades de fornecimento compatíveis com o consumo cotidiano da Administração.



# MUNICÍPIO DE TIO HUGO/RS



Um novo passo para o futuro  
TIO HUGO - RS | Gestão 2025/2028

A solução por pregão eletrônico, com adjudicação por itens, atende ao requisito de recomposição de estoque e continuidade das rotinas de higienização, mantendo critérios objetivos de recebimento e conformidade.

Do ponto de vista econômico, a alternativa de novo Pregão Eletrônico apresenta maior potencial de vantajosidade, dada a ampliação da competição e a tendência de redução de preços unitários no conjunto de itens.

A estruturação de pesquisa de preços por item, a definição de entregas parceladas e o controle de estoque reduzem riscos de compras emergenciais mais onerosas, assegurando melhor uso de recursos públicos.

Conclui-se pela viabilidade da contratação e pela adoção do novo Pregão Eletrônico para aquisição dos itens não cotados no PE 14/2025, condicionada à consolidação de especificações funcionais, pesquisa de preços robusta, definição de critérios de aceitação (validade, integridade e rotulagem) e planejamento de estoque mínimo para cobertura do período de tramitação.

Tio Hugo/RS, 02 de março de 2026.

---

**SECRETÁRIOS MUNICIPAIS**